
**ВЛИЯНИЕ ПАНДЕМИИ
COVID-19
НА ПОЛОЖЕНИЕ
МИГРАНТОВ И
ДЕНЕЖНЫЕ ПЕРЕВОДЫ
В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ**

Мнения, выраженные в докладе, являются мнениями авторов и не обязательно отражают мнения Международной организации по миграции (МОМ). Используемые обозначения и изложение материала на протяжении всего доклада не подразумевают выражения какого бы то ни было мнения со стороны МОМ относительно правового статуса любой страны, территории, города или района или их властей, или относительно границ или рубежей.

В своей деятельности МОМ придерживается принципа, согласно которому гуманная и упорядоченная Миграция должна приносить пользу мигрантам и обществу. Будучи межправительственной организацией, МОМ, совместно с партнерами по международному сообществу, осуществляет деятельность, направленную на решение оперативных задач в области миграции; содействие пониманию вопросов, связанных с миграцией; стимулирование социально-экономического развития через миграцию и защиту человеческого достоинства и благосостояния мигрантов.

Исследование проведено в рамках проекта МОМ «Азиатская региональная программа по миграции», финансируемого Бюро по делам народонаселения, беженцев и миграции Государственного департамента США (БНБМ США).

Международная организация по миграции (МОМ) –
Агентство ООН по миграции в Республике Казахстан
Ул. Байзакова 303, здание ООН,
050040, Алматы, Казахстан
Тел.: +7 727 2582643
E-mail: iomalmaty@iom.int
Вебсайт: kazakhstan.iom.int

Данный материал выпущен без формального разрешения Публикационной группы МОМ
(This publication was issued without IOM Publications Unit (PUB) approval)

© 2020, Международная организация по миграции.

Предлагаемое цитирование: Рязанцев С., Храмова М. (2020), *Влияние пандемии COVID-19 на положение мигрантов и денежные переводы в Центральной Азии*. Международная организация по миграции (МОМ) – Агентство ООН по миграции, Алматы/Москва.

Все права защищены. Никакая часть данного издания не может быть воспроизведена, сохранена в информационно-поисковых системах или передана в любой форме или любыми средствами, будь то электронными, механическими, с помощью фотокопирования, звукозаписи или любыми иными способами, без предварительного письменного разрешения издателя.

Авторы доклада:

Рязанцев Сергей

Храмова Марина

ВЛИЯНИЕ ПАНДЕМИИ

COVID-19

НА ПОЛОЖЕНИЕ

МИГРАНТОВ И

ДЕНЕЖНЫЕ ПЕРЕВОДЫ

В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|---|----|
| Введение | 7 |
| Раздел 1. Численность, социально-демографический состав и занятость трудящихся-мигрантов из стран Центральной Азии в России и Казахстане в период пандемии. Сжатие рынков труда в период пандемии. Меры по ограничению передвижения. | 8 |
| Раздел 2. Ключевые риски и проблемы социально-экономического и правового положения мигрантов из Центральной Азии в Российской Федерации и Казахстане во время пандемии. | 30 |
| Раздел 3. Анализ и оценка ключевых факторов, обуславливающих сокращение объемов денежных переводов в страны Центральной Азии (риски потери работы, вынужденные неоплачиваемые отпуска, сокращение доходов) от трудящихся-мигрантов из Российской Федерации и других стран. | 46 |
| Раздел 4. Сценарии последствий влияния пандемии COVID-19 на денежные переводы и социально-экономические условия для семей, домохозяйств трудящихся-мигрантов и местных сообществ в странах Центральной Азии. | 55 |
| Раздел 5. Текущие программы и планы правительств Российской Федерации и стран Центральной Азии, связанные со стабилизацией положения трудящихся-мигрантов и местного населения, а также восстановлением их национальных экономик. | 67 |
| Раздел 6. Рекомендации и потенциальные программные предложения для различных сценариев развития событий на кратко- и среднесрочную перспективу в странах Центральной Азии. | 70 |

Введение

Цель исследования: *построение сценариев воздействия COVID-19 на социально-экономическую ситуацию в странах Центральной Азии, а также разработка рекомендаций, направленных на минимизацию негативных последствий пандемии на рынках труда.*

Раздел 1. Численность, социально-демографический состав и занятость трудящихся-мигрантов из стран Центральной Азии в России и Казахстане в период пандемии. Сжатие рынков труда в период пандемии. Меры по ограничению передвижения.

Страны Центральной Азии на протяжении почти двадцати лет являются крупными поставщиками рабочей силы для Российской Федерации и Казахстана. Между странами региона с одной стороны, Российской Федерацией и Казахстаном с другой стороны, сформировался Евразийский миграционный коридор, который является в настоящее время одним из крупнейших в мировом масштабе. Основу данного миграционного коридора составляет именно трудовая миграция, в которой участвует от 2,7 до 4,2 млн. трудящихся-мигрантов, или от 10% до 16% экономически активного населения Центральной Азии.¹

Основным источником информации о численности трудовых мигрантов в России являются данные Главного управления по делам миграции, в том числе: 1) количество регистраций по месту пребывания с целью работы, 2) количество разрешений на работу и патентов, 3) количество уведомлений работодателей о заключении трудового договора с иностранными гражданами. Максимальные значения имеет количество регистраций по месту пребывания с целью работы. Но надо иметь в виду, что один и тот же трудовой мигрант может продлевать или менять регистрацию в течение года, поэтому может попадать в статистику дважды, а то и трижды.

Согласно данным Главного управления по вопросам миграции МВД России в 2019 году было зафиксировано около 3,9 млн. человеко-регистраций в Российской Федерации граждан стран Центральной Азии по месту пребывания с целью осуществления трудовой деятельности (табл. 1). Большинство из них приходилось на граждан Узбекистана – 2,1 млн., Таджикистана – 1,2 млн. и Кыргызстана – 450 тыс. регистраций. В 2019 г. было выдано 1,6 млн. патентов гражданам стран Центральной Азии, в том числе гражданам Узбекистана – 1,1 млн. и 530 тыс. – гражданам Таджикистана. При этом отметим, что российские работодатели отправили в МВД России только 1460 тыс. уведомлений о заключении трудовых договоров с иностранными гражданами. Возможно, что существенная разница (2,4 млн.) между количеством регистраций по месту пребывания и уведомлениями о заключении трудового договора связана с описанными выше причинами. Разница между выданными разрешительными документами и уведомлениями работодателями составила около 130 тыс.

¹ Рязанцев С.В. Трудовая иммиграция в Россию: мифы и контраргументы // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Экономика. 2018. Т. 26. No 4. С. 718—729. DOI: 10.22363/2313-2329-2018-26-4-718-729 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://journals.rudn.ru/economics/article/view/20764/16762>

(табл. 1.1).

Таблица 1.1.

Численность трудовых мигрантов из Центральной Азии в России в 2019 году, человек

| Категории мигрантов | Всего | в том числе из всех стран Центральной Азии | в том числе из отдельных стран Центральной Азии |
|---|-----------|--|--|
| Иностранцы граждане, зарегистрированные по месту пребывания с целью работы в России | 5 478 249 | 3 881 448 | Казахстан – 136 208; Кыргызстан – 453 702; Таджикистан – 1 179 423; Туркменистан – 4 813; Узбекистан – 2 107 302 |
| Количество разрешений на работу, выданных иностранным гражданам в России | 121 800 | 1 688 | Таджикистан - 204; Туркменистан – 965; Узбекистан – 519 |
| Количество патентов, выданных иностранным гражданам в России | 2 326 600 | 1 593 113 | Таджикистан – 530 060; Узбекистан – 1 063 053 |
| Количество уведомлений о заключении работодателями трудовых договоров с иностранными гражданами | | 1 460 889 | Казахстан – 74 302; Кыргызстан – 356 364; Таджикистан – 323 375; Туркменистан – 1 748; Узбекистан – 705 100 |

Источник: Статистические сведения по миграционной ситуации. Данные Главного управления по вопросам миграции МВД России. Режим доступа: <https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/2/>

Количество разрешительных документов, выданных трудовым мигрантам в России, существенно отличается по странам происхождения по причинам различной регламентации доступа мигрантов на рынок труда.

В настоящее время российский рынок труда с точки зрения регламентации доступа граждан Центральной Азии имеет несколько уровней.

Первый уровень – упрощенный порядок оформления сложился для граждан государств, входящих в ЕАЭС, в том числе Казахстана и Кыргызстана. Граждане данных государств могут приехать в Российскую Федерацию в безвизовом порядке, должны встать на миграционный учет (зарегистрироваться по месту пребывания) в течение 30 дней после въезда в

страну. Затем должны найти работодателя в течение 90 дней. Работодатель в течение 3 дней обязан уведомить Главное управление по вопросам миграции о заключении трудового договора. После заключения трудового договора с иностранным гражданином. После вступления Казахстана и Кыргызстана в ЕАЭС трудящиеся-мигранты из этих стран получили следующие преференции для работы в Российской Федерации: имеют больше времени для регистрации по месту пребывания (30 дней) по сравнению с гражданами других стран; не нужно получать разрешительных документов на работу и не нужно сдавать комплексный экзамен по русскому языку, истории и основам законодательства РФ; признаются документы об образовании и квалификации, выданные в странах ЕАЭС, без дополнительной нострификации; доходы облагаются НДФЛ по ставке 13%, а остальных иностранных граждан по ставке 30%; без выезда из Российской Федерации в течение 15 дней можно заключить новый трудовой или гражданско-правовой договор; социальное обеспечения и медицинская помощь трудящемуся-мигранту оказывается в том же порядке и на тех же условиях, что и гражданам Российской Федерации; могут оформить первичную регистрацию по трудовому договору на срок до 1 года. То есть, если у них есть действующий трудовой договор, то разрешенный срок пребывания продляется на срок действия договора, но не более чем на 12 месяцев.

Второй уровень – **оформление на основе патентов** касается граждан двух стран Центральной Азии – Узбекистана и Таджикистана, которые могут въехать в Российскую Федерацию без визы. Граждане Узбекистана должны в течение 7 дней, а граждане Таджикистана в течение 15 дней после пересечения границы. В течение 90 дней необходимо получить патент на право работы в Российской Федерации. Первичный миграционный учет иностранных граждан (первичная регистрация) делается на срок пребывания до 90 суток, вне зависимости от гражданства иностранца. Это дает иностранцу право находиться на территории Российской Федерации до 90 суток. Другими словами, встав на миграционный учет, иностранный гражданин может находиться в Российской Федерации безвыездно не более 3 месяцев со дня въезда в РФ. После истечения 90 суток иностранный гражданин обязан либо выехать за пределы РФ на 3 месяца, либо продлить регистрацию. При этом продление регистрации иностранных граждан возможно лишь при наличии оснований.

Третий уровень – **оформление на основе разрешений на работу**. По данной схеме оформляются трудящиеся-мигранты из Туркменистана. Первоначально квоту и разрешение на привлечение иностранцев должен получить работодатель. Затем гражданам Туркменистана направляется приглашение на работу в РФ и контракт, на основе которого они получают

рабочую визу. По приезду они должны быть поставлены на миграционный учет по месту пребывания не позднее 7 дней после прибытия. Оформляется разрешение на работу в РФ. Работодатель уведомляет миграционные органы о начале контракта. Число трудовых мигрантов из визовых стран в России, в том числе из Туркменистана, невелико. Работодателю нужно пройти долгий путь по инстанциям, чтобы обосновать и получить разрешение на привлечение иностранца. Поэтому по рабочей визе в Российскую Федерацию чаще всего приезжают только высококвалифицированные сотрудники в крупные компании, которые могут позволить себе заниматься кадровым подбором персонала долго и тщательно.

Граждане всех стран Центральной Азии, которые имеют разрешение на временное проживание и вид на жительство в РФ не должны оформлять разрешительных документов на работу, но их работодатели обязаны уведомить миграционные органы о заключении договора. Аналогичная ситуация будет с иностранным студентами с августа 2020 года. До тех пор они могут работать без специальных разрешений на работу внутри своих университетов. Высококвалифицированные специалисты (ВКС) – граждане Туркменистана - также могут быть приняты на работу вне системы квотирования.

Граждане Казахстана и Кыргызстана вовсе не фигурируют в статистике патентов и разрешений на работу, поскольку граждане стран ЕАЭС могут работать в РФ без разрешительных документов.

Гражданам Таджикистана и Узбекистана в 2019 году в РФ было выдано 993 тыс. и 471 тыс. разрешительных документов соответственно (в подавляющем большинстве патентов, а также незначительная часть разрешений на работу). Это значительно больше, чем уведомлений о заключении трудовых договоров от работодателей, полученных МВД (716 тыс. и 292 тыс. соответственно) (рис. 1.1). Очевидно, что не все трудящиеся-мигранты из стран Центральной Азии оформляют трудовые отношения с работодателями в виде письменных контрактов.

С трудовыми мигрантами из Туркменистана ситуация обратная: количество разрешительных документов в 2019 году было меньше (405), чем оформленных трудовых договоров (1136) примерно в три раза! Согласно этой статистике получается, что фактически с каждым гражданином Туркменистана было заключено 3 трудовых договора! Скорее всего, с гражданами Туркменистана, у которых есть рабочая виза и разрешение на работу в РФ, трудовые договоры продлевались в течение года.

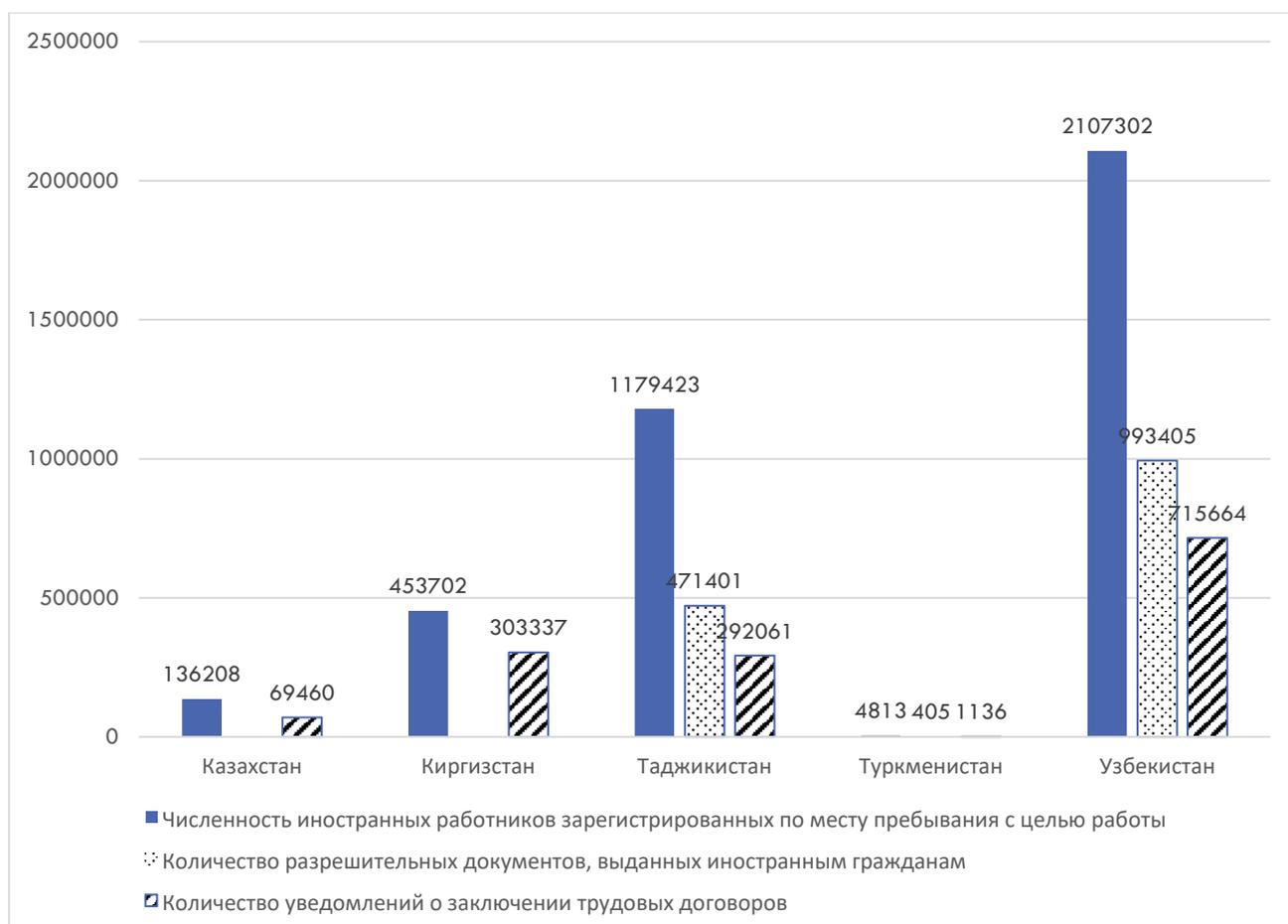


Рис. 1.1. Сравнительные данные из различных источников по трудовой миграции из стран Центральной Азии в Российскую Федерацию в 2019 г.

Источник: Статистические сведения по миграционной ситуации. Данные Главного управления по вопросам миграции МВД России. Режим доступа: <https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/2/>

Накануне пандемии, за первый квартал 2020 г., по данным МВД России было поставлено на миграционный учет по месту пребывания с целью “работа” около 1,2 млн. граждан стран Центральной Азии. Их количество незначительно (на 70 тыс. человек) возросло по сравнению с аналогичным периодом 2019 г. В первом квартале 2020 г. в РФ сократилось количество зарегистрированных трудовых мигрантов из Казахстана, Таджикистана и Туркменистана. И напротив увеличилась численность граждан Узбекистана и Кыргызстана (табл. 1.2).

Также в первом квартале 2020 г. увеличилось количество выданных разрешений на работу, в том числе высококвалифицированным и квалифицированным специалистам. При этом количество выданных патентов в Российской Федерации сократилось в первом квартале 2020 г., что было очевидно связано с сезонным оттоком на зимний период таджикских и узбекских трудовых мигрантов из Российской Федерации на родину.

Таблица 1.2.

Численность трудовых мигрантов из стран Центральной Азии в РФ в первых кварталах 2019-2020 гг.

| Показатели трудовой миграции | | за январь-март 2020 г. | за январь-март 2019 г. |
|---|--------------------------------------|------------------------|------------------------|
| Количество фактов постановки на миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства | | 3 486 500 | 3 585 104 |
| - в том числе, с целью "работа" | | 1 204 343 | 1 273 234 |
| - в том числе, из стран Центральной Азии | | 915 055 | 930 224 |
| - в том числе, из | Казахстана | 29 162 | 28 001 |
| | Кыргызстана | 93 109 | 97 522 |
| | Таджикистана | 276 405 | 269 683 |
| | Туркменистана | 1 467 | 1 197 |
| | Узбекистана | 514 912 | 533 821 |
| Оформлено разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства, всего | | 16 128 | 23 550 |
| в том числе | высококвалифицированным специалистам | 5 996 | 7 413 |
| | квалифицированным специалистам | 1 728 | 3 252 |
| Оформлено патентов иностранным гражданам и лицам без гражданства | | 426 726 | 377 525 |

Источник: Статистические сведения по миграционной ситуации. Данные Главного управления по вопросам миграции МВД России. Режим доступа: <https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/2/>

По данным МВД перед началом пандемии COVID-19 на 1 апреля 2020 г. в Российской Федерации общая численность трудовых мигрантов составила 4,17 млн. человек.² Учитывая что на мигрантов из стран Центральной Азии приходится около 76% всей совокупности трудовых мигрантов в Российской Федерации, **на момент пандемии на территории Российской Федерации могли находиться около 3,2 млн. документированных трудовых мигрантов из стран Центральной Азии.** Кроме того, около 2,5 млн. трудовых мигрантов были заняты в неформальном и теневом секторе российской экономики, не имея регистрации и письменного контракта, лишены паспортов, ограничены в свободе передвижения, жили в местах работы и не возможности выходить за пределы стройки или предприятия. Многие мигранты происходят из стран

² Флоринская Ю.Ф. Трудовая миграция в РФ на этапе закрытия границ// Мониторинг экономической ситуации в России. Тенденции и вызовы социально-экономического развития. - № 7 (109). - Апрель 2020. - С. 14. - Режим доступа: https://www.iep.ru/files/text/crisis_monitoring/2020_7-109_April-1.pdf

Центральной Азии – возможно их **численность могла составлять около 1,9 млн. недокументированных мигрантов.**³

Основными регионами концентрации трудовых мигрантов в Российской Федерации в 2019 г. были Москва (1879 тыс.), Санкт-Петербург и Ленинградская область (1032 тыс.), Московская область (494 тыс.), Свердловская область (127 тыс.), Краснодарский край (107 тыс.), Красноярский край (87 тыс.), Самарская область (82 тыс.), Новосибирская область (81 тыс.), Татарстан (76 тыс.), Иркутская область (74 тыс. трудовых мигрантов) (рис. 2). В относительном измерении, по доле трудовых мигрантов среди общего числа мигрантов, лидировали такие регионы как Калининградская область (80%), Ненецкий и Чукотский автономные округа (по 77%), Алтайский край (75%), Республика Тыва (72%), Новгородская область (69%), Кировская область (67%), Тверская область (64%), Тамбовская область (63%), Якутия (60%), Приморский край (56%), Самарская и Белгородская области (по 55%), Республика Дагестан (53%), Оренбургская и Воронежская области (по 52%), Северная Осетия (52%), Ставропольский край (51%), Калужская область (50%) (рис. 1.2).



Рис. 1.2. Распределение трудящихся-мигрантов по регионам РФ в 2019 году

Источник: Данные Главного управления по вопросам миграции МВД

³ Рязанцев С.В. Интеграция мигрантов в контексте внешней миграционной политики России // Социологические исследования. - 2018. - № 1. - С. 105-111. - С. 107. - DOI: 10.7868/S0132162518010117.

России. Режим доступа: <https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/2/>

В относительном отношении к занятому населению трудящиеся-мигранты из стран Центральной Азии были сконцентрированы в большей степени в столичных регионах и некоторых регионах Урала и Юга Сибири и Дальнего Востока. А их максимальная абсолютная численность в 2019 г. отмечалась в Москве, Московской области, Санкт-Петербурге и Ленинградской области, Иркутской и Новосибирской областях (рис. 1.3).

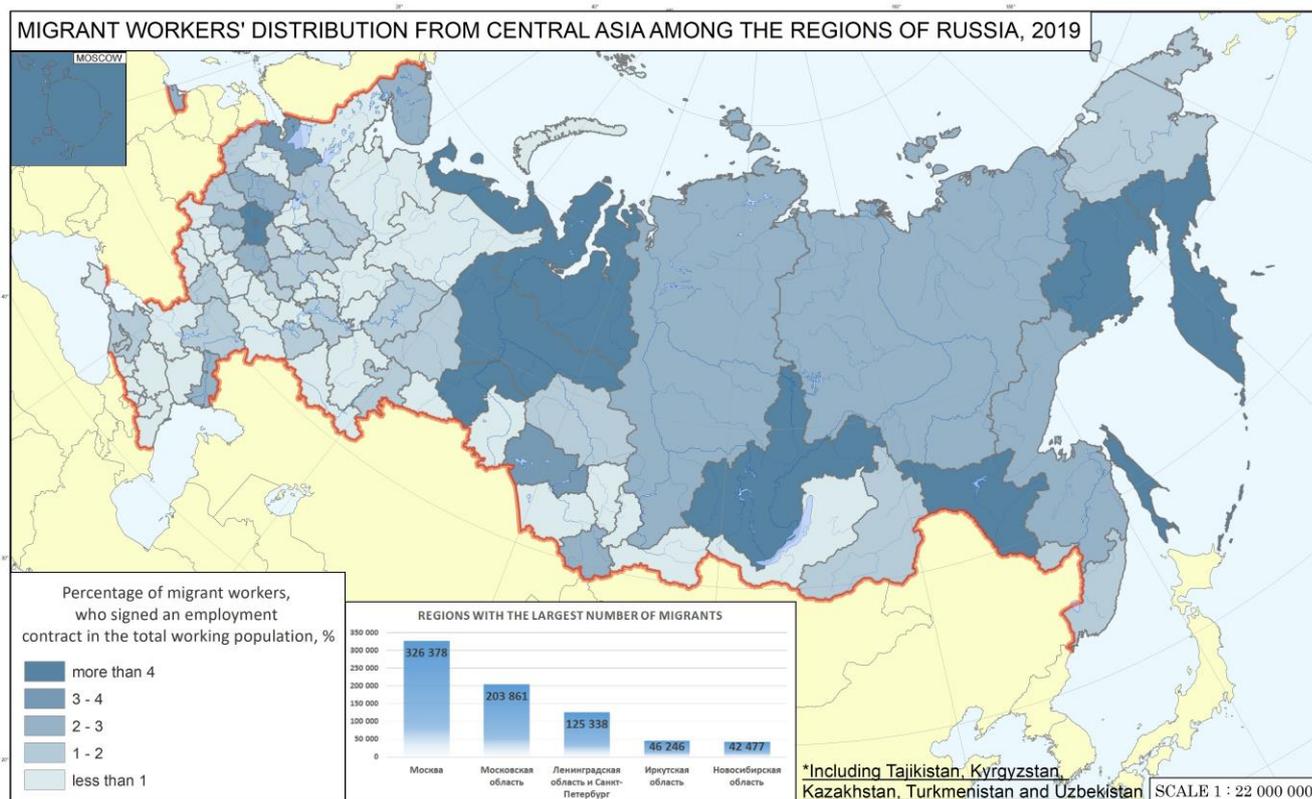


Рис. 1.3. Распределение трудящихся-мигрантов из стран Центральной Азии по регионам РФ в 2019 г.

Источник: Данные Главного управления по вопросам миграции МВД России. Режим доступа: <https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/2/>

В 2019 г. максимальная абсолютная численность трудовых мигрантов из Узбекистана работала в Москве (124,4 тыс.), Московской области (90,9 тыс.), Ленинградской области и Санкт-Петербурге (79,9 тыс.), Краснодарском крае (26,1 тыс.), Иркутской области (24,6 тыс. человек). В относительном выражении максимальная доля трудовых мигрантов из Узбекистана среди занятых отмечалась в Москве, Московской области, Магаданской области, Камчатской области, Чукотском АО, Сахалинской области, Тюменской области, Ханты-Мансийском и Ямало-Ненецком АО (рис. 1.4).

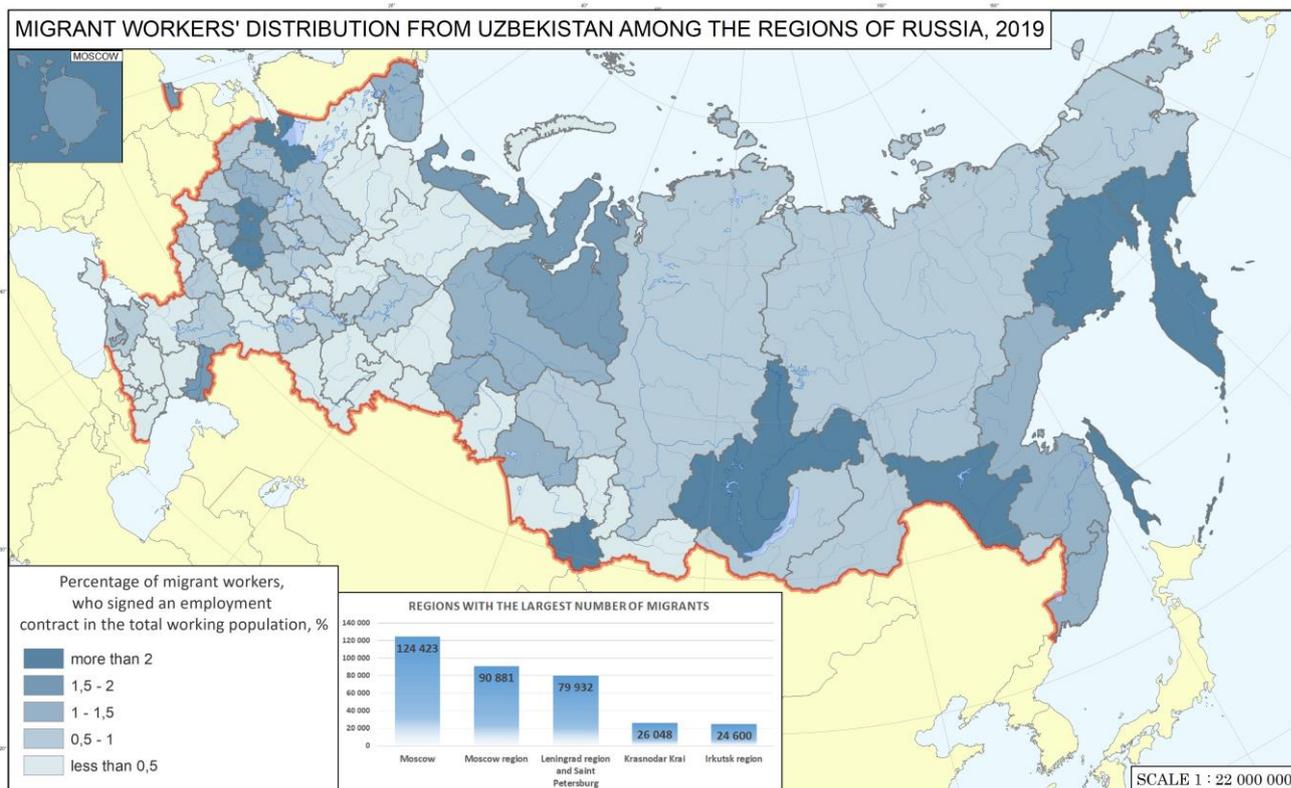


Рис. 1.4. Распределение трудящихся-мигрантов из Узбекистана по регионам РФ в 2019 г.

Источник: Данные Главного управления по вопросам миграции МВД России. Режим доступа: <https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/2/>

В 2019 г. абсолютная максимальная численность трудовых мигрантов из Таджикистана работала в Москве (63,5 тыс.), Московской области (62,1 тыс.), Ленинградской области и Санкт-Петербурге (24,9 тыс.), Ханты-Мансийском АО (15,4 тыс.), Свердловской области (12,2 тыс. человек). В относительном выражении максимальная доля трудовых мигрантов из Таджикистана среди занятых отмечалась в Москве, Ханты-Мансийском и Ненецком АО, Самарской, Свердловской, Московской, Тюменской, Рязанской и Саратовской областях, Красноярском крае (рис. 1.5).

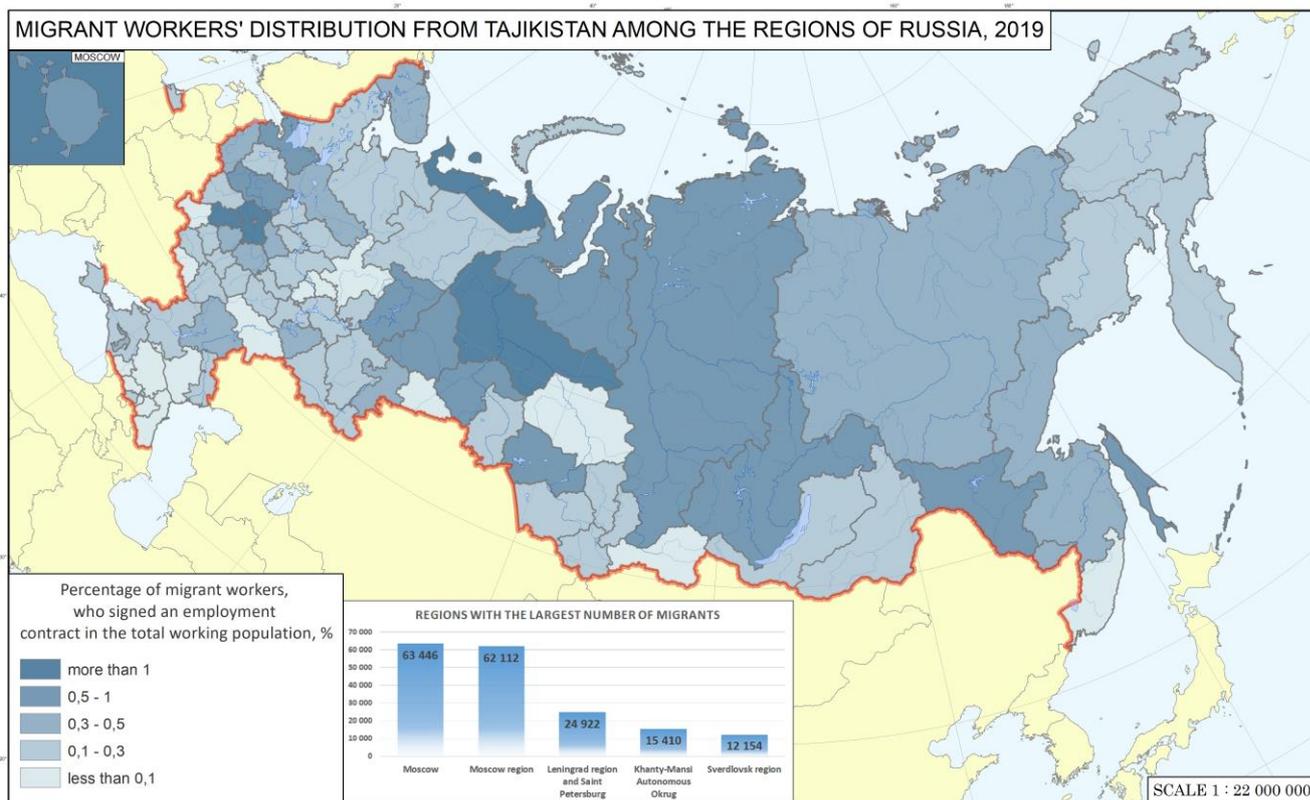


Рис. 1.5. Распределение трудящихся-мигрантов из Таджикистана по регионам РФ в 2019 г.

Источник: Данные Главного управления по вопросам миграции МВД России. Режим доступа: <https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/2/>

В 2019 году основным регионом трудоустройства граждан Кыргызстана был Центральный федеральный округ, прежде всего Москва, Московская и Тверская области, в которых работают больше половины киргизов - более 300 тыс. человек. На граждан Кыргызстана в 2017 году приходится около 3% (более 212 тыс. человек) всех занятых на рынке труда Москвы.⁴ Вторым по численности трудящихся граждан Кыргызстана был Сибирский федеральный округ, в котором киргизы работают в Новосибирской области, Красноярском крае, Иркутской области, Забайкальском крае и Томской области. В этих регионах трудится порядка 150 тыс. человек.⁵ В Уральском федеральном округе основными регионами трудоустройства мигрантов из Кыргызстана являются Свердловская область, Тюменская область, Ямало-Ненецкий и Ханты-Мансийский автономные округа, Челябинская область - около 80 тыс. киргизов. В относительном исчислении к занятому населению доля мигрантов из Кыргызстана в восточной

⁴ Федеральная служба государственной статистики. – Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts

⁵ Главное управление по вопросам миграции МВД России. Режим доступа: <https://pda.guvm.mvd.ru/>

части гораздо выше, чем в европейской части. Также граждане Кыргызстана работали в Дальневосточном федеральном округе (Сахалинская область, Республика Саха, Приморский край), Приволжском федеральном округе (Республика Татарстан, Нижегородская область, Пермский край, Самарская область), Северо-Западном федеральном округе (Санкт-Петербург и Ленинградская область, Мурманская область, Калининградская область). В Южном федеральном округе около 13 тыс. граждан Кыргызстана работали в Краснодарском крае.⁶ В 2019 г. максимальная численность зарегистрированных трудовых мигрантов из Кыргызстана была в Москве (134 тыс.), Московской области (47 тыс.), Ленинградской области и Санкт-Петербурге (около 18 тыс.), Иркутской области (13,2 тыс.) и Свердловской области (12,9 тыс. человек) (рис. 1.6). По оценкам Посла Кыргызстана в РФ А. Джекшенкулова на момент начала пандемии в России находилось около 1 млн. выходцев из Кыргызстана, из них 600 тыс. - в Москве и Московской области. Кроме того, около 21 тыс. студентов из Кыргызстана российские вузы отпустили до сентября и они ожидали отправления домой.⁷



⁶ Главное управление по вопросам миграции МВД России. Режим доступа: <https://pda.guvm.mvd.ru/>

⁷ Джекшенкулов: среди мигрантов из КР в России немало зараженных COVID-19// Migranty.org. – Режим доступа: <https://migranty.org/novosti/dzhekshenkulov-sredi-migrantov-iz-kr-v-rossii-nemalo-zarazhennyh-covid-19/>

Рис. 1.6. Распределение трудящихся-мигрантов из Кыргызстана по регионам РФ в 2019 г.

Источник: Данные Главного управления по вопросам миграции МВД России. Режим доступа: <https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/2/>

В 2019 г. абсолютная максимальная численность трудовых мигрантов из Казахстана работала в Тюменской области (9 тыс.), Новосибирской области (8 тыс.), Челябинской области (4,4 тыс.), Амурской области (4,3 тыс.), Москве (4,3 тыс. человек). В относительном выражении максимальная доля трудовых мигрантов из Казахстана среди занятых отмечалась в Ямало-Ненецком АО, Тюменской, Новосибирской, Амурской и Магаданской областях (рис. 1.7).



Рис. 1.7. Распределение трудящихся-мигрантов из Казахстана по регионам РФ в 2019 г.

Источник: Данные Главного управления по вопросам миграции МВД России. Режим доступа: <https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/2/>

В 2019 г. абсолютная максимальная численность трудовых мигрантов из Туркменистана работала в Амурской области (275), Московской области (200), Татарстане (147), Ленинградской области и Санкт-Петербурге (80), Краснодарской крае (71 человек). В относительном выражении максимальная доля трудовых мигрантов из Туркменистана среди занятых отмечалась в

Калининградской, Амурской, Тюменской, Астраханской, Курской, Тульской, Калужской, Псковской и Тверской областях, Адыгее и Марий Эл (рис. 1.8).



Рис. 1.8. Распределение трудящихся- мигрантов из Туркменистана по регионам РФ в 2019 г.

Источник: Данные Главного управления по вопросам миграции МВД России. Режим доступа: <https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/2/>

Федеральной службой государственной статистики (Росстата) в апреле, мае, августе, сентябре 2019 г. проводилось выборочное наблюдение труда мигрантов. В рамках наблюдения во всех регионах Российской Федерации было опрошено свыше 130 тыс. домохозяйств, в которых проживает население в возрасте 15 лет и старше (0,24% от общей численности домохозяйств). Информация о занятости мигрантов в домохозяйствах приводится по видам работ и услуг, на которые уделялось преимущественное время. Также Росстат регулярно проводит выборочные обследования рабочей силы в Российской Федерации. В результате имеется информация о трудовой деятельности мигрантов по видам экономической деятельности по преобладающему виду экономической деятельности предпринимателя.

Согласно данным Росстата, большая часть трудовых мигрантов в занята в следующих сферах экономики: строительство и ремонтные работы (60% в домохозяйствах и 22% у предпринимателей), торговля (32% у

предпринимателей), промышленность (18% у предпринимателей), сельское хозяйство (12% в домохозяйствах и 7% у предпринимателей), транспорт (8% в домашних хозяйствах и 4% у предпринимателей), уход за пожилыми (6% в домашних хозяйствах), отели и общественное питание (7% у предпринимателей).



Рис. 9. Структура занятости трудовых мигрантов в РФ по видам экономической деятельности, %

Источник: Выборочное наблюдение труда мигрантов в РФ в 2019 г. Федеральная служба государственной статистики РФ. Режим доступа: https://qks.ru/free_doc/new_site/imigr18/index.html

К сожалению, отсутствует детальная информация о занятости трудовых мигрантов по отраслям российской экономики. Существуют экспертные оценки. Например, в строительства трудятся 8,9 млн. человек, в том числе 1-2 млн. человек – мигранты из стран бывшего СССР. Вице-премьер Российской Федерации М. Хуснуллин рекомендовал не останавливать стройки, где работают мигранты и вахтовики в период пандемии: “Мигранты живут, как правило, в общежитиях, в скученных условия. Лучше будет, если они будут находиться на работе, чем в общежитиях. Многие мигранты уже не могут уехать из Российской Федерации. Регионам рекомендовано построить отдельные помещения для

проживания рабочих на карантине”.⁸

Сложилась этно-географическая специализация занятости трудовых мигрантов в Российской Федерации: граждане Узбекистана и Таджикистана работают преимущественно в строительстве, сельском хозяйстве, промышленности, на транспорте; граждане Кыргызстана – в торговле, сфере обслуживания, общественном питании, в качестве домработников, ухаживают за больными, престарелыми, детьми в российских семьях; граждане Туркменистана в основном заняты в промышленности; граждане Казахстана – в непромышленной сфере.

Для российской экономики трудовая миграция из стран Центральной Азии имеет огромное экономическое значение. Прежде всего, трудовая миграция из стран Центральной Азии остается для российского рынка труда важным источником пополнения трудовых ресурсов, пополняет население регионов и населенных пунктов. По примерной оценке, трудящиеся-мигранты производят около 8% ВВП Российской Федерации, в том числе 2/3 ВВП может приходиться на выходцев из стран Центральной Азии. Также трудовые мигранты сокращают дефицит трудовых ресурсов, стимулируют развитие некоторых отраслей экономики, пополняют население регионов и населенных пунктов в России, где происходит депопуляция.⁹

Основная часть трудовых мигрантов оформляется на российском рынке труда через систему патентов. Годовые доходы от патентов трудовых мигрантов в российской экономике весьма значительны. Ежегодно в Российской Федерации оформляется примерно 1,7 млн. трудовых патентов, что приносит в бюджеты регионов РФ около 60 млрд. рублей.¹⁰ В 2019 г. Московский многофункциональный миграционный центр выдал 263,7 тыс. трудовых патентов. По данным Департамента экономической политики и развития Москвы в 2019 г. городской бюджет получил за продажу патентов 18,3 млрд. рублей. В основном патенты в Москве получали граждане Узбекистана и Таджикистана (50% и 38% соответственно). Таким образом, граждане двух стран Центральной Азии, получившие патенты, дополнили бюджет Москвы на 16,1 млрд. рублей. Всего за период 2015-2019 гг. иностранные граждане в Москве

⁸ Вице-премьер РФ рекомендовал не останавливать стройки, где работают мигранты // Sputnik Узбекистан. 07.04.2020 г. Режим доступа: <https://uz.sputniknews.ru/migration/20200407/13869429/Vitse-premer-RF-rekomendoval-ne-ostanavlivat-stroyki-gde-rabotayut-migranty.html>

⁹ Рязанцев С.В. Трудовая иммиграция в Россию: мифы и контраргументы // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Экономика. 2018. Т. 26. № 4. С. 718-729. DOI: 10.22363/2313-2329-2018-26-4-718-729. - Режим доступа: <http://journals.rudn.ru/economics/article/view/20764/16762>

¹⁰ Москва заработала миллиарды на мигрантах. - Lenta.ru. - 10.02.2020. - Режим доступа: <https://lenta.ru/news/2020/02/10/migration/>

получили более 2 млн. патентов, пополнив бюджет города на 77 млрд. рублей. Таким образом, **по нашим расчетам вклад граждан Центральной Азии – 67,8 млрд. рублей прямых поступлений в бюджет Москвы.** Мэр Москвы С. Собянин отметил, что в бюджет города поступает больше денег от продажи трудовых патентов мигрантам, чем от налогов нефтяных компаний.¹¹

Во время пандемии в Российской Федерации ограничительные меры начались с действий властей Москвы: с 5 марта 2020 г. в городе был введен режим повышенной готовности в связи с угрозой распространения COVID-19. Для прибывших в Москву вводился режим домашней изоляции в течение 14 дней после прибытия из 8 стран с максимальным распространением инфекции на тот момент времени (КНР, Иран, Республика Корея, Италия, Иран, Франция, Германия, Испания). Эта мера практически не затрагивала трудовых мигрантов из Центральной Азии.¹² С целью сдерживания и сокращения распространения COVID-19 Правительство РФ ограничило въезд в страну иностранным гражданам и лицам без гражданства с 18 марта по 1 мая 2020 г.¹³

В связи с ухудшением ситуации с заболеваемостью COVID-19 Президент РФ установил с 30 марта по 3 апреля 2020 г. нерабочие дни с сохранением за работниками заработной платы.¹⁴ Затем данный режим был продлен с 4 по 30 апреля 2020 г. включительно. Фактически в этот период была приостановлена деятельность большинства предприятий торговли (кроме продовольственной и аптечной), гостиничного и ресторанного бизнеса (кроме вывоза еды), строительства и транспорта.¹⁵ Постепенно российские власти ограничивали авиасообщение с зарубежными странами. А с 27 марта 2020 г. было практически закрыто воздушное пространство России – отменены авиарейсы с другими странами, кроме возвращения российских граждан и вывоза иностранных граждан. Эти меры непосредственно затронули трудовых мигрантов, прежде всего из Центральной Азии, многие из которых потеряли работу и при этом не могли выехать из Российской Федерации.

Постепенно также и власти Москвы ужесточали режим, в том числе

¹¹ Доходы Москвы от продажи патентов превысили доходы от нефтяных компаний. - РБК. - 29.01.2016 г. - Режим доступа: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/56ab4f3a9a794770ae03f7d6>

¹² Указ Мэра Москвы от 5 марта 2020 года № 12-УМ “О введении режима повышенной готовности”. – Режим доступа: <https://www.mos.ru/upload/documents/docs/12-UM.pdf>

¹³ Распоряжение Правительство Российской Федерации от 16 марта 2020 г. № 635-п – Режим доступа: <http://static.government.ru/media/files/wwGGarWzAuGcDRw4OFHBfkInXcpD0ZPu.pdf>

¹⁴ Указ Президента РФ “Об объявлении в России нерабочих дней” от 25 марта 2020 г. <http://kremlin.ru/events/president/news/63065>

¹⁵ Указ Президента РФ “О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)” от 2 апреля 2020 года № 239. - Режим доступа: <https://xn--80aesfpebagmfb1c0a.xn--p1ai/ai/doc/87/attach/0001202004020025.pdf>

отменили массовые мероприятия, расширили список стран прибытия для самоизоляции вернувшихся, ввели изоляцию для пожилых людей старше 65 лет, ограничили посещение учебных заведений. Также были закрыты спортивные залы, фитнес-клубы и бассейны с 21 марта 2020 года.¹⁶ На период с 28 марта по 5 апреля 2020 г. в Москве была приостановлена работа ресторанов, кафе, столовых, баров, закусочных и других предприятий общественного питания (кроме работы на вынос), розничная торговля (кроме аптек, продовольственных магазинов и первой необходимости), работа салонов красоты, парикмахерских, массажных салонов. Затем ограничения были продлены до 1 мая 2020 г.¹⁷ С 13 апреля 2020 г. были приостановлены сервисы по аренде автомобилей, услуги такси (кроме официальных перевозчиков), выполнение строительных и ремонтных работ.¹⁸ С 15 апреля 2020 г. вводятся цифровые пропуска для передвижения по Москве.¹⁹

¹⁶ Указ Мэра Москвы от 10 марта 2020 года № 17-УМ О внесении изменения в указ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ; Указ Мэра Москвы от 14 марта 2020 года № 20-УМ О внесении изменения в указ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ; Указ Мэра Москвы от 16 марта 2020 года № 21-УМ О внесении изменения в указ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ; Указ Мэра Москвы от 19 марта 2020 года № 25-УМ О внесении изменения в указ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ; Указ Мэра Москвы от 23 марта 2020 года № 26-УМ О внесении изменения в указ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ; Указ Мэра Москвы от 25 марта 2020 года № 28-УМ О внесении изменения в указ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ. - Режим доступа: https://mosgorzdrav.ru/ru-RU/document/default/search/2/10.html?phrase=&interval=&group_id=18

¹⁷ Указ Мэра Москвы от 26 марта 2020 года № 31-УМ О внесении изменения в указ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ; Указ Мэра Москвы от 2 апреля 2020 года № 36-УМ О внесении изменения в указ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ; Указ Мэра Москвы от 4 апреля 2020 года № 39-УМ О внесении изменения в указ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ; Указ Мэра Москвы от 9 апреля 2020 года № 39-УМ О внесении изменения в указ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ. – Режим доступа: https://mosgorzdrav.ru/ru-RU/document/default/search/1/10.html?phrase=&interval=&group_id=18

¹⁸ Указ Мэра Москвы от 10 апреля 2020 года № 42-УМ О внесении изменения в указ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ. – Режим доступа: https://mosgorzdrav.ru/ru-RU/document/default/search/1/10.html?phrase=&interval=&group_id=18

¹⁹ Указ Мэра Москвы от 11 апреля 2020 года № 43-УМ Об утверждении Порядка оформления и использования цифровых пропусков для передвижения по территории города Москвы в период действия режима повышенной готовности в городе Москве; Указ Мэра Москвы от 18 апреля 2020 года № 44-УМ О внесении изменения в указ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ; Указ Мэра Москвы от 18 апреля 2020 года № 45-УМ О внесении изменения в указ Мэра Москвы от 11 апреля 2020 г. № 43-УМ; Указ Мэра Москвы от 21 апреля 2020 года № 44-УМ О внесении изменений в указы Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ и от 11 апреля 2020 г. № 43-УМ; Указ Мэра Москвы от 28 апреля 2020 года № 45-УМ О внесении изменения в указ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. № 43-УМ; Указ Мэра Москвы от 29 апреля 2020 года № 52-УМ О внесении изменения в указ Мэра Москвы от 4 апреля 2020 г. № 40-УМ и от 11 апреля 2020

Данная волна ограничений существенно повлияла на положение трудовых мигрантов из стран Центральной Азии – многие потеряли работу и были отправлены в отпуска без содержания. Владельцы таксопарков утверждают, что на фоне введения в Москве режима повышенной готовности, режима самоизоляции и пропускного режима спрос на услуги такси упал на 80-90%.²⁰ Значительное количество мигрантов потеряли работу в строительстве, сфере услуг, торговле, ресторанном и гостиничном бизнесе, на транспорте.

Надо отметить, что вырос спрос на услуги на дому, курьерской доставки, сферы ЖКХ (дворники, дезинфекторы) и клининговой службы. Например, по оценке заместителя Мэра Москвы по экономической политике и имущественно-земельным отношениям В. Ефимова, оптовая торговля и сфера предоставления онлайн-услуг досуга показали рост оборота на 30,9% за неделю (20-24 апреля 2020 г.). Среднесуточный объем по оптовой торговле на этой неделе составил порядка 2,5 млрд. рублей. Лучшие показатели роста вторую неделю подряд демонстрирует отрасль по онлайн-предоставлению услуг сферы культуры, досуга и спорта. Рост оборота к предыдущей неделе составил 68%. Среднесуточный оборот этого сегмента на текущей неделе - около 100 млн. рублей. Впервые с введения ограничительных мер среднесуточный оборот розничной торговли по продовольственным товарам вырос на 3,7% (2,6 млрд. рублей) и вышел из отрицательной зоны. Всего среднесуточный оборот розничной торговли продовольственными и непродовольственными товарами составил 5,1 млрд. рублей.²¹ Безусловно рост в этих отраслях экономики способствовал занятости части трудовых мигрантов, потерявших ранее работу. Но всех освободившихся работников поглотить данный сектор не смог.

В настоящее время в Москве был продлен запрет на работу ресторанов, кафе, парикмахерских и других объектов сферы услуг до 31 мая 2020 г. Предприятия промышленности и строительства начнут работу с 12 мая 2020 г. Мэр Москвы заявил: «В отличие от работников торговли и сферы услуг строители и сотрудники промышленных предприятий практически не контактируют с потребителями. В относительно замкнутых рабочих пространствах - на стройках и в производственных цехах - гораздо проще обеспечить надлежащий санитарно-эпидемиологический режим». На рабочие места смогут вернуться только те работники, присутствие которых в цехах, офисах и на стройплощадках

г. № 43-УМ. – Режим доступа: https://mosgorzdrav.ru/ru-RU/document/default/search/1/10.html?phrase=&interval=&group_id=18

²⁰ См.: <https://iz.ru/999074/aleksandr-volobuev/ezda-bez-sprosa-stolichnye-taksisty-predupredili-o-riske-razoreniia>

²¹ Объем оптовой торговли в Москве вырос на 30 процентов. - Официальный сайт Мэра Москвы. – 24.04.2020 г. - Режим доступа: <https://www.mos.ru/news/item/73094073/>

необходимо по технологическим причинам.²² Будет возобновлено строительство дорог, школ, детских садов и других необходимых городу объектов. Вице-премьер РФ М. Хуснуллин рекомендовал не останавливать стройки, где работают мигранты и вахтовые рабочие. 24 апреля 2020 г. он заявил: “Мы сейчас считаем, что нам не надо, чтобы те иностранные рабочие, которые работают у нас в стране, куда-то перемещались. У нас доля иностранных рабочих сегодня достаточно большая... и, конечно, они нам нужны, чтобы все задачи, которые перед нами стоят, мы могли выполнить”.²³

Власти приграничного региона Российской Федерации - Астраханской области, заявили о нехватке трудовых мигрантов в агропромышленном комплексе, что связано с закрытием северной границы региона с Казахстаном.²⁴ Эксперты утверждают, что трудовые мигранты из мегаполисов, которые потеряли работу во время пандемии COVID-19, начали перемещаться в южные регионы РФ, в том числе в Астраханскую область, для поиска работы, чтобы хоть как-то выжить в условиях кризиса.²⁵

Таким образом, во второй половине мая 2020 г. можно ожидать частичное восстановление занятости трудовых мигрантов из Центральной Азии.

Казахстан в последние годы также стал значимой страной приема трудовых мигрантов из Центральной Азии. Однако, масштабы трудовой миграции в страну на порядок меньше, чем в Российскую Федерацию. Привлечение иностранной рабочей силы, а также осуществление трудовой деятельности иностранцами в Казахстане, осуществляются на основании разрешения местного исполнительного органа или органов внутренних дел, если иное не предусмотрено законодательством РК в области миграции населения и/или международными договорами РК.

В Казахстане иностранцы, прибывающие с целью осуществления трудовой деятельности, делятся на следующие категории: 1) иностранные работники – иммигранты, прибывшие или привлекаемые работодателями для

²² Указ Мэра Москвы от 7 мая 2020 года № 55-УМ О внесении изменения в указ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ; Указ Мэра Москвы от 7 мая 2020 года № 56-УМ О внесении изменений в указы Мэра Москвы от 4 апреля 2020 г. № 40-УМ и от 11 апреля 2020 г. № 43-УМ. Режим доступа: <https://www.sobyanin.ru/koronavirus-resheniya-07-05-2020>

²³ Российским стройкам нужны рабочие из других стран... Sputnik Узбекистан. 24.04.2020 г. Режим доступа: <https://uz.sputniknews.ru/migration/20200424/13993565/Rossiyskim-stroykam-nuzhny-migranty--vitse-premer-RF.html>

²⁴ Арбуз Today [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://arbuztoday.ru/v-astraxanskoj-oblasti-slozhilsya-deficit-rabochej-sily-iz-za-zakrytiya-granic-dlya-migrantov/>

²⁵ Астраханские новости [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://ast-news.ru/node/v-astrakhanskuyu-oblast-mogut-rvanut-migranty-i-covid-19-iz-moskvy/>

осуществления трудовой деятельности, в том числе в рамках внутрикорпоративного перевода; 2) бизнес-иммигранты – иммигранты, прибывшие с целью осуществления предпринимательской деятельности; 3) сезонные иностранные работники – иммигранты, привлекаемые на работу работодателями для выполнения сезонных работ, которые в силу климатических или иных природных условий выполняются в течение определенного периода (сезона), но не более одного года; 4) трудовые иммигранты – иммигранты, прибывшие в качестве домашних работников с целью выполнения работ (оказания услуг) у работодателей – физических лиц в домашнем хозяйстве на основании разрешения трудовому иммигранту.

По Казахстану доступны данные по регистрации мигрантов по месту пребывания. Регистрация иностранцев осуществляется органами внутренних дел на основании информации принимающих лиц, а также Комитета национальной безопасности РК, поступающей из пунктов пропуска через государственную границу. Регистрация граждан, прибывших в Казахстан из стран, с которыми имеются ратифицированные международные договоры о безвизовом порядке въезда и пребывания, производится на срок, в течение которого разрешено безвизовое пребывание. Если конкретный срок не установлен, регистрация оформляется на срок, не превышающий 30 суток, а для граждан государств-членов ЕАЭС - 90 суток с даты въезда в Казахстан.²⁶ Регистрация иностранцев, в отношении которых имеется оформленное в установленном законодательством Казахстана в области миграции населения порядке разрешение на привлечение иностранной рабочей силы, разрешение трудовому иммигранту, а также членов их семей оформляется на срок действия данного разрешения. Регистрация иностранцев, которым в соответствии с законодательством Казахстана в области миграции населения и/или международными договорами не требуется получения разрешений, а также членов их семей оформляется на один год, с возможностью ежегодного продления, но не может превышать срока действия трудового договора или гражданско-правового договора по выполнению работ (оказанию услуг).²⁷

В 2019 г. в Казахстане было зарегистрировано 1,8 млн. иностранных граждан, в том числе 420 тыс. человек – трудовые мигранты. Основной группой

²⁶ Регистрация иностранных граждан в органах миграционной службы МВД РК. - Форум переселенческих организаций. Международное общественное движение содействия мигрантам и их объединениям. - 30.12.2019 г. - Режим доступа: <https://migrant.ru/registraciya-inostrannyx-grazhdan-v-organax-migracionnoj-sluzhby-mvd-rk/>

²⁷ Регистрация иностранных граждан в органах миграционной службы МВД РК. - Форум переселенческих организаций. Международное общественное движение содействия мигрантам и их объединениям. - 30.12.2019 г. - Режим доступа: <https://migrant.ru/registraciya-inostrannyx-grazhdan-v-organax-migracionnoj-sluzhby-mvd-rk/>

трудоустроенных мигрантов являются мигранты из Узбекистана – 360 тыс. человек было зарегистрировано с целью работы. Также было зарегистрировано 59 тыс. граждан Таджикистана, в том числе 11 тыс. с целью работы; а также 55 тыс. граждан Киргизстана, в том числе 5,5 тыс. с целью работы (табл. 3).

Таблица 3.

Количество зарегистрированных иностранных граждан по месту пребывания в Казахстане, в том числе с целью трудовой деятельности, в 2019 году, человек

| | Общее количество зарегистрированных по месту пребывания, в том числе | с целью работы |
|--|--|----------------|
| Страны Центральной Азии, в том числе: | 1 568 162 | 378 532 |
| - Кыргызстан | 55 110 | 5 493 |
| - Таджикистан | 59 404 | 11 053 |
| - Узбекистан | 1 453 648 | 361 986 |
| Другие страны | 244 276 | 42 263 |
| Итого | 1 812 438 | 420 795 |

Источник: Данные Министерства внутренних дел Республики Казахстан.

По мнению эксперта Института мировой экономики и политики при Фонде Первого Президента Республики Казахстан-Елбасы А. Жусуповой, численность казахстанцев, работающих за границей растет. Главной принимающей страной для работников из Казахстана является Россия, чему способствует географическая близость, отсутствие языкового барьера, а также не только безвизовый режим, но и относительно свободный рынок труда в рамках ЕАЭС. Согласно данным Евразийской экономической комиссии численность в России трудовых мигрантов из Казахстана за последние 7 лет возросла в 4 раза: в 2012 г. – 34,1 тыс. человек, а в 2019 г. – 136,2 тыс. человек.²⁸ В тени находится значительный объём трудовой миграции из Казахстана в приграничных районах Российской Федерации. Также много казахстанцев работают в США, Канаде, Великобритании, Чехии, Хорватии, Черногории. По данным МИД Казахстана, в Республике Корея около 19 тыс. казахстанцев официально зарегистрированы и работают либо находятся по другим причинам. И около 12 тыс. казахстанцев

²⁸ Данные Евразийская экономическая комиссия. Статистические данные. Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/finpol/migration/tm/Documents/%D0%A1%D0%B2%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%BE%20%D1%87%D0%B8%D1%81%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8%20%D1%82%D1%80%D1%83%D0%B4%D1%8F%D1%89%D0%B8%D1%85%D1%81%D1%8F%20%202013-%202019%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D1%8B.pdf>

находятся в Республике Корея с нарушением миграционного режима.²⁹

Казахстан также закрыл границы и ввел чрезвычайное положение. Параллельно все страны реципиенты и страны доноры трудовых мигрантов, включая центрально-азиатские республики начали закрывать свои государственные границы. В результате ограничения на поездки международная мобильность резко сократилась, а к началу апреля практически прекратилась. Границы фактически полностью закрыли Таджикистан и Узбекистан. Кыргызстан принимает только эвакуационные рейсы со своими гражданами.

Множество трудовых мигрантов из стран Центральной Азии остались без работы в Российской Федерации или “зависли” на границах и не могут вернуться в свои страны. В результате положение обеих категорий мигрантов – граждан стран Центральной Азии остается сложным, люди остались без средств к существованию, источников доходов, не могут оплатить жилье и питание.

²⁹ Тренды меняются: все больше казахстанцев становятся гастарбайтерами 6.12.2019 г. Forbes. Режим доступа: https://forbes.kz//process/resources/pochemu_vse_bolshe_kazahstantsev_pyitaetsya_uehat_na_rabotu_zagranitsu/

Раздел 2. Ключевые риски и проблемы социально-экономического и правового положения мигрантов из Центральной Азии в Российской Федерации и Казахстане во время пандемии.

Следует обозначить несколько наиболее актуальных рисков, которые делают трудящихся-мигрантов в Российской Федерации и Казахстане крайне уязвимой категорией населения с точки зрения социально-экономического и правового положения.³⁰

Во-первых, *отсутствие возможности значительной части трудящихся-мигрантов зарегистрироваться по месту реального проживания.* Согласно законодательству РФ, собственники жилого помещения, считаются частными предпринимателями и их доход от аренды жилого помещения, облагается государственной пошлиной. Собственники жилья, избегая оплаты налога, отказываются регистрировать по месту проживания иностранного гражданина, тем самым нарушают порядок, установленный федеральным законодательством, усложняя положение трудящихся-мигрантов.³¹ Кроме того, существует статья 322.2 УК РФ, которой предусмотрена уголовная ответственность за фиктивную регистрацию иностранного гражданина, из-за которой многие собственники жилых помещений в принципе не желают иметь дел с иностранными гражданами. В результате многие трудящиеся-мигранты зарегистрированы в других квартирах или вовсе имеют фальшивую регистрацию, становясь нарушителями закона. С связи с ужесточением правил регистрации в 2018 году, а также кампанией по борьбе с “резиновыми” квартирами и офисами, многие трудовые мигранты из стран Центральной Азии столкнулись с невозможностью зарегистрироваться по месту работы. А некоторые мигранты за нарушение регистрации даже были депортированы из РФ. По данным МВД РФ в 2018 году было принято 253,6 тыс. решений о запрете въезда в Россию, по сравнению с 210,7 тыс. в 2017 году и 229 тыс. в 2016 году. По оценкам экспертов сейчас запрещен въезд в страну примерно для 1 млн. иностранцев.³² Ограничения на въезд могут устанавливать

³⁰ Рязанцев С.В. Трудовая миграция в Россию: мифы и контраргументы// Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Экономика. Том 26. № 4. 2018. С. 718-729; Воробьева О.Д., Топилин А.В. Интеграция мигрантов: избирательный подход к различным категориям и компенсирующий эффект внешней миграции// Миграционное право. № 1. 2019. С. 29-36.

³¹ Рязанцев С.В., Байков А.А., Морозов В.М. Социально-экономическое положение и правовой статус кыргызских трудовых мигрантов в России в контексте интеграции Кыргызстана в ЕАЭС// Миграционное право. № 1. 2019. С. 3-8.

³² Мусина А. Россия: отток мигрантов ставит под угрозу экономическое развитие [Режим доступа: <https://russian.eurasianet.org/россия-отток-мигрантов-ставит-под-угрозу-экономическое-развитие>]

в России различные государственные структуры за разные правонарушения, который порой очень незначительны (например, не оплачен штраф и пр.). Но чаще всего запреты связаны с отсутствием или незаконностью регистрации по месту пребывания.³³ Российские эксперты видят проблему в архаичности системы регистрации, необходимости сделать ее уведомительной и отделить регистрацию от собственника жилья.³⁴

Во-вторых, *несоблюдение условий трудовых договоров и нарушение трудовых отношений работодателями*. Многие работодатели, использующие труд мигрантов, в принципе не заключают письменных трудовых договоров. По мнению экспертов, больше 80% мигрантов в Российской Федерации работают без письменного трудового договора. Мигранты часто работают на основе устных договоренностей. Многие работодатели не оформляют работников, боясь штрафов: если работодатель опоздал на один день уведомить органы миграционного контроля о заключении трудового договора с одним работником, то получает штраф на несколько сотен тысяч рублей. Некоторые работодатели не оформляют официально мигрантов, чтобы экономить на налогах. Особенно это распространено в частном секторе экономики. В результате широко распространены невыплаты и задержки заработной платы, не соблюдаются условия труда. В судебном порядке, как правило, разрешение подобных вопросов практически невозможно.

Отдельные работодатели заинтересованы превратить трудового мигранта в бесправного работника. Имеется множество случаев, когда работодатели отбирали паспорта у мигрантов, изолировали их от внешнего мира, ограничивали перемещение, принуждали к сверхурочному труду, подвергали трудовой эксплуатации и даже продавали их в рабство. Женщины – трудящиеся-мигранты подвергаются на рынке труда двойной дискриминации и как мигранты, и как женщины. Это форма криминала, трудовой эксплуатации и торговли людьми. По примерным оценкам экспертов, численность трудовых мигрантов, фактически находившихся на положении “рабов”, составляла в Российской Федерации около 600 тыс. человек.³⁵ По данным Управления ООН по наркотикам и преступности со ссылкой на МВД большинство жертв торговли

³³ Рязанцев С.В., Байков А.А., Морозов В.М. Социально-экономическое положение и правовой статус кыргызских трудовых мигрантов в России в контексте интеграции Кыргызстана в ЕАЭС // Миграционное право. № 1. 2019. С. 3-8.

34 Рязанцев С.В. Интеграция мигрантов в контексте внешней миграционной политики России // Социологические исследования. 2018. № 1. С. 105-111. С. 108. DOI: 10.7868/S0132162518010117.

³⁵ Рязанцев С.В. Россия в глобальной торговле людьми. Трудовая эксплуатация в “мигрантозависимой” экономике // Международные процессы. Том 13. № 1. С.12. DOI 10.17994/IT.2015.13.40.1 - [Режим доступа: <http://www.spbredcross.org/images/docs/Russia-in-global-human-trafficking.pdf>]

людьми в Российской Федерации моложе 40 лет, примерно 60% - мужчины, около 93% жертв – российские граждане.³⁶

В-третьих, цена патента как старта вхождения на рынок труда остается крайне высокой и не способствует легализации положения трудовых мигрантов из Узбекистана и Таджикистана в Российской Федерации. Если трудящимся-мигрантам пройти все необходимые процедуры для получения патента, то нужно сразу потратить порядка 13 тыс. рублей. Процесс занимает не менее трех недель. Нужно иметь средства, чтобы питаться, платить за жилье, использовать транспорт, но работать еще нельзя. Всего до момента получения патента и возможности начать работать мигранту нужно потратить не менее 30 тыс. рублей. Получив патент, нужно также сделать первый взнос фиксированного авансового платежа НДФЛ - в Москве это еще 5 тыс. рублей. Кроме того, ежемесячно трудовые мигранты обязаны оплачивать НДФЛ в размере установочного платежа конкретного российского региона (табл. 2.1).

Таблица 2.1.

Стоимость патента для трудящихся-мигрантов в отдельных регионах России в 2018-2020 гг., рублей

| Год | Москва | Московская область | Санкт-Петербург |
|------|--------|--------------------|-----------------|
| 2018 | 4500 | 4300 | 3500 |
| 2019 | 5000 | 4750 | 3800 |
| 2020 | 5341 | 5092 | 4000 |

Источники: Официальный сайт ММЦ в г. Москве // Режим доступа: <https://mc.mos.ru/ru/worker/get-patent>, Официальный сайт ФНС // Режим доступа: https://www.nalog.ru/rn50/news/activities_fts/9525617/, Официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга // Режим доступа: <https://www.gov.spb.ru/press/governor/176712/>

Таблица 2.2.

Структура стоимости оформления патента в Москве для трудящихся-мигрантов в 2020 г., рублей

| Перечень документов и услуг для подачи в ММЦ | Цена, рублей |
|---|--------------|
| Подготовка заявления, формирование и передача пакета документов на патент в УВМ ГУ МВД РФ по г. Москве Пакет документов включает фотографию и дактокарту. Дактилоскопирование и фотографирование проводится на территории ММЦ сотрудниками МВД. | 4 300 |
| Медицинское освидетельствование | 2 650 |

³⁶ База данных Управления ООН по наркотикам и преступности по Российской Федерации. (www.unodc.org/documents/data-and-analysis/glotip/Country_Profiles_Europe_Central_Asia.pdf)

| | |
|---|---------------|
| <i>При прохождении медицинского освидетельствования иностранный гражданин получает справку об отсутствии опасных заболеваний и сертификат об отсутствии заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции). В Москве медицинские документы, необходимые для оформления или переоформления патента, выдаются только ГБУ здравоохранения города Москвы «Московский научно-практический центр дерматовенерологии и косметологии Департамента здравоохранения города Москвы», расположенном на территории ММЦ.</i> | |
| Тестирование на владение русским языком, знание истории России и основ законодательства РФ <i>Тестирование проходить не нужно, если предъявлен: сертификат о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации; оригинал документа об окончании школы, училища, техникума или высшего учебного заведения на территории СССР до 1991 года; оригинал документа об окончании школы, училища, техникума или высшего учебного заведения на территории России после 1991 года.</i> | 900 |
| Оформление полиса ДМС в ММЦ <i>обязан иметь каждый иностранный гражданин, претендующий на получение патента. Обеспечивающие оказание иностранным гражданам первичной медико-санитарной помощи и специализированной медицинской помощи в неотложной форме, средняя стоимость страхового полиса</i> | 4 000 |
| Перевод и нотариальное заверение перевода паспорта | 600 |
| Прием платежей за перечисленные выше услуги, за один платеж | 100 |
| Оплата НДФЛ за первый месяц действия патента в размере (при получении документов) | 5 341 |
| ИТОГО (оплачивается в ММЦ при подаче и получении документов) | 18 291 |

Источник: Официальный сайт ММЦ УВМ ГУ МВД РФ по г. Москве. - [Режим доступа: <https://mc.mos.ru/ru/worker/get-patent>]

В-четвертых, *трудоустроенным-мигрантам достаточно сложно арендовать дешевое и нормальное жилье.* По данным популярных интернет-сайтов для поиска арендного жилья в городе Москве (АВИТО, Юла, ЦИАН и Яндекс Недвижимость), установлено, что средняя стоимость однокомнатной квартиры в отдалённых от центра районах Москвы – составляет 35 тыс. рублей (500 долларов) без учета коммунальных услуг, интернета, телевидения и депозита. Если трудовой мигрант воспользовался услугами агента по недвижимости, то в среднем агенты требуют за сделку 50% от суммы арендной платы. Зачастую в крупных российских городах мигранты вынуждены кооперироваться, чтобы разделить арендную плату на несколько человек за одну квартиру. Обычная плата составляет от 5 до 7 тыс. рублей на одного жильца. Как правило, это квартиры на несколько человек на окраинах городов или в ближайших пригородах. В последнее время также мигранты активно арендуют места в дешевых хостелах. Условия жизни, как правило, очень скромные, отмечается большая плотность, скученность проживающих в небольших помещениях. При этом как было описано выше мигрантам сложно получить регистрацию от хозяина квартиры. Чтобы иметь возможность арендовать квартиру трудовому

мигрантам приходится соответствовать требованиям собственников квартиры и проходить негласный «процесс аутентификации». При этом на арендном рынке жилья распространились практики дискриминации: большинство наймодателей рассматривают только славян и граждан РФ.³⁷

В-пятых, *недоступность медицинских услуг для трудящихся-мигрантов и членов их семей в Российской Федерации и Казахстане*. До 1 января 2017 года в России отсутствовала в принципе возможность получения полиса ОМС для временно пребывающих иностранных граждан.³⁸ С 2017 года полис ОМС предоставляется для иностранным гражданам стран ЕАЭС (включая Казахстан и Кыргызстан).³⁹ Граждане Узбекистана, Таджикистана и Туркменистана должны покупать полисы добровольного медицинского страхования. Данные полисы покрывают весьма ограниченные расходы на медицинскую помощь. Большие сложности с получением специальной помощи испытывают женщины-мигранты (например, наблюдение у врача в связи с беременностью). Фактически многие мигранты из стран Центральной Азии не имеют доступа к бесплатному медицинскому обслуживанию и возможности попасть к врачу в России.

В период пандемии COVID-19 риски, обозначенные выше и новые условия, усугубили социально-экономическое и правовое положение трудящихся-мигрантов из стран Центральной Азии в Российской Федерации и Казахстане. В апреле 2020 года был проведен социологический онлайн-опрос через интернет платформу официального сайта ИСПИ ФНИСЦ РАН и социальных сетей (Facebook, ВКонтакте и мессенджеры) при поддержке бесплатного юриста для мигрантов В.В. Чупик, НКО «Тонг Джахони» и Профсоюза мигрантов России.⁴⁰ Было опрошено 717 респондентов с целью изучения влияния пандемии COVID-19 на положение трудящихся-мигрантов в Российской Федерации. После очистки данных для анализа была отобрана 671 анкета. Выборка социологического опроса была случайной. Средний возраст опрошенных составил 36,4 года, медианный возраст 36 лет, минимальное

³⁷ Сайт Avito. Квартиры в Москве: продажа, покупка, аренда - [Режим доступа: <https://www.avito.ru/moskva/kvartiry>]

³⁸ *Рязанцев С.В., Байков А.А., Морозов В.М.* Социально-экономическое положение и правовой статус кыргызских трудовых мигрантов в России в контексте интеграции Кыргызстана в ЕАЭС// Миграционное право. № 1. 2019. С. 3-8.

³⁹ Приказ Министерства здравоохранения РФ от 27 октября 2016 года № 803н от 27 октября 2016 года № 803н «О внесении изменений в правила обязательного медицинского страхования, утвержденные приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 28 февраля 2011 года № 158н, с целью реализации положений Договора о ЕАЭС, подписанного в г. Астане 29 мая 2014 года».

⁴⁰ Анкета опроса иностранных граждан (трудящихся-мигрантов) в России о влиянии пандемии COVID-19. ИСПИ ФНИСЦ РАН. – [Режим доступа: <http://xn--h1aauh.xn--p1ai/11882-2/>]

значение 19 лет, максимальное – 65 лет, стандартное отклонение 9,27 года. Наиболее многочисленными возрастными группами опрошенных были мигранты в возрасте 23-30 лет (201 респондент), 31-38 лет (158 респондентов), 39-45 лет (156 респондентов). Около 61% респондентов - мужчины, 39% - женщины (рис. 2.2).

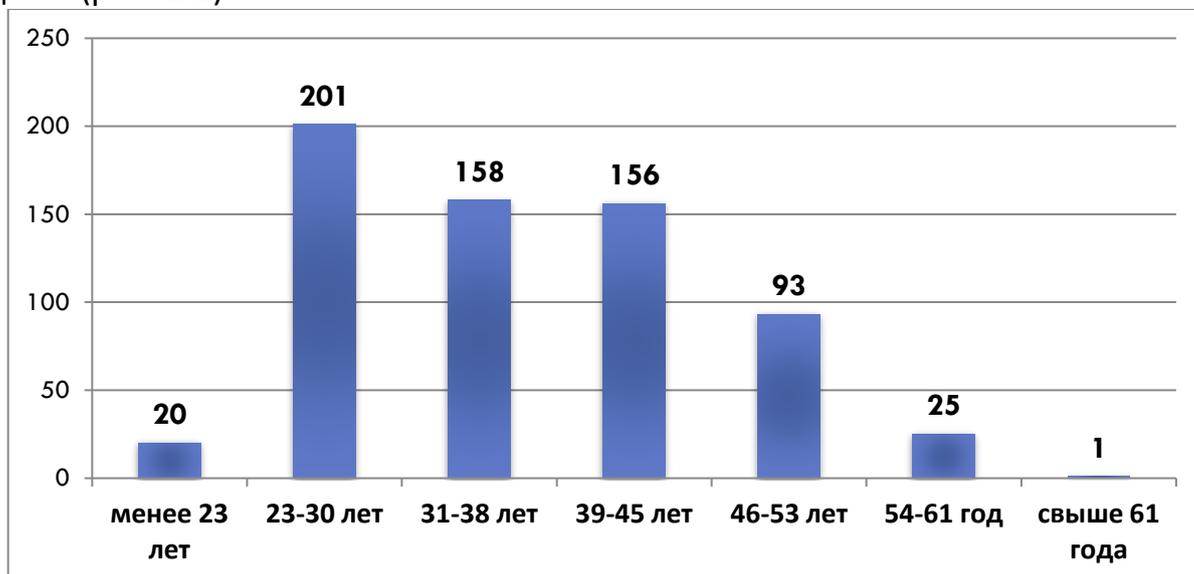


Рис. 2.1. Состав респондентов (трудящихся-мигрантов) по возрасту, %

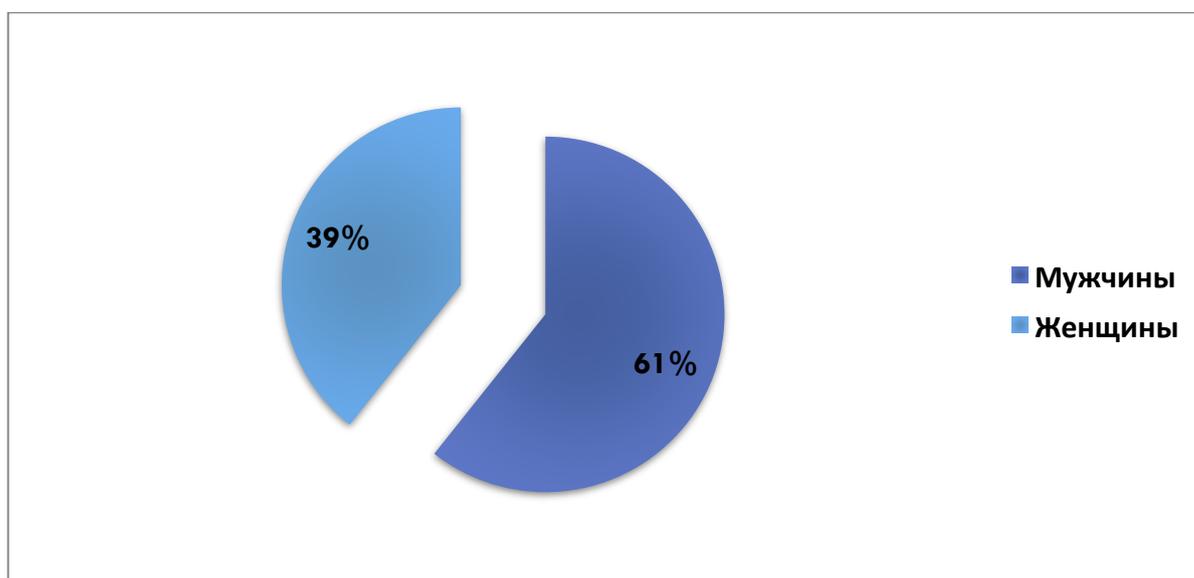


Рис. 2.2. Состав респондентов (трудящихся-мигрантов) по полу, %

Большинство опрошенных респондентов (трудящихся-мигрантов) являются гражданами стран Центральной Азии: 413 человек (62%) – граждане Таджикистана, 92 человека (14%) – граждане Узбекистана, 67 человек (10%) – граждане Кыргызстана, 6 человек (1%) – граждане Казахстана, 93 человека (14%) - граждане других стран (рис. 2.3). И хотя это распределение выглядит значительно деформированным в пользу граждан Таджикистана (очевидно в

силу большей активности граждан Таджикистана в социальных сетях, более плотных контактах с указанными организациями, большим масштабом потери работы в РФ в период пандемии) другие социально-демографические параметры респондентов позволяют утверждать, что выборка близка к реальной социально-демографической структуре трудящихся-мигрантов в РФ.

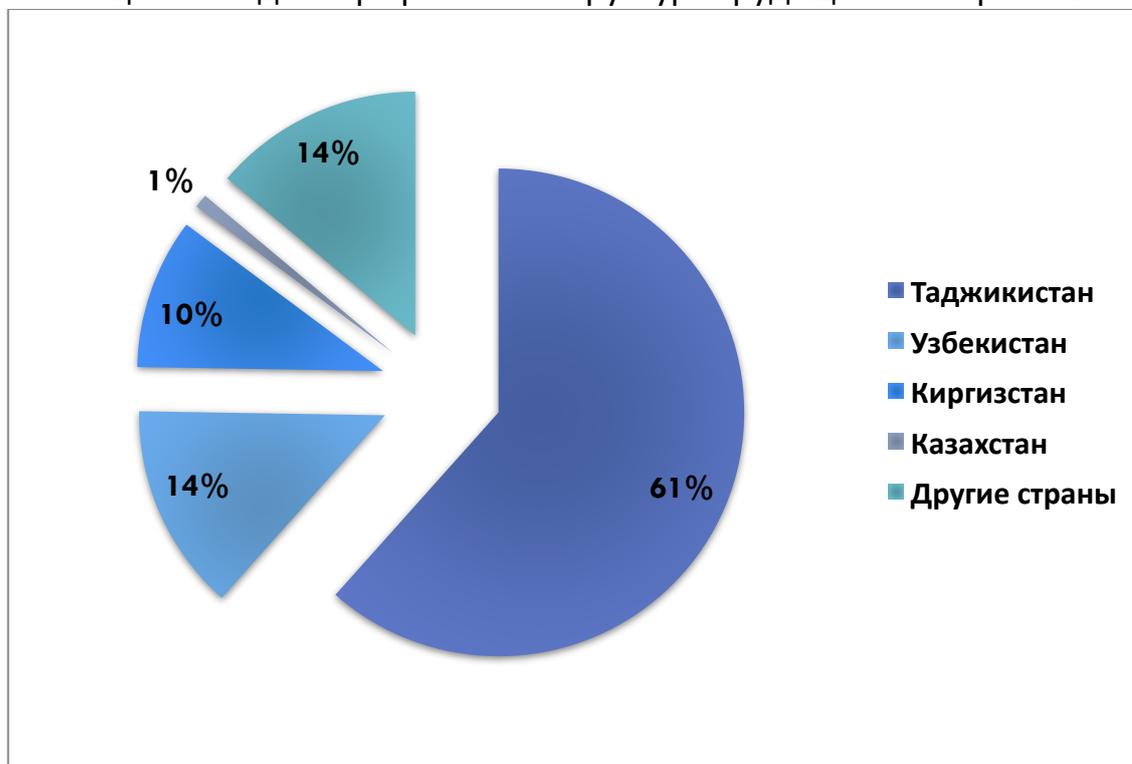


Рис. 2.3. Гражданство респондентов (трудящихся-мигрантов), %

По уровню образования 49% опрошенных имеют высшее образование (институт или университет), 28% - среднее специальное (уровень техникума), 22% - среднее (на уровне школы) и 1% - ответили, что не закончили школу (рис. 2.4). Вполне закономерное распределение респондентов обусловлено тем, что пользователями интернет являются наиболее образованная часть трудящихся-мигрантов.

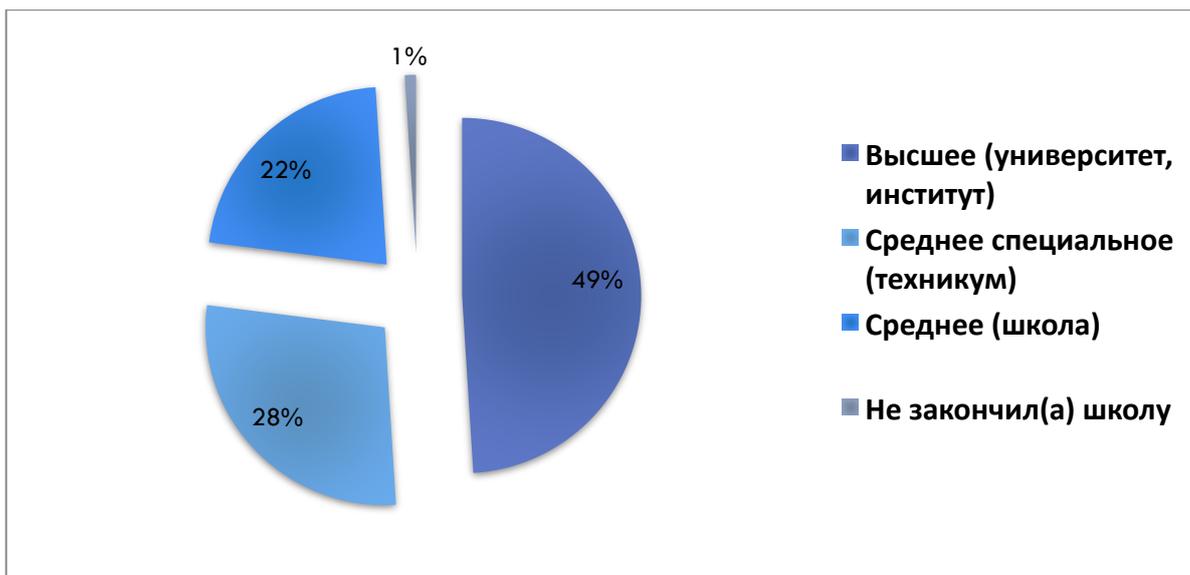


Рис. 2.4. Уровень образования респондентов (трудящихся-мигрантов), %

Главной проблемой для трудящихся-мигрантов в период пандемии стала невозможность оплатить жилье (около 64%), потеря и невозможность найти работу (45%) и отсутствие денег на питание (43%). Около 20% имели проблемы с проверками, плохие жизненные условия – 11% и не могли оплатить патент 2% респондентов (рис. 2.5).

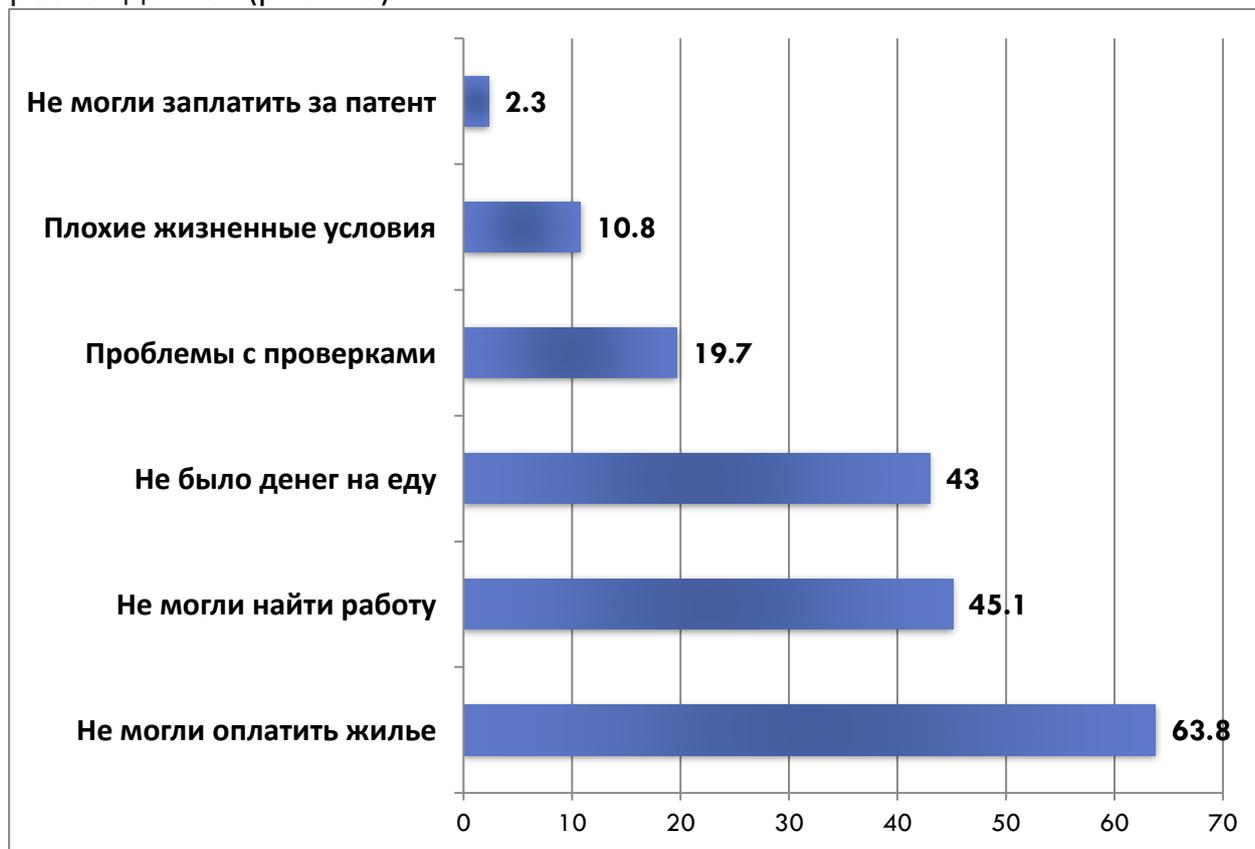


Рис. 2.5. Ключевые проблемы респондентов (трудящихся-мигрантов) в период пандемии в Российской Федерации, %

Главной причиной невозможности оплатить жилье и купить продукты стала потеря источников доходов значительным количеством трудящихся-мигрантов: около 28% опрошенных были уволены и не имели работы на момент опроса и 37% были отправлены в неоплачиваемый отпуск (рис. 2.6). Получается, что фактически 65% опрошенных трудящихся-мигрантов в период пандемии не имели источников дохода. Как выявил опрос, в период пандемии COVID-19 подавляющее число респондентов, 84%, – потеряли свой доход, увеличился доход только у 1%, не изменился доход – 15% респондентов.



Рис. 2.6. Распределение ответов респондентов (трудящихся-мигрантов) на вопрос «Как изменилась Ваша занятость в апреле 2020 года?», %

Наибольшее сокращение занятости трудящихся-мигрантов отмечалось в строительстве – 37% потерявших работы, до этого трудились на стройках. Значительно сократился сектор общественного питания – 21% потерявших работу трудились в ресторанах и кафе. 18% потерявших занятость трудились в сфере торговли – в супермаркетах, магазинах, палатках, ларьках, киосках. Около 6% потерявших работу были уволены в службе такси. Также сократилась занятость в домашнем сервисе (3,5%), промышленности (3,5%), образовании (около 2,9%), жилищно-коммунальном хозяйстве (2,6%), парикмахерских и салонах красоты (2,4%), клиринге (1,5%), туризме (1,1%) (рис. 2.7).



Рис. 2.7. Распределение ответов респондентов (трудящихся-мигрантов) на вопрос «Если Вы были уволены в апреле 2020 года, то где работали?», %

В момент проведения опроса большинство респондентов работали на объектах строительства (32%), в домашних хозяйствах (16%), медицинских учреждениях (12%), службе такси (10%), жилищно-коммунальном хозяйстве (9%), службе доставки (около 6%), торговле (в основном продуктовых магазинах) (около 5%), промышленности (4%), образовании (более 3%), общественном питании (около 3%) (рис. 2.8). Владельцы таксопарков утверждают, что на фоне введения в Москве режима повышенной готовности, самоизоляции и введения пропусков, спрос на услуги такси упал на 80-90%.⁴¹ Были закрыты многие стройки. А вот спрос на услуги на дому, курьерской доставки, сферы ЖКХ (дворники, дезинфекторы) и клининговой службы выросли. Это означает, что в конце апреля и начале мая 2020 г. занятость трудовых мигрантов снизилась на 60%.

⁴¹ См.: <https://iz.ru/999074/aleksandr-volobuev/ezda-bez-sprosa-stolichnye-taksisty-predupredili-o-riske-razoreniia>



Рис. 2.8. Распределение ответов респондентов (трудящихся-мигрантов) на вопрос «Где Вы работаете в настоящее время? (апрель 2020 г.)», %

Некоторые эксперты в Российской Федерации выступили с предложением платить пособие по безработице трудящимся-мигрантам и обеспечить им доступ к медицинским услугам. Согласно результатам опроса в апреле 2020 г. только 5% - получили помощь от земляков, 3% - от своего работодателя, 1% от посольства своей страны, 0,5% - от российских властей. Около 87% - респондентов не получали материальную помощь (деньги, продукты, лекарства, антисептики) в апреле 2020 г. (рис. 2.9).

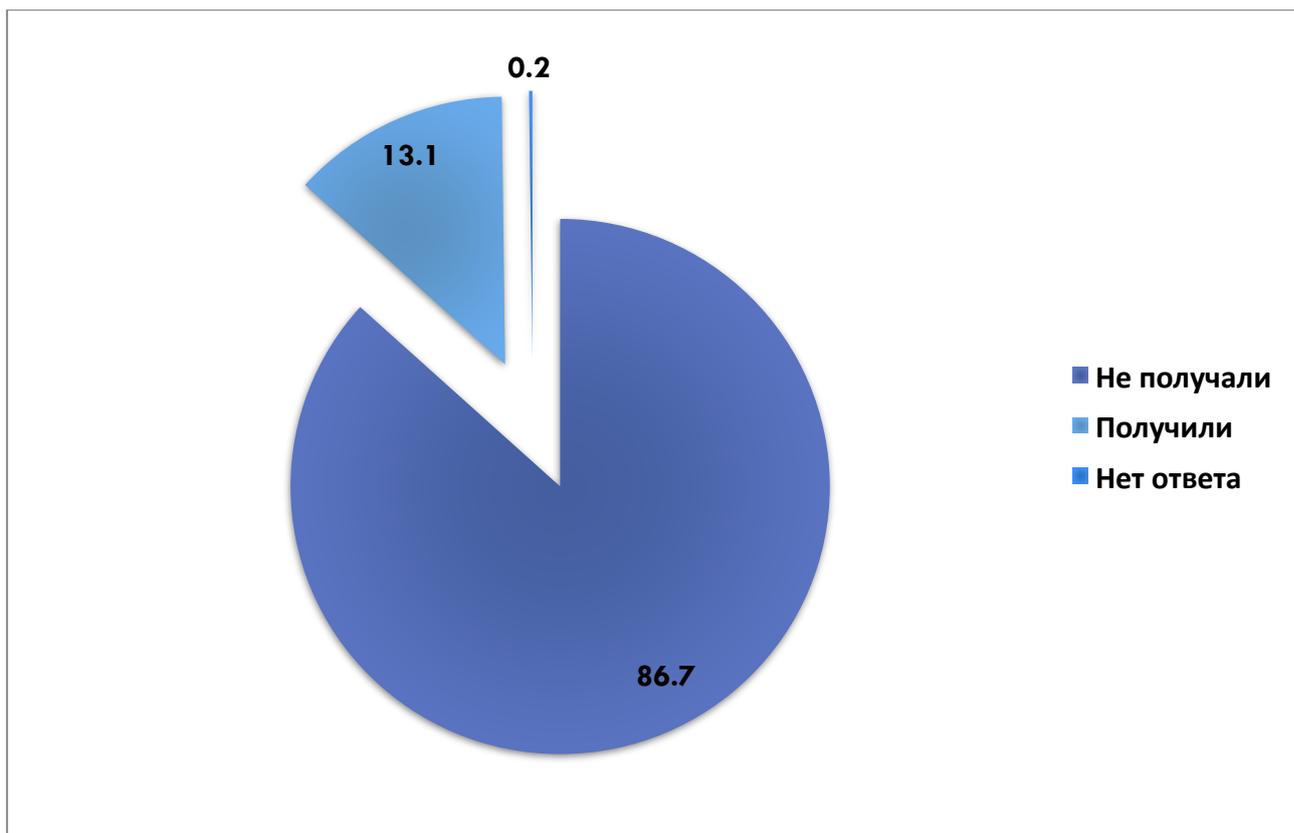


Рис. 2.9. Ответы респондентов (трудящихся-мигрантов) на вопрос «Получили ли Вы материальную помощь (деньги, продукты, медицинские средства) в апреле 2020 г.?», %

По данным онлайн-опроса примерно треть мигрантов (34%) хотели уехать домой, но не смогли этого сделать из-за закрытия границ (рис. 2.10).

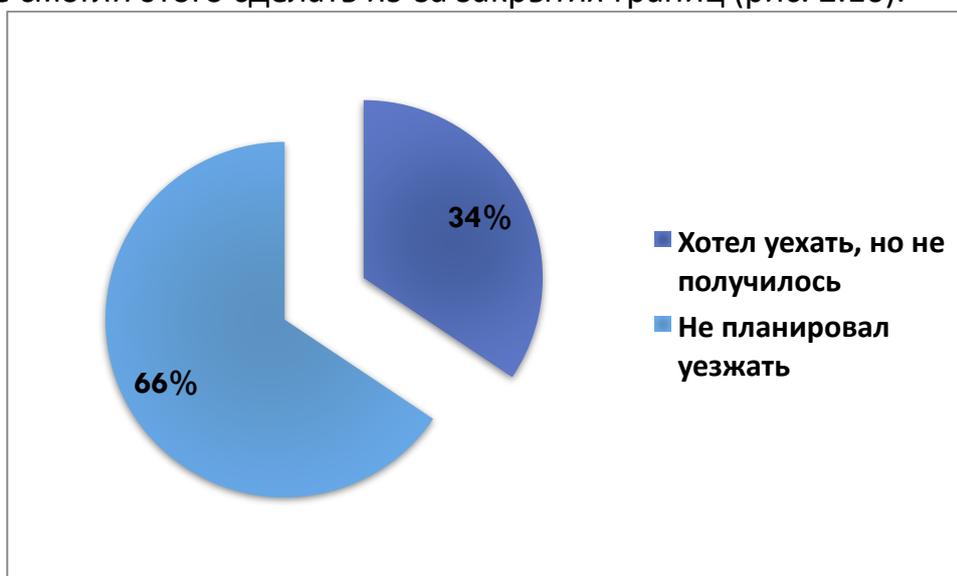


Рис. 2.10. Ответы респондентов (трудящихся-мигрантов) на вопрос «Пытались ли Вы вернуться в свою страну в период пандемии COVID-19 (март/апрель 2020 г.)?» %

В ответах на вопрос «В каком режиме Вы живете?» большинство

респондентов (трудоустроенных-мигрантов) (79%) ответили, что соблюдают режим самоизоляции (выходят только в магазин и аптеку), 16% - ездят на работу, 5% - живут и работают в одном месте (жилой комплекс, строительство, производство и прочее). Из-за приостановки работы предприятий и строек многие трудоустроенные-мигранты оказались в перенаселенном замкнутом пространстве, с плохими гигиеническими условиями (хостелы, общежития, дешевые гостиницы, вагончики). В результате замкнутая среда и скученность проживания мигрантов, оставшихся без работы, становятся основой распространения вируса. Так, 18 апреля 2020 г. в ходе проверки соблюдения режима самоизоляции в поселке Новосергиевка, недалеко от Санкт-Петербурга, был выявлен хостел, в котором проживали 154 мигранта, из них 14 человек имели признаки COVID-19 и ОРВИ. Хостел был закрыт на карантин.⁴²

По данным онлайн-опроса, в целом трудовые мигранты серьезно относятся к своему здоровью. На вопрос «*Какие меры профилактики против COVID-19 Вы соблюдаете?*», 95% - респондентов ответили, что «моют руки с мылом, обрабатывают антисептиком, носят маски и перчатки, соблюдают дистанцию между людьми на улице и в транспорте»; 4% - не соблюдали мер или не имели для этого возможности и средств; около 1% - не соблюдали мер и не боялись заболеть. На вопрос «*Затронул ли Вас или Ваших близких COVID-19?*» респонденты ответили следующим образом: никто не болел из моего окружения – 96%, я не болел, но болели члены моей семьи, друзья и знакомые – 3% и 1% ответили, что - да, болел (болею).

Для передвижения по городу Москве и Московской области в апреле и мае 2020 г. российским и иностранным гражданам необходимо оформить цифровой пропуск с QR-кодом с указанием: цели поездки, паспортных данных, адреса начала следования и окончания следования. Цифровой пропуск для трудоустроенного-мигранта могут сделать только работодатели. Цифрой пропуск с личными целями можно получить только два раза в неделю.^{43,44} Человек должен иметь при себе документ, удостоверяющий личность, подтверждающие документы о месте фактического проживания по конкретному адресу (документ о собственности, прописка, временная регистрация, договор аренды квартиры,

⁴² Кибер П. В Ленобласти нашли нелегальный хостел, в котором жили 154 мигранта... // Комсомольская правда. – 11.04.2020 г. - [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.spb.kp.ru/online/news/3832441/>

⁴³ Указ Мэра Москвы «Об утверждении Порядка оформления и использования цифровых пропусков для передвижения по территории города Москвы в период действия режима повышенной готовности в городе Москве» // Режим доступа: <https://www.sobyanin.ru/tsifrovye-propuska-osnovnye-pravila>

⁴⁴ Официальный сайт Правительство Московской области // Режим доступа: <https://mosreg.ru/services/popular/kak-poluchit-elektronnyi-propusk-v-podmoskove>

уведомление о постановке на миграционный учет).⁴⁵ С 1 июня 2020 г. в Москве властями были лимитированы личные прогулки по дням.

Из-за вышеуказанных требований трудящимся-мигрантам приходится сталкиваться с проверками различных структур, прежде всего, полицией. При этом, как было отмечено выше, большинство трудовых мигрантов живут там, где они не зарегистрированы по месту своего жительства. Собственники, сдавая квартиру, не всегда регистрируют жильцов. Трудовым мигрантам приходится вставать на миграционный учет за плату по другим адресам (в так называемых «резиновых квартирах», с которыми боролись власти). Но фактически, система неразумной регистрации продолжает усугублять положение трудящихся-мигрантов и делает их крайне уязвимыми перед штрафами и насилием со стороны силовых структур.

И хотя власти Российской Федерации упростили миграционные процедуры до 15 июня 2020 г. (регистрация, патенты, разрешения на работу, РВП, визы), но на практике случаи полицейского насилия и нарушения прав трудовых мигрантов в российских городах только увеличились. По данным бесплатного юриста для мигрантов В.В. Чупик с началом режима самоизоляции резко (в 2 раза) возросло количество обращений иностранцев по причинам незаконного задержания и вымогательства взяток со стороны полиции, а также за правовыми консультациями в НКО “Tong Jahoni” в марте-апреле 2020 г. по сравнению с 2019 г. (рис. 2.9).⁴⁶

⁴⁵ В Мосгордуме пояснили, какие документы нужно брать с собой сейчас при походе в магазин. - Режим доступа: https://yandex.ru/news/story/Nazvany_obyazatelnye_usloviya_dlya_peredvizheniya_po_Moskve_peshkom--2c620e5439b953764399601a27affb4c?lr=213&stid=yZgRu8wp3l-FG_6a1Prc&persistent_id=94341741&lang=ru&rubric=index&from=story&nar=0

⁴⁶ Чупик В.В. Проблемы мигрантов в России в период самоизоляции. Доклад на международной научной конференции “Влияние пандемии COVID-19 на миграционную мобильность населения” (Москва, 27 апреля 2020 г.). - [Электронный ресурс]. – // Режим доступа: <http://xn--h1aauh.xn--p1ai/the-impact-of-the-covid-19-pandemic-on-migration-mobility/>



Рис. 2. Обращения мигрантов в НКО “Tong Jahoni” в марте-апреле 2019 и 2020 гг.

Источник: данные представлены В.В. Чупик.⁴⁷

Примечание: В разделе «Уголовное дело» приводится статистика случаев по статьям: Ст. 327.3 УК РФ Использование заведомо подложного документа; Ст. 327.5 ТК РФ Особенности отстранения от работы работника, являющегося иностранным гражданином или лицом без гражданства; Ст. 322 УК РФ Незаконное пересечение Государственной границы Российской Федерации; Ст. 322.1 УК РФ Организация незаконной миграции.

Можно констатировать, что трудовые мигранты из стран Центральной Азии оказались в крайне уязвимом положении на российском рынке труда. Они оказались в первую очередь уволенными и потеряли источники средств к существованию. В условиях экономического спада в Российской Федерации и Казахстане, сопровождающего пандемию COVID-19, трудовые мигранты из стран Центральной Азии оказались в изоляции и подвержены риску стигматизации. Положение усугубляется тем, что их занятость зачастую была единственным источником поддержания материального положения их семей, оставшихся на родине.

⁴⁷ Чупик В.В. Проблемы мигрантов в России в период самоизоляции. Доклад на международной научной конференции “Влияние пандемии COVID-19 на миграционную мобильность населения” (Москва, 27 апреля 2020 г.) // Режим доступа: <http://xn--h1aauh.xn--p1ai/the-impact-of-the-covid-19-pandemic-on-migration-mobility/>

Раздел 3. Анализ и оценка ключевых факторов, обуславливающих сокращение объемов денежных переводов в страны Центральной Азии (риски потери работы, вынужденные неоплачиваемые отпуска, сокращение доходов) от трудящихся-мигрантов из Российской Федерации и других стран.

В предыдущем разделе были описаны некоторые характеристики респондентов, принявших участие в социологическом опросе, проведенном Институтом социально-политических исследований ФНИСЦ РАН в апреле 2020 г. В целом, несмотря на то, что интернет-опросы часто имеют смещения в получаемых оценках, мы можем сказать, что выборка соответствует структуре генеральной совокупности с точки зрения половозрастной структуры мигрантов, их уровня образования и занятости в экономике Российской Федерации. Это позволяет говорить о том, что те выводы, которые мы получим в дальнейшем, обладают высокой надежностью и могут быть использованы для дальнейшего анализа и уточнения положения мигрантов в Российской Федерации в течение пандемии COVID-19. В настоящее время проведенный нами опрос является уникальным, и фактически – единственным источником качественной количественной информации о тех проблемах, с которыми столкнулись мигранты в период ограничительных мероприятий.

Для оценки факторов, влияющих на вероятность перевода денег на родину в период пандемии, мы будем анализировать так называемые двумерные таблицы сопряженности, которые помогают установить наличие взаимосвязей между номинальными переменными. Для проверки статистической значимости связей будем применять Хи-квадрат критерий и p -value – значение, указывающее на минимальное значение вероятности, начиная с которого гипотеза об отсутствии статистической связи между переменными отвергается.

Одной из важнейших социально-демографических характеристик респондентов является их уровень образования. В связи с этим логичным предположением является, что для респондентов с более низким уровнем образования риск потери работы выше, нежели для более образованных мигрантов. В таблице 3.1 представлены результаты опроса по двум показателям: уровень образования и изменение занятости в период ограничительных мер в экономике Российской Федерации.

Таблица 3.1.

**Зависимость между уровнем образования и изменением занятости
трудовых мигрантов в период пандемии**

| | Потерял работу или отправлен в неоплачиваемый отпуск | Работает на прежнем месте или отправлен в оплачиваемый отпуск | Итого |
|--|---|--|--------------|
| Среднее образование или не закончил школу | 99 | 64 | 163 |
| Среднее профессиональное образование или имеет высшее образование | 312 | 196 | 508 |
| Итого | 411 | 260 | 671 |

Примечание: Значение Хи-квадрат критерия составляет 0,024, p-value=0,87

Одномерные (маргинальные) распределения (то есть итоги по строкам и столбцам таблицы сопряженности) показывают число респондентов, имеющих соответствующий уровень образования и изменение занятости вне зависимости от значения второго фактора. В нашем исследовании 163 респондента имеют среднее образование или не закончили школу (24,3%), остальные 75,7% - имеют среднее профессиональное либо высшее образование. В период пандемии 61,3% мигрантов лишились работы или были отправлены в неоплачиваемый отпуск.

Фактическое распределение свидетельствует о том, что риск потери работы и, как следствие, дохода, характерен для обеих групп респондентов, как имеющих профессиональное образование, так и не имеющих его. На первый взгляд это представляется нелогичным, однако объяснение этому феномену дать достаточно просто, если вспомнить о распределении трудовых мигрантов по сферам занятости (см. раздел 2). Многие трудовые мигранты в России работают не по специальности, либо ниже уровня профессиональных компетенций, полученных на родине. Это является типичной ситуацией, характерной не только для Российской Федерации, но и для других стран – реципиентов трудовых мигрантов, например, США или Германии.

Вторая зависимость, которую следует проверить – это существование гендерных различий в изменении занятости в период пандемии. Данные для проведения этого анализа представлены в таблице 3.2.

Таблица 3.2.

Зависимость между полом респондентов и изменением занятости в период пандемии

| | Потерял работу или отправлен в неоплачиваемый отпуск | Работает на прежнем месте или отправлен в оплачиваемый отпуск | Итого |
|----------------|--|---|-------|
| Женщина | 158 | 106 | 264 |
| Мужчина | 253 | 154 | 407 |
| Итого | 411 | 260 | 671 |

Примечание: Значение Хи-квадрат критерия составляет 0,36, p-value=0,54

Полученное распределение и p-value указывает на то, что и женщины, и мужчины – мигранты имеют статистически равные шансы потери работы вследствие пандемии. Это может быть объяснено следующим образом. С одной стороны, занятость женщин и мужчин мигрантов из стран Центральной Азии в экономике Российской Федерации различна: мужчины в большей степени задействованы в строительстве, женщины – в сфере услуг, однако в период пандемии COVID-19 из-за ограничительных мер обе эти сферы пострадали весьма значительно, в более чем 40 регионах страны стройки были полностью закрыты в апреле, ограничения со сферы услуг не сняты в большинстве регионов РФ вплоть до настоящего времени.

Вполне предсказуемо присутствует очень тесная зависимость между изменением занятости и изменением дохода трудовых мигрантов (значение Хи-квадрат критерия составляет 124,25, p-value=0,00). Это отражается на итоговых значениях, приведенных в таблице 3.3.

Таблица 3.3.

Зависимость между риском потерять работу и падением доходов в период пандемии

| | Доход потерян | Доход не изменился либо увеличился | Итого |
|--|---------------|------------------------------------|-------|
| Потерял работу или отправлен в неоплачиваемый отпуск | 394 | 17 | 411 |
| Работает на прежнем месте или отправлен в оплачиваемый отпуск | 163 | 97 | 260 |
| Итого | 557 | 114 | 671 |

Только у 17% респондентов доход не изменился либо увеличился. Отметим, что часть мигрантов (163 чел. или 26,4% объема выборки) несмотря на сохранение прежнего места указали на снижение уровня доходов. Подобная ситуация объясняется тем, что в связи с введением режима самоизоляции и отправлением некоторых сотрудников в оплачиваемые отпуска, работодатели,

как правило, сохраняют лишь базовые оклады, в то время как премии и прочие стимулирующие выплаты могут не выплачиваться (например, в торговле или сфере услуг, стимулирующие выплаты работникам могут выплачиваться сверх должностного оклада за выполненные объемы работ. Если же организация вынужденно приостановила свою деятельность в период самоизоляции, то в этом случае, естественно, премиальный фонд не формируется).

Важным показателем социального самочувствия трудовых мигрантов являются их условия жизни. В нашей выборке среднее число человек, проживающих совместно с респондентом в одном помещении составило 3,8, медианное значение равно 3, а модальное (то есть наиболее часто встречающееся) 4, стандартное отклонение 3,16. Распределение респондентов по числу проживающих с ними совместно представлено в таблице 3.4.

Таблица 3.4.

Условия проживания трудовых мигрантов

| Число человек, проживающих совместно с респондентом | Частота | Относительная частота, % |
|---|---------|--------------------------|
| 0 (живет в собственном жилье, либо снимает самостоятельно) | 64 | 9,54 |
| 1 | 63 | 9,39 |
| 2 | 102 | 15,20 |
| 3 | 114 | 16,99 |
| 4 | 127 | 18,93 |
| 5 | 72 | 10,73 |
| 6 | 52 | 7,75 |
| 7 и более | 77 | 11,47 |

Условия проживания мигрантов значительно отличаются от местного населения. Мигранты проживают, как правило, по несколько человек, далеко не всегда объединенных по признаку родства. Чаще это группы, объединенные по признаку совместной работы в одной организации или предприятии. Подобное очень часто встречается среди тех мигрантов, кто работает на стройках. Лишь незначительное число мигрантов может позволить себе снимать жилье самостоятельно. В тех случаях, когда респонденты указывали одного или двух человек, совместно с ним проживающих, часто это были члены его семьи (муж, жена, несовершеннолетние дети). В рассматриваемой выборке около 30% респондентов проживают совместно с 5-ю и более людьми. Это, безусловно, накладывает определенные ограничения на возможности соблюдения физической дистанции в местах проживания, и, как следствие, ведет к более высоким рискам заражения COVID-19.

Другим важным показателем социального самочувствия мигрантов в период пандемии является их желание вернуться на родину или остаться в Российской Федерации. Надо отметить, что в апреле 2020 г. около трети

опрошенных указали на желание уехать, но не смогли осуществить это в связи с закрытием воздушных границ и отменой регулярного авиасообщения. Вывозные рейсы для граждан стран Центральной Азии осуществлялись, однако мигранты испытывали немало трудностей, о чем не раз писали российские и центральноазиатские СМИ. Распределение мигрантов в зависимости от желания уехать или остаться в период пандемии в Российской Федерации представлено в таблице 3.5.

Таблица 3.5.

Зависимость между фактом потери работы в период пандемии и желанием вернуться на родину

| | Хотел уехать, но не получилось | Не планировал уезжать | Итого |
|---|--------------------------------|-----------------------|------------|
| Потерял работу или отправлен в неоплачиваемый отпуск | 169 | 242 | 411 |
| Работает на прежнем месте или отправлен в оплачиваемый отпуск | 62 | 198 | 260 |
| Итого | 231 | 440 | 671 |

Примечание: Взаимосвязь между этими двумя признаками является значимой, Хи-квадрат критерий равен 21,05, p-value=0,00.

Среди респондентов есть небольшая доля тех, кто, даже сохранив работу, хотел бы вернуться на родину (около 9%). Однако две трети, даже, потеряв работу, не хотел бы вернуться на родину. Здесь может быть два возможных объяснения. Первое, мигранты вполне осознают риски невозможности найти работу в стране происхождения, так как регион Центральной Азии является трудоизбыточным и в настоящее время темпы роста численности населения опережают темпы роста создания новых рабочих мест. Второе, выбирая стратегию остаться в Российской Федерации в период пандемии, мигранты могут надеяться на то, что после снятия большинства ограничений деловая активность вырастет, работодатели вновь начнут охотно принимать на работу трудовых мигрантов из стран Центральной Азии, это дает возможность на скорейшее восстановление доходов. Так, с 12 мая частично снимаются ограничения на работу промышленных предприятий и строительных объектов, это позволит части мигрантов, наряду с местным населением, восстановить занятость.

Изменение занятости трудовых мигрантов практически мгновенно сказалось на возможности осуществлять денежные переводы на родину. В выборке 344 мигранта (51,2%) регулярно осуществляли денежные переводы на

родину. Из них 271 человек (78,8%) после начала ограничительных мер не смогут в конце апреля осуществить перевод, и лишь 21,2% смогут это сделать хотя бы частично. При этом многие мигранты отмечают, что переводимая сумма будет значительно меньше обычной.

Стоит также указать, что из числа мигрантов, которые ранее не осуществляли денежные переводы, есть те, кто в конце апреля сможет сделать перевод на родину. Таких респондентов в выборке было 56 человек. Это значение невелико, однако может свидетельствовать о том, что часть мигрантов, находясь в Российской Федерации и сами испытывая определенные финансовые сложности, все-таки изыскивают возможности помогать своим родным, оставшимся в стране происхождения, хотя бы нерегулярными суммами. Некоторые мигранты отмечали, что надеются помочь своим родным в покупке товаров длительного пользования. В таблице 3.6 представлены итоги по двум показателям: изменением занятости и возможность осуществления денежных переводов на родину. Закономерно, что связь между этими признаками является статистически значимой (Хи-квадрат критерий=61,55, p-value=0,00).

Таблица 3.6.

Связь между изменением занятости в период пандемии и возможностью денежных переводов на родину

| | Нет возможности перевести деньги в конце апреля | Есть возможность перевести хотя бы часть обычной суммы | Итого |
|---|---|--|------------|
| Потерял работу или отправлен в неоплачиваемый отпуск | 371 | 40 | 411 |
| Работает на прежнем месте или отправлен в оплачиваемый отпуск | 171 | 89 | 260 |
| Итого | 542 | 129 | 671 |

Для стран Центральной Азии снижение объемов денежных переводов влечет за собой увеличение рисков бедности, поскольку для большей части домохозяйств, где есть трудовые мигранты, выезжающие на заработки в другие страны, их переводы являются часто единственным источником дохода. Наиболее зависимыми в этом отношении являются Таджикистан, Кыргызстан и Узбекистан, в структуре ВВП которых объемы денежных переводов в течение длительного периода времени занимают весьма существенную долю.

90,2% мигрантов, потерявших работу, не смогут в конце апреля осуществить перевод денег на родину. Это говорит о том, что у подавляющей части мигрантов нет «подушки безопасности» в виде накоплений и практически весь их ежемесячный доход идет на текущее потребление и помощь родным в страну происхождения. Менее 10% респондентов из числа потерявших работу смогут осуществить перевод хотя бы части обычной суммы.

Несмотря на то, что около трети опрошенных работают на прежнем месте или находятся в оплачиваемых отпусках, среди них также 65,8% не смогут перевести деньги на родину. Это связано, во-первых, с падением доходов, и, во-вторых, с необходимостью пересмотра структуры расходов: неопределенность с выходом из ограничительных мер заставляет людей имеющийся в распоряжении доход перераспределять в сторону откладывания средств на текущие нужды, оплату жилья и разрешительных документов.

Для количественной оценки вероятности того, что трудовой мигрант не будет иметь возможности осуществлять денежные переводы, мы используем логит-модель. В данном случае логит-модель является более предпочтительной, нежели проит в силу того, что независимые переменные, за исключением переменной **возраст**, измеряются на номинальной шкале, и для них распределение заведомо отличается от нормального.

Зависимая переменная имеет бинарную структуру: **remittances_possibility (возможность перевода на родину (=1, если такой возможности нет, и 0 в противном случае))**

Независимые переменные (характеризуют социально-демографический портрет трудового мигранта):

Пол респондента (=1, если мужчина, 0 – если женщина)

Возраст в годах

Уровень образования (соответствует градациям, представленным в таблице 3.1: =1, если респондент имеет среднее профессиональное образование или имеет высшее образование; =0 - иначе)

citizenship1 = гражданство Таджикистан

citizenship2 = гражданство Узбекистан

citizenship3 = гражданство Кыргызстан

citizenship4 = гражданство Казахстан

Изменение занятости (=1, если респондент потерял работу или отправлен в неоплачиваемый отпуск, =0 – иначе)

Спецификация модели:

$$\begin{aligned} \text{remittances_possibility} &= F(Z), Z_i \\ &= \beta_0 + \sum_{j=1}^k \beta_j X_{ji} + \varepsilon_i, j = 1, \dots, 8, i = 1, \dots, n \\ F(Z) &= \frac{1}{1 + e^{-Z}} \end{aligned}$$

Обозначения: n – объем выборки (для построения модели было использовано 654 валидных наблюдения без пропусков), β_0, β_j – неизвестные параметры модели, X_{ji} – указанные выше факторы (общее число факторов 8).

Результаты оценивания модели методом максимального правдоподобия приведены в таблице 3.7.

Таблица 3.7.

Результаты оценивания логит-модели. Зависимая переменная

remittances_possibility

| | Coef | Std.err. | z-stat |
|-------------------------|------------|-----------|---------|
| константа | 0,841329 | 0,570292 | 1,4753 |
| пол | -0,331973 | 0,225675 | -1,4710 |
| возраст | -0,0037417 | 0,0115636 | -0,3236 |
| Уровень образования | -0,441167 | 0,266624 | -1,6546 |
| Гражданство Таджикистан | 0,862866 | 0,29501 | 2,9249 |
| Гражданство Узбекистан | 0,221165 | 0,363447 | 0,6085 |
| Гражданство Кыргызстан | 0,263274 | 0,395017 | 0,6665 |
| Гражданство Казахстан | -0,600591 | 0,926446 | -0,6483 |
| Изменение занятости | 1,53909 | 0,220342 | 6,9850 |

Доля корректно предсказанных случаев 80,7%

R-квадрат Макфаддена=0,12

Логарифм правдоподобия=-279,47

Критерий отношения правдоподобия (Хи-квадрат с 8 степенями свободы)=76,3, p-value=0,00

Байесовский информационный критерий BIC=617,28

Указанные статистики свидетельствуют о высоком качестве модели и наличии в ней статистически значимых переменных.

Из полученных результатов моделирования можно сделать следующие выводы относительно рисков невозможности совершения денежных переводов в течение пандемии.

➤ Знак «минус» у переменной **пол** указывает на то, что мужчины при прочих равных условиях в большей степени, нежели женщины склонны искать

возможности для осуществления денежных переводов на родину. Это вполне объяснимо, поскольку мужчины – трудовые мигранты на родине, как правило, имеют семьи с детьми и родителей, которые нуждаются в финансовой поддержке.

➤ Знак «минус» у переменной **уровень образования** говорит о том, что у мигрантов, имеющих более высокий уровень образования шансы на осуществление денежных переводов выше (риск невозможности перевода снижается). Это объясняется тем, что среди мигрантов, имеющих высокий уровень образования, более значительна доля тех, кто вследствие ограничительных мер в экономике не потерял работу, и, как следствие, имеют резервы для помощи родным в стране происхождения.

➤ Вполне ожидаемый эффект показала переменная **изменение занятости**. Потеря работы или нахождение в неоплачиваемом отпуске значительно увеличивают риски невозможности осуществления денежных переводов на родину. Об этом говорит знак «плюс» в модели и высокое значение z-статистики. Большинство мигрантов, потерявших в апреле работу, указывали на то, что у них нет средств даже на покупку продуктов питания и других товаров первой необходимости.

➤ Среди всех стран происхождения трудовых мигрантов стоит обратить внимание на переменную **citizenship1= гражданство Таджикистан**. Положительный знак и высокое значение z-статистики указывают на то, что для трудовых мигрантов из Таджикистана вероятность неотправления денежных переводов значимо выше, чем для других стран происхождения. Таким образом, наиболее уязвимыми с точки зрения потери доходов оказались таджикские трудовые мигранты. По данным нашего выборочного обследования, мигранты из Таджикистана до начала пандемии были задействованы на следующих работах (дали ответ в общей сложности 239 чел., % от числа ответивших о своей предыдущей занятости): максимальное количество работало в строительстве (100 чел., 41,8%), велика доля тех, кто работал в ресторане или кафе (53 чел., 22,2%), в торговле (31 чел., 13,0%). Лишь незначительное количество таджикских мигрантов, потерявших работу, было задействовано в ЖКХ, салонах красоты, фитнес клубах, образовании, медицине, сервисе и уборке, доставке, промышленности и производстве. С другой стороны, как было указано выше, закрытие строительных площадок и предприятий сферы общественного питания привели к высвобождению трудовых мигрантов из этих отраслей. Далеко не все из них смогли адаптироваться и оперативно найти работу, например, в доставке или на других работах.

Раздел 4. Сценарии последствий влияния пандемии COVID-19 на денежные переводы и социально-экономические условия для семей, домохозяйств трудящихся-мигрантов и местных сообществ в странах Центральной Азии.

Анализ текущей социально-экономической ситуации в Российской Федерации в контексте влияния пандемии на доходы и занятость населения

В настоящее время мы уже имеем возможность проанализировать воздействие пандемии COVID-19 на основные социально-экономические показатели в Российской Федерации в апреле – первой половине мая 2020 г. Эта информация поможет понять, в какой степени негативные тенденции, сложившиеся в российской экономике, могут повлиять на занятость и доходы трудовых мигрантов из стран Центральной Азии.

Актуальная информация по основным социально-экономическим показателям за январь – апрель 2020 г. представлена Росстатом 26 мая⁴⁸. Стоит обратить внимание на следующие важные показатели, которые отражают негативные изменения, произошедшие в экономике РФ в период действия ограничительных мер:

– Индекс промышленного производства в апреле 2020 г. составил 93,4% по отношению к апрелю 2019 г. и 90,8% к марту 2020 г.;

– Оборот розничной торговли в апреле 2020 г. показал значительное снижение и составил в абсолютном выражении 2104,2 млрд. руб. или 76,6% по отношению к апрелю 2019 г. и 71,5% к марту 2020 г. Обычно во втором квартале происходило оживление розничной торговли по сравнению с первым кварталом года. Напомним, что в розничной торговле задействовано значительное количество мигрантов из стран Центральной Азии, поэтому столь существенное падение показателей (как вследствие закрытия части торговых точек с апреля 2020 г., так и вследствие падения спроса на определенные виды товаров) привело к снижению занятости мигрантов в соответствующем секторе экономики РФ;

– Объем платных услуг населению в апреле 2020 г. составил 537,2 млрд. руб., это лишь 62,1% от уровня апреля 2019 г. и 66,4% от уровня марта 2020 г. Фактически мы можем констатировать почти двукратное падение по данному показателю, связанное с наиболее жесткими ограничительными мерами именно в данном секторе (закрытие салонов красоты, парикмахерских, сервисных центров, спортивных клубов и фитнес-центров, бассейнов и проч.);

⁴⁸ Информация о социально-экономическом положении России (краткий доклад) опубликована на официальном сайте Росстата: http://gks.ru/bgd/free/B20_00/

– Общая численность безработных в возрасте 15 лет и старше по данным выборочного обследования домохозяйств составила 4,3 млн. чел. (5,7% от численности рабочей силы) или 121,0% от уровня апреля 2019 г. и 123,4% от уровня марта 2020 г.;

– Численность официально зарегистрированных безработных по данным Роструда составила в апреле 2020 г. 1,3 млн. чел. или 159,2% к апрелю 2019 г. и 179,0% к уровню марта 2020 г. Здесь стоит отметить, что негативные последствия ограничительных мер усилились в мае текущего года. Так, на совещании Правительства РФ 28 мая по ситуации на рынке труда⁴⁹ было отмечено, что к концу мая общая численность официально зарегистрированных безработных составила уже 1,917 млн. чел, в состоянии неполной занятости находится более 3 млн. граждан, а в общей сложности с 1 апреля 2020 г. было уволено около 2 млн. чел. Только за апрель число безработных выросло практически вдвое. Свыше 280 тыс. чел. находятся в неоплачиваемых отпусках. Подобные меры напрямую связаны с оптимизацией расходов организаций в рамках, допустимых российским законодательством. С учетом сезонного фактора наибольшее число уволенных зафиксировано в следующих пострадавших отраслях: розничная торговля непродовольственными товарами, общественное питание и гостиничный бизнес. Доля мигрантов из стран Центральной Азии в указанных отраслях довольно высока. В первую очередь риску увольнения подвергаются именно трудовые мигранты, оказываясь наиболее уязвимой в условиях ограничительных мер категорией сотрудников.

Помимо абсолютных значений мы приводим также и относительные показатели по сравнению с аналогичным месяцем прошлого года и по сравнению с предыдущим месяцем (то есть с мартом 2020 г., до введения ограничительных мер). Такое сопоставление является наиболее обоснованным для снятия эффекта сезонности.

Для сравнения последствий текущей кризисной ситуации в экономике РФ приведем некоторые значения в период кризиса 2014 – 2015 гг.: объем розничной торговли в апреле 2014 г. составлял 2042,9 млрд. руб., в апреле 2015 г. – 2157,3 млрд. руб.⁵⁰, в другие месяцы также не прослеживалось негативных тенденций, к 2018 – 2019 гг. происходил устойчивый рост. В отношении численности официально зарегистрированных безработных граждан можно отметить следующее. Максимальное количество безработных в 2015 г. было зафиксировано в апреле и составило 1,017 млн. чел., а также в марте и апреле

⁴⁹ Стенограмма заседания Правительства РФ 28 мая 2020 г. по ситуации на рынке труда: <http://prezident.org/tekst/stenogramma-soveschaniya-putina-o-situacii-na-rynke-truda-28-05-2020.html>

⁵⁰ База Данных ЕМИСС, индикатор «Объем розничной торговли»: <https://www.fedstat.ru/indicator/31260>

2016 г., соответственно 1,062 и 1,056 млн. чел.⁵¹. В последующие периоды численность официально зарегистрированных безработных граждан была существенно ниже.

Это позволяет сделать вывод о том, что текущий кризис, вызванный сложной эпидемиологической ситуацией и введением беспрецедентных ограничительных мер, коснувшихся всех без исключения отраслей экономики, является более глубоким и национальная экономика будет иметь более длительный период восстановления. Согласно предварительным прогнозам Роструда, период восстановления может затянуться до 1 – 2 кварталов 2021 г. Это фактически обозначает, что в отношении приема на работу новых сотрудников, в том числе мигрантов из основных для Российской Федерации стран-доноров, в период восстановления будут действовать особые режимы. В первую очередь государство предпринимает действия, направленные на сохранение занятости граждан РФ. Вероятность трудоустройства мигрантов будет оставаться невысокой даже после снятия основных ограничений.

Деловая активность будет восстанавливаться постепенно. Особенно ярко влияние ограничительных мер мы можем проследить на деятельности ресторанов и кафе. После открытия заведений общественного питания, их владельцы должны будут существенно пересмотреть правила обслуживания клиентов. Это касается рассадки клиентов в зале и потребует установки столов на большем расстоянии, ограничений по занятости отдельных столов. Фактически максимально возможное количество клиентов снизится наполовину. Нельзя не принимать во внимание и чисто психологический момент, связанный с опасением людей заразиться при посещении ресторанов и кафе. При такой загрузке залов потребуется вдвое меньше обслуживающего персонала в зале, сотрудников кухни и вспомогательного персонала. Значительная доля занятых в общественном питании приходилась именно на трудовых мигрантов из стран Центральной Азии. Значит, в этом секторе мы можем ожидать весьма существенное, до 50%, снижение их занятости. Дополнительные рабочие места в сфере общественного питания, в том числе для мигрантов, могут возникать в связи с переориентацией на доставку. В течение периода ограничений именно этот сегмент укрепил свои позиции. В настоящее время нет официальных данных о том, какое количество сотрудников предприятий общественного питания были переведены на такую форму работы, и какова доля мигрантов среди них, однако потери отрасли в целом очень высоки даже с учетом перехода на новые формы обслуживания клиентов. В

⁵¹ База данных ЕМИСС. Индикатор «Численность официально зарегистрированных безработных граждан»: <https://www.fedstat.ru/indicator/36250>

частности, поставщик решений для ресторанов Poster⁵² приводит такие значения: около 57% ресторанов в период ограничений не смогли перестроить свою работу в режим «на вынос», отрасль работает лишь на треть от докризисных оборотов, при этом средняя выручка не превышает 30% от прошлогодних значений. Даже те предприятия общественного питания, которые и в докризисный период активно работали на вынос (например, сети фастфудов), также констатируют значительное падение оборотов. Основная причина – падение покупательной способности населения и изменение структуры расходов домохозяйств под влиянием кризиса.

Другим показательным примером негативного воздействия пандемии COVID-19 на рынок труда и, в частности, занятость мигрантов, является строительная отрасль, в которой в Российской Федерации задействовано около трети всех трудовых мигрантов. С апреля 2020 г. закрылось большинство строек, за исключением некоторых объектов, имеющих стратегическое значение. Это привело к увольнению либо отправлению в отпуска (оплачиваемые или нет) значительной части рабочих. В меньшей степени пострадали офисные сотрудники, которые были переведены на удаленный режим работы. По оценкам Фонда «Институт экономики города»⁵³, суммарные потери застройщиков вследствие ограничительных мер из-за пандемии могут составить до 1,3 трлн. руб., а риск незавершения строительства в установленные сроки вырастет до 37%. С 12 мая частично стройки постепенно стали открываться, при соблюдении санитарных норм. Это дает возможность надеяться, что в течение ближайших двух кварталов хотя бы часть потерь будет компенсирована.

В течение апреля 2020 г. Фонд «Институт экономики города» по заказу Национального объединения строителей провел опрос застройщиков из 64 регионов РФ⁵⁴. Почти половина опрошенных пришла на такие регионы как Москва, Пермский край, Санкт-Петербург, Московскую область и Республику Татарстан. В целом, строительные фирмы на момент проведения опроса показывали высокую степень неуверенности относительно планов и сроков выхода из ограничительных мер, 45% отмечали, что в дальнейшем ситуация будет ухудшаться. У трети из них на первом месте среди проблем –

⁵² Еда в невыносимом положении. Более половины ресторанов не смогли освоить доставку: <https://www.kommersant.ru/doc/4358567>

⁵³ Запасайтесь терпением. На сколько пандемия затянёт строительство жилья в России? <https://www.bfm.ru/news/443590>

⁵⁴ Результаты опроса «Влияние пандемии коронавируса на деятельность подрядчиков в строительстве»: https://nostroy.ru/nostroy/situation_center/analitics_data/%D0%A0%D0%B5%D0%B7%D1%83%D0%BB%D1%8C%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8B%20%D0%BE%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%81%D0%B0%20%D0%BF%D0%BE%D0%B4%D1%80%D1%8F%D0%B4%D1%87%D0%B8%D0%BA%D0%BE%D0%B2.pdf

невозможность выплачивать заработную плату сотрудникам. При этом около 92% не обращались за помощью. Это связано с тем, что для подобных обращений требуется сохранить как минимум 90% персонала, а подавляющее большинство фирм не соответствуют этому критерию.

Результаты этого опроса интересны нам с точки зрения оценки рисков для трудовых мигрантов. Так, помимо ожидаемых проблем с задержкой оплаты, срывами сроков поставки комплектующих и др., среди основных проблем, которые возникли у подрядчиков в течение периода ограничений, были названы «не приезд иностранных рабочих» (указали 9,7% опрошенных) и «отъезд иностранных рабочих» (4% респондентов). С одной стороны, мы видим, что использование иностранной рабочей силы является важным компонентом деятельности строительных компаний и в условиях пандемии невозможность использования труда мигрантов приводит к серьезным проблемам в производственном процессе. С другой стороны, присутствует небольшая доля оптимизма, так как чуть больше 70% фирм сохранили свой персонал и лишь 11% отметили, что последуют дальнейшие увольнения (при этом Москва выделяется, скорее, как негативный пример, где доля фирм, сохранивших свой персонал в течение пандемии самая низкая, а доля фирм, планирующих увольнения – одна из самых высоких по стране, выше лишь в Хабаровском крае). Крупные фирмы склонны к большему оптимизму, нежели небольшие, поэтому шансы на сохранение работы или трудоустройство мигрантов после снятия ограничений выше именно в крупных организациях. В отношении привлечения трудовых мигрантов работодатели указывают на следующие основные моменты: до 80% отмечают, что проблем с привлечением иностранной рабочей силы не возникает, 15% - указывают на проблемы с въездом на территорию РФ, 4% - на проблемы с оформлением документов и 1% говорит о том, что их сотрудники были депортированы. Худшие показатели вновь характерны для Москвы, Московской области, Санкт-Петербурга – регионов, в которых масштабы строительства наибольшие по стране и численность трудовых мигрантов, задействованных в строительстве, – максимальная.

Таким образом, данные опроса Фонда «Институт экономики города» дают нам возможность спрогнозировать ситуацию с привлечением трудовых мигрантов в строительную отрасль после снятия ограничений: 1) позитивным фактом считаем сохранение интереса бизнеса к привлечению иностранной рабочей силы, что дает возможность сохранения имеющейся работы или трудоустройства после снятия ограничений для трудовых мигрантов, оставшихся в Российской Федерации на период пандемии; 2) в условиях недофинансирования, вероятным сценарием будет либо замораживание заработной платы сотрудников строительных организаций, либо ее снижение из-за падения масштабов строительства и необходимости соблюдения

дополнительных санитарных норм, это, в свою очередь, может сказаться на объемах денежных переводов трудящихся мигрантов на родину в пользу их значимого снижения; 3) привлечение трудовых мигрантов в постпандемический период (конец второго – третий квартал текущего года) будет ограничено объективными причинами: а) невозможностью въезда на территорию РФ из-за закрытия воздушных границ РФ, б) невозможностью приехать и/или вернуться в Россию для потенциальных трудовых мигрантов в силу отсутствия необходимых финансовых ресурсов, в) несвоевременным продлением разрешительных документов для мигрантов, оставшихся в РФ (напомним, что в настоящее время, согласно Указу Президента РФ, до 15 июня 2020 г. мигранты освобождаются от необходимости получения разрешительных документов на работу, а работодатели – имеют право принимать трудящихся мигрантов без таких документов). Более уверенно могут себя чувствовать мигранты из стран ЕАЭС, для которых подобные документы не требуются, однако, сложившаяся структура занятости мигрантов в строительной сфере указывает на то, что существенная доля из них – граждане Таджикистана и Узбекистана, для которых такие документы необходимы, г) наконец, весьма вероятным сценарием можно считать более активное привлечение граждан РФ в строительную отрасль для защиты национального рынка труда; такие практики можно наблюдать в европейских странах и США, где привлечение трудовых мигрантов на соответствующие вакантные позиции возможно лишь в случае, если эта вакансия долгое время не закрывается местным населением.

Анализ изменений в объемах денежных переводов мигрантов

Денежные переводы трудящихся-мигрантов из стран Центральной Азии являются важным источником формирования бюджетов домохозяйств в стране происхождения и занимают существенную долю в ВВП стран происхождения мигрантов.

Информация о денежных переводах нерезидентов публикуется поквартально на сайте Центрального банка РФ⁵⁵.

В таблице представлены некоторые данные об объемах денежных переводов мигрантов из Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана из Российской Федерации, а также в целом из всех стран мира в 2018 г.

⁵⁵ Официальный сайт Центрального банка Российской Федерации. Раздел макроэкономической статистики. Объемы денежных переводов нерезидентов по странам: https://cbr.ru/statistics/macro_itm/tg/

Таблица 4.1

| Страна | Объем денежных переводов нерезидентов из России, млн. долл. США | Доля денежных переводов в соответствующую страну ЦА из России в общем объеме переводов нерезидентов из стран ЦА, % | Оценка ВВП по данным Всемирного банка, млн. долл. США | Доля денежных переводов из России в структуре ВВП, % | Доля денежных переводов из всех стран мира в структуре ВВП, % (оценки специалистов Всемирного банка и Международного валютного фонда) |
|-------------|---|--|---|--|---|
| Казахстан | 272,89 | 4,5 | 179339,99 | 0,15 | 0,3 |
| Кыргызстан | 1401,29 | 22,9 | 8092,84 | 17,3 | 33,2 |
| Таджикистан | 1509,73 | 24,6 | 7522,95 | 20,1 | 29,0 |
| Узбекистан | 2490,00 | 47,9 | 50499,92 | 4,9 | 15,1 |

Источник: составлено на основании данных ЦБ РФ⁵⁶ и данных Всемирного банка⁵⁷.

Примечание: на долю денежных переводов нерезидентов из Российской Федерации в Туркменистан приходится менее 0,1%; сведений о доле денежных переводов в структуре ВВП Туркменистана Всемирный банк не предоставляет. Официальные данные по этим показателям также отсутствуют на сайте Национального банка Туркменистана.

В течение 2018 г. общие объемы денежных переводов нерезидентов из России составили 10776,09 млн. долл. США, в том числе 6124,05 млн. долл. США (или 56,8%) – в страны Центральной Азии. В течение 2019 г. объемы денежных

⁵⁶ Официальный сайт Центрального банка Российской Федерации. Раздел макроэкономической статистики. Объемы денежных переводов нерезидентов по странам: https://cbr.ru/statistics/macro_itm/tg/

⁵⁷ Данные Всемирного банка по значению ВВП стран мира, а также доле денежных переводов в структуре ВВП: <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.CD?view=chart>

переводов в целом не снижались. Стоит отметить рост объемов денежных переводов в Таджикистан и Узбекистан на фоне незначительного снижения объемов переводов в Кыргызстан, и более существенного – в Казахстан⁵⁸. При этом отмечалось снижение объемов переводов нерезидентов (то есть по сути в эту категорию попадают как раз трудовые мигранты), в то время как объемы переводов резидентов росли (учитывая статистику получения российского гражданства гражданами государств Центральной Азии мы понимаем, что денежные переводы резидентов в соответствующие страны обусловлены теми, кто в недалеком прошлом получил российское гражданство и продолжает помогать своим родным в стране происхождения).

К сожалению, вплоть до начала июня 2020 г. Центральный банк РФ не предоставил никакой информации о денежных переводах мигрантов по итогам 2019 г. и за прошедшие месяцы 2020 г. Поэтому при анализе объемов переводов и сложившихся вследствие пандемии тенденций следует опираться на аналитические обзоры, предоставляемые крупнейшими системами денежных переводов, а также пресс-релизы национальных банков стран Центральной Азии.

Несмотря на отсутствие детальной статистики по объемам денежных переводов из Российской Федерации в страны Центральной Азии в период пандемии, мы можем составить вполне целостную картину развития событий. Денежные переводы мигрантов являются наименее инерционным инструментом, который позволяет отслеживать их положение на рынках труда принимающих стран. Так, уже в марте 2020 г. крупнейшие системы денежных переводов стали фиксировать значительное падение объемов переводов: на 11% по сравнению с январем 2020 года⁵⁹. Это падение можно расценивать как предвестник начала глобального кризиса. После введения карантинных мер и закрытия большого количества предприятий и организаций, в апреле текущего года, ситуация с денежными переводами мигрантов усугубилась. Падение относительно уровня марта составило уже больше трети. В настоящее время мы не располагаем значениями за май, однако можно утверждать, что ситуация станет еще хуже, поскольку трудовые мигранты, оставшиеся в РФ, в своем большинстве потеряли доход, а многие – и работу, а потому не имеют возможности отправлять денежные переводы на родину, о чем указывают данные проведенного нами социологического опроса. В отличие от местного

⁵⁸ Сокращение денежных переводов из РФ с динамикой миграционных потоков не связано. Электронное издание «Мир финансов»: <https://wfin.kz/publikatsii/obzory/item/34264-sokrashchenie-denezhnykh-perevodov-iz-rf-s-dinamikoj-migratsionnykh-potokov-ne-svyazano.html>

⁵⁹ Граница короны: переводы из СНГ в Россию в марте выросли на 47%. При этом поток денег в ближнее зарубежье сократился. Известия. 17 апреля 2020 г. <https://iz.ru/1000052/natalia-ilina/granitca-korony-perevody-iz-sng-v-rossiiu-v-marte-vyrosli-na-47>

населения, трудовые мигранты находятся в более уязвимой ситуации, поскольку практически не имеют “подушки безопасности” в виде накоплений. Заработная плата мигрантов идет на текущее потребление, оплату жилья, оставшаяся часть многими мигрантами отправляется в страну происхождения для помощи домохозяйствам. В условиях потери дохода или его части, трудовые мигранты пересматривают структуру расходов в пользу текущего потребления (оплата жилья и покупка продуктов и товаров первой необходимости), вследствие чего объемы денежных переводов существенно снижаются.

Страны происхождения мигрантов практически сразу почувствовали сокращение объемов денежных переводов. Наибольшие опасения вызывает сейчас ситуация, сложившаяся в Таджикистане и Кыргызстане. Так, таджикские аналитики указывают на падение денежных переводов трудовых мигрантов в марте – апреле как минимум на 50%⁶⁰. Таджикистан является страной, наиболее зависимой от денежных поступлений и среди прочих стран мира характеризуется одной из самых высоких долей, приходящейся на денежные переводы, в структуре своего ВВП (в настоящее время около 30%). Практически не отличается с этой точки зрения и ситуация в Кыргызстане. Так, согласно данным Национального банка Кыргызской Республики⁶¹, практически 92% от общего объема поступивших денежных переводов приходится на переводы из Российской Федерации (например, в феврале 2020 г., это самые свежие из имеющихся по Кыргызстану официальных данных, объем денежных переводов в страну составил 165,1 млн. долл. США, на долю переводов из РФ пришлось 159,3 млн. долл. США). В этом смысле национальная экономика Кыргызстана находится в прямой зависимости от ситуации в Российской Федерации. Так, по оценкам экспертов, в марте в Кыргызстан было отправлено около 138 млн. долл. США, это самый низкий показатель, если исключить сезонный фактор, за последние три года. В дальнейшем прогнозируется снижение как минимум на 20% (по оценкам Минэкономики Кыргызстана) и на 28% - по оценкам Всемирного банка⁶². Учитывая структуру занятости кыргызских мигрантов в Российской Федерации (сфера услуг, оптовая и розничная торговля, сфера питания, перевозки), мы можем сказать, что приведенные выше значения скорее следует рассматривать как наиболее оптимистичную границу снижения объемов денежных переводов на ближайшие два-три месяца. Вероятное снижение может составить до трети от докризисных значений. В последующие месяцы (примерно с июля и далее) объемы денежных переводов в Кыргызстан

⁶⁰ Объемы денежных переводов от трудовых мигрантов из России стремительно снижаются. Информационное агентство Авеста: <http://avesta.tj/2020/06/03/obemy-denezhnyh-perevodov-ot-trudovyh-migrantov-iz-rossii-stremitelno-snizhayutsya/>

⁶¹ Сайт Национального банка Кыргызской Республики: <https://www.nbkr.kg/index.jsp?lang=RUS>

⁶² Денежные переводы из России резко упали. Кыргызстан пострадает больше, чем казалось. Радио Азаттык. <https://rus.azattyk.org/a/30611906.html>

начнут медленно восстанавливаться, скорость восстановления будет зависеть от того, насколько активно Правительством РФ будут сниматься ограничительные меры.

Наряду с Российской Федерацией, Казахстан также является страной-реципиентом трудовых мигрантов из других стран Центральной Азии. Наиболее детальная информация об объемах и структуре денежных переводов предоставлена Национальным банком Казахстана. Согласно Информационному сообщению, которое распространил Национальный банк Казахстана 3 июня 2020 г.⁶³, совокупные объемы денежных переводов, проведенных через платежные системы, за январь – апрель 2020 г. составил 246,2 млрд. тенге или примерно 613 млн. долл. США. Это на 18,2% меньше, чем за аналогичный период прошлого года, при этом объемы переводов из-за границы в Казахстан сократились на 30,7%. В общем объеме денежных переводов, поступивших в Казахстан, 27,7% приходится на Российскую Федерацию. Отметим, что приведенные выше значения отражают накопленный итог за 4 месяца текущего года, а это фактически означает, что только в апреле 2020 г. снижение объемов денежных переводов было еще более существенным.

В таблице 4.2 приведены некоторые сведения о суммах денежных переводов за рубеж из Казахстана и переводы из других стран в Казахстан в марте-апреле 2019 и 2020 гг. для сопоставления.

Таблица 4.2

| | Переведено за рубеж из Казахстана, млн. тенге | | Переведено в Казахстан из зарубежных стран, млн. тенге | |
|---------------|---|---------|--|---------|
| | 2019 | 2020 | 2019 | 2020 |
| Март | 45154,9 | 45106,0 | 28663,7 | 24177,2 |
| Апрель | 52093,5 | 22497,1 | 32855,3 | 12551,5 |
| Май | 54831,4 | | 29086,4 | |

Источник: Национальный банк Казахстана. Статистика денежных переводов по месяцам⁶⁴.

Справочно: курс тенге к доллару США составляет на начало июня 2020 г. 1000 тенге = 2,49 долл. США

⁶³ Информационное сообщение Национального банка Казахстана от 3 июня 2020 г.: <https://www.nationalbank.kz/cont/%D0%A1%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BF%D0%BD%D1%8B%D0%B9%20%D0%BE%D0%B1%D1%8A%D0%B5%D0%BC%20%D0%BF%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%B2%D0%BE%D0%B4%D0%BE%D0%B2%20%D1%87%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%B7%20%D0%A1%D0%9C%D0%94%D0%9F%20%D1%80%D1%83%D1%81.pdf>

⁶⁴ Национальный банк Казахстана. Статистика денежных переводов по месяцам. <https://www.nationalbank.kz/?docid=1191&switch=russian>

Из таблицы видно, что переводы за рубеж в апреле 2020 г. значительно сократились и составили лишь 43,2% от уровня апреля 2019 г. Объемы денежных переводов подвержены сильной сезонности, и, обычно, к летним месяцам происходило их увеличение, по крайней мере на 5 – 6 %. В текущем году в связи с жесткими ограничениями и приостановкой деятельности многих предприятий и организаций, мы ожидаем, что этого увеличения не только не произойдет, но будет наблюдаться также снижение относительно уровня апреля 2020 г. Наиболее вероятные темпы снижения составят 5 – 10%, следовательно, можно ожидать объемы денежных переводов из Казахстана в зарубежные страны на уровне 20240 – 21370 млн. тенге. Поскольку с начала мая часть ограничительных мер в экономике Казахстана снималась и произошло некоторое повышение деловой активности, то приведённые выше значения объемов денежных переводов следует считать вполне обоснованными.

В структуре денежных переводов из Казахстана в зарубежные страны первые строки рейтинга удерживают Российская Федерация (37,7% в апреле 2020 г.) и Узбекистан (31,8%), на Кыргызстан приходится около 4,9% общей суммы переводов, на Таджикистан около 2%. Из месяца в месяц колебания в процентном отношении незначительны и практически не меняют общей картины.

С другой стороны, в структуре денежных переводов из других стран в Казахстан в течение пандемии произошли существенные изменения. Во-первых, объемы денежных переводов в Казахстан в апреле 2020 г. по сравнению с апрелем 2019 г. составили только 38,2%. Во-вторых, если в 2019 г. около 45% объемов денежных переводов в Казахстан приходилось на Российскую Федерацию, то с начала пандемии, объемы переводов из Российской Федерации существенно упали и на их долю в настоящее время приходится лишь 23%, лидирующие позиции теперь занимает Республика Корея (25% от общих объемов). Это может указывать на то, что негативное влияние пандемии на положение трудовых мигрантов – граждан Казахстана в Российской Федерации оказалось сильнее, нежели в других странах-реципиентах. Также как и в ситуации с денежными переводами из Казахстана в другие страны, для переводов в Казахстан в мае 2020 г. мы ожидаем дальнейшее снижение на уровне 5 – 10% от апрельских значений, т.е. в денежном выражении объемы переводов в Казахстан в мае могут составить 11300 – 11900 млн. тенге.

Постепенное снятие ограничений, восстановление деловой активности и необходимость привлечения трудовых мигрантов для выполнения сезонных сельскохозяйственных работ, скорее всего, приведут к постепенному, но достаточно медленному росту объемов денежных переводов.

Подводя краткие итоги отметим, что выход из современного кризиса, вызванного пандемией COVID-19, будет длительным, продолжится как

минимум в течение года. Для трудовых мигрантов, находящихся в настоящее время в Российской Федерации, ситуация с занятостью будет определяться тем комплексом мер по поддержке бизнеса, который принимает Правительство РФ. Наиболее сложным будет период второго – начала третьего квартала. В условиях неопределённости и лишь частичной отмены ограничений, бизнес не стремится восстанавливать прежние схемы и объемы занятости, в том числе по привлечению трудовых мигрантов.

Для населения стран Центральной Азии, национальные экономики которых в существенной степени зависят от денежных переводов мигрантов, находящихся в Российской Федерации и других странах мира, выход из кризиса будет более продолжительным. Можно сейчас утверждать, что пик социально-экономического кризиса для этих стран еще не достигнут, и, вероятнее всего, мы будем иметь отложенный мультипликативный эффект. Он может иметь такой сценарий. В настоящее время многие домохозяйства в странах происхождения трудовых мигрантов уже почувствовали снижение объемов денежных переводов от родных, находящихся на заработках. Это сказалось на текущих тратах, покупательная способность населения постепенно снижается на фоне незначительного роста цен. Темпы инфляции увеличиваются по сравнению с плановыми значениями, заложенными в прогноз на 2020 г. Однако, на фоне снижения доходов населения и роста уровня бедности, темпы инфляции в целом будут достаточно низкими. Незначительные потери могут наблюдаться и для курсов национальных валют, а также будет характерен рост их волатильности. К концу года можно ожидать снижения темпов национальных экономик на 3-4 % даже в случае медленного восстановления объемов денежных переводов из РФ и других стран. Снижение ВВП может повлечь за собой изменения в структуре государственных расходов, в частности, расходов на образование и науку, на социальную поддержку населения. Дополнительным негативным фактором, который может способствовать росту безработицы среди населения, является то, что часть потенциальных трудовых мигрантов, которые планировали уехать на заработки в зарубежные страны, в том числе, Российскую Федерацию и Казахстан, не смогут этого сделать из-за отсутствия финансовых ресурсов, а также падения спроса на иностранную рабочую силу в странах приема из-за снижения деловой активности.

В меньшей мере этому негативному сценарию подвержен Казахстан, но для Таджикистана, Кыргызстана и Узбекистана описанный сценарий является наиболее вероятным.

Раздел 5. Текущие программы и планы правительств Российской Федерации и стран Центральной Азии, связанные со стабилизацией положения трудящихся-мигрантов и местного населения, а также восстановлением их национальных экономик.

МВД России принимая во внимания сложную ситуацию с распространением COVID-19, ослабило режим регистрации. С 19 марта 2020 г. все иностранные граждане имели право обратиться в ближайший к месту своего проживания территориальный орган МВД России с заявлением, составленным в произвольной форме, независимо от цели въезда в РФ, им продлевался срок действия документов (визы, миграционной карты, уведомления о постановке на миграционный учет, РВП, ВЖ). Кроме того, трудовым мигрантам во время пандемии разрешили получать и продлевать патенты без необходимости выезда за пределы РФ и за эти действия их не будут привлекать к административной ответственности, более того, даже если они вовремя не подали соответствующие заявления.⁶⁵

Правозащитники, общественные организации, дипмиссии стран Узбекистана и Таджикистана в РФ, били тревогу за отмену оплаты патентов для трудовых мигрантов.^{66,67,68,69} Президент РФ 18 апреля 2020 г. подписал Указ о приостановлении с 15 марта по 15 июня 2020 г. включительно: 1) найм иностранного гражданина на работу не обусловлен ни разрешением на работу, ни патентом, ни даже целью въезда в миграционной карте, а только соблюдением правил самоизоляции со стороны работодателя; 2) пребывание иностранцев в РФ до 15 июня не обусловлено миграционным учётом, визой, сроками РВП, ВЖ, патента и т.д.; 3) оплата патентов с 15 марта по 15 июня 2020 г. приостанавливается; 4) все ранее выданные документы, срок которых истекает до 15 июня, считаются автоматически продленными до 15 июня 2020 г.; 5)

⁶⁵ МВД России разъясняет порядок продления срока временного пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации. - Режим доступа: <https://мвд.рф/news/item/19812878>

⁶⁶ Петиция «Отменить платежи за трудовые патенты и миграционный учёт иностранцев в России». – Режим доступа: <https://www.change.org/p/председателю-правительства-рф-руководителю-фнс-рф-министру-мвд-рф-руководителю-гу-вм-мвд-отменить-платежи-за-трудовые-патенты-и-миграцион-92c9c771-0042-4928-9abb-eb16615c7b76>

⁶⁷ Посол Таджикистана просит о «налоговых каникулах» для мигрантов в России. – Режим доступа: <https://regnum.ru/news/2904915.html>

⁶⁸ МИД Узбекистана попросил продлить трудовые патенты для сограждан в России. – Режим доступа: <https://uz.sputniknews.ru/migration/20200408/13873716/MID-Uzbekistana-prosit-prodlit-trudovye-patenty-dlya-sograzhdan-v-Rossii.html>

⁶⁹ Отмена оплаты патента. – Режим доступа: <http://www.migrant-today.ru/2020/04/otmena-oplaty-patenta-chto-dast-migrantam-novyj-ukaz-pravitelstva-rf/>

запрещено принимать решения о выдворении, депортации, реадмиссии, нежелательности пребывания, запрете на въезд, сокращении сроков пребывания.⁷⁰ Эксперты единодушно отмечают, что это решение стало самой значимой мерой поддержки для трудящихся-мигрантов со стороны российских властей.⁷¹

Помощь мигрантам со стороны дипломатических миссий стран Центральной Азии активизировалась в марте-апреле 2020 г. Наиболее активную и действенную помощь оказало мигрантам Посольство Кыргызской Республики в Российской Федерации.

При Посольстве Кыргызской Республики 17 марта 2020 г. был организован штаб, в который вошли представители службы миграции, МВД, представители международных организаций, лидеры диаспоральных организаций. Штаб обрабатывал ежедневно 400-500 обращений. Нуждающиеся мигранты и студенты были обеспечены продуктами питания, средствами первой необходимости, оплачено проживание мигрантов в хостелах за счет средств, собранных сотрудниками посольства, спонсорами, диаспоральными организациями (1300 тыс. рублей). Также Правительство Кыргызской Республики выделило 10 млн. сомов для поддержки соотечественников в Российской Федерации. Кыргызские волонтеры и врачи нашли возможность и время для работы в колл-центре Штаба и оказали помощь в доставке гуманитарной помощи нуждающимся гражданам Кыргызстана в Москве.⁷² С 17 марта 2020 г. в Кыргызстан на родину было отправлено из России (Москва, Санкт-Петербург, Сургут, Новосибирск, Екатеринбург) 5 520 человек. Порядка 1 тыс. человек ожидают отправки на родину. Они находятся в основном в Москве, в Новосибирске и Оренбурге.⁷³ Также посольство старается помочь оставшимся без работы мигрантам найти новые рабочие места. На сайте посольства также актуализируется информация о рабочих вакансиях (курьеры, грузчики,

⁷⁰ Официальный сайт Президента РФ Указ «О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» // Режим доступа: <http://kremlin.ru/events/president/news/63216?fbclid=IwAR0NBuxegO9kwb5Ke51-IFFWj3I7Pivu5F7CoRuMhuwkhVnsjSDUJak3KY>

⁷¹ Подписан Указ о мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в России в связи с угрозой распространения COVID-19. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://kremlin.ru/events/president/news/63216>

⁷² Обращение лидеров и активистов киргизской диаспоры в г. Москвы к соотечественникам. 28.04.2020 г. Режим доступа: <https://mfa.gov.kg/ru/dm/posolstvo-kyrgyzskoy-respubliki-v-rossiyskoy-federacii/news/6455>

⁷³ Посол Кыргызстана рассказал, кому помогают дипломаты в период пандемии. 15.04.2020. Режим доступа: <https://mir24.tv/news/16406065/posol-kyrgyzstana-rasskazal-komu-pomogayut-diplomaty-v-period-pandemii>

укладчики, комплектовальщики, строители).⁷⁴

Огромную работу проводят НКО, оказывая поддержку мигрантам из стран Центральной Азии. Специальный центр помощи мигрантам был создан В.В. Чупик и организацией “Tong Jahoni”. Центр оказывает помощь продуктами наборами, правовыми консультациями и трудоустройством. Федерация мигрантов России в тесном контакте с лидерами диаспор в Москве организовала работу волонтеров по раздаче продуктовых наборов мигрантам в хостелах и общежитиях, размещает актуальные объявления о вакансиях для мигрантов в период карантина.

⁷⁴ Информационное сообщение Штаба по противодействию распространению коронавирусной инфекции при Посольстве Кыргызской Республики в Российской Федерации о новых вакансиях <https://mfa.gov.kg/ru/dm/posolstvo-kyrgyzskoy-respubliki-v-rossiyskoy-federacii/news/6405>

Раздел 6. Рекомендации и потенциальные программные предложения для различных сценариев развития событий на кратко- и среднесрочную перспективу в странах Центральной Азии.

Рекомендации для международного уровня:

1. В документах на международном и национальном уровнях уйти от понятия «социальная дистанция» и перейти к понятию «физическое дистанцирование» для пресечения распространения COVID-19. Понятие социальная дистанция разделяет общество и закладывает основу для расизма, дискриминации, мигрантофобии.

2. Международным организациям и донорам оказать прямую поддержку семьям трудовых мигрантов в странах Центральной Азии.

3. Необходимо скоординировать действия принимающих и посылающих стран для предоставления возможности пересечения границ и возвращения на родину трудящихся-мигрантов и студентов, а также мигрантов, находящихся на границе Российской Федерации и Казахстана, на границах между странами Центральной Азии.

4. Международным организациям, правительствам Российской Федерации и стран Центральной Азии и средствам массовой информации оказывать и развивать информационную поддержку трудовым мигрантам в странах приема (в том числе перевод рекомендаций и руководств ВОЗ и другой важной информации на узбекский, таджикский, кыргызский языки). Информационные мероприятия должны обеспечить каждого человека необходимой информацией о руководящих принципах в отношении здоровья и мерах, связанных с предотвращением заболевания COVID-19.

5. ВОЗ, МОМ и Красному Кресту организовать мониторинг состояния здоровья трудящихся-мигрантов по случаям заражения коронавирусной инфекцией COVID-19.

6. Центральным банкам, коммерческим банкам отправляющих и принимающих мигрантов стран, а также организациям-участникам систем денежных переводов и их партнерам в Российской Федерации и странах Центральной Азии, временно отменить комиссию за перевод денежных средств с трудящихся-мигрантов членам их семей на родину.

Рекомендации для Российской Федерации и Казахстана как стран назначения трудовых мигрантов:

1. Стимулировать на государственном уровне развитие волонтерства как социального проекта, направленного с одной стороны на оказание помощи мигрантам, а с другой стороны, как проекта по консолидации различных частей принимающего общества, в том числе привлечение в волонтерство самих

мигрантов (поддержка бездомных, стариков, безработных, многодетных).

2. Предоставить возможность трудящимся-мигрантам и иностранным студентам на период пандемии временно проживать в пустующих отелях и домах отдыха.

3. Признать безработными в принимающих странах трудящихся-мигрантов, которые потеряли работу во время пандемии с возможностью выплаты минимальных пособий.

4. Расширить продуктовую помощь и бесплатное питание трудящимся-мигрантам. Создать мобильные бригады раздачи бесплатных продуктовых наборов и средств защиты и гигиены работникам на стройках и предприятиях, общежитиях и хостелах. Работа должна осуществляться не только государственными должностными лицами в отношении трудовых мигрантов, но организациями и общинами мигрантов.

5. Расширить информацию о вакантных рабочих местах для трудящихся-мигрантов в других регионах и отраслях экономики с растущими потребностями (приготовление еды, доставка товаров и продуктов, сельское хозяйство).

6. Продлить срок действия патентов, выданных ранее, а также других миграционных документов (регистрация, РВП, виза) до конца августа 2020 г. и разрешить их использование в других регионах РФ. Разрешить работать иностранным студентам в РФ без ограничений и дополнительных разрешений.

7. Отменить налог на несколько месяцев домовладельцам, сдающим жилье трудящимся-мигрантам, с условием снижения ими оплаты за проживание для мигрантов.

8. Предоставить возможность обращения к врачу и в любое медицинское учреждение мигрантам без полисов ОМС и ДМС.

9. Силовым структурам необходимо прекратить силовое давление на трудящихся-мигрантов: необоснованные проверки, насилие, незаконные задержания, незаконные выдворения, прямое вымогательство взяток, незаконное вторжение в жилище, изъятие паспортов, фальсификацию административных дел, отказы в оформлении документов.

Рекомендации для стран Центральной Азии как стран отправления трудовых мигрантов:

1. Развивать систему помощи трудящимся мигрантам продовольствием, деньгами, средствами личной гигиены и лекарствами через дипломатические миссии, неправительственные организации и бизнесменов в странах назначения и пребывания трудовых мигрантов.

2. Организовать горячие линии и дежурные отделы при консульствах стран Центральной Азии в Российской Федерации и Казахстане для решения оперативных вопросов и выдачи документов гражданам, попавшим в сложные

жизненные ситуации в период пандемии COVID-19. Шире распространять информацию через СМС, социальные сети и различные мессенджеры.

3. Оказывать содействие в вылете на родину студентам и трудящимся-мигрантам, желающим покинуть страны назначения.