



IOM
DEVELOPMENT
FUND

АНАЛИЗ И РЕКОМЕНДАЦИИ

(ВКЛЮЧАЯ ГЕНДЕРНЫЙ АСПЕКТ)
В ОТНОШЕНИИ СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ
ПОЛИТИКИ И ИНСТИТУТОВ ДЛЯ
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ДИАСПОРОЙ
В КАЗАХСТАНЕ

Мнения, выраженные в докладе, являются мнениями авторов и не обязательно отражают мнения Международной организации по миграции (МОМ). Используемые обозначения и изложение материала на протяжении всего доклада не подразумевают выражения какого бы то ни было мнения со стороны МОМ относительно правового статуса любой страны, территории, города или района или их властей, или относительно границ или рубежей.

В своей деятельности МОМ придерживается принципа, согласно которому гуманная и упорядоченная миграция должна приносить пользу мигрантам и обществу. Будучи межправительственной организацией, МОМ, совместно с партнерами по международному сообществу, осуществляет деятельность, направленную на решение оперативных задач в области миграции; содействие пониманию вопросов, связанных с миграцией; стимулирование социально-экономического развития через миграцию и защиту человеческого достоинства и благосостояния мигрантов.

Анализ и рекомендации (включая гендерный аспект) в отношении соответствующей политики и институтов для взаимодействия с диаспорой в Казахстане создан при финансовой поддержке Фонда развития Международной организации по миграции (IDF).

Международная организация по миграции (МОМ) / Агентство ООН по миграции,
Субрегиональный координационный офис по Центральной Азии в Республике Казахстан:

МОМ Астана

Ул. Мамбетова 14, здание ООН
010000, Астана
Тел.: +7 (7172) 69-65-53
E-mail: iomastana@iom.int

МОМ Алматы

Ул. Байзакова 303, здание ООН
050040, Алматы
Тел.: +7 (727) 258-26-43
E-mail: iomalmaty@iom.int
Вебсайт: kazakhstan.iom.int

Настоящее издание выпущено без официального перевода отделом переводов

© 2022 International Organization for Migration (IOM)

Автор: Думан Жампеисов, доктор философии (PhD), Республика Казахстан.

Никакая часть данного издания не может быть воспроизведена, сохранена в информационно-поисковых системах или передана в любой форме или любыми средствами, будь то электронными, механическими, с помощью фотокопирования, звукозаписи или любыми другими.

СОДЕРЖАНИЕ

РЕЗЮМЕ	4
ВСТУПЛЕНИЕ	7
1. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОСНОВЫ И ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ДИАСПОРОЙ	11
1.1. Международные документы в области взаимодействия с диаспорой	12
1.2. Опыт взаимодействия с диаспорой в зарубежных странах	13
2. НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ ИССЛЕДОВАНИЙ КАЗАХСКОЙ ДИАСПОРЫ	19
2.1. Фундаментальные исследования	20
2.2. Прикладные исследования	21
2.3. Выводы и рекомендации	23
3. АНАЛИЗ И РЕКОМЕНДАЦИИ (ВКЛЮЧАЯ ГЕНДЕРНЫЙ АСПЕКТ) В ОТНОШЕНИИ СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ ПОЛИТИКИ ДЛЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ДИАСПОРОЙ	27
3.1. Эволюция политики по взаимодействию с диаспорой	28
3.2. Анализ действующей политики в области взаимодействия с диаспорой	31
3.2.1. Общие подходы	31
3.2.2. В сфере образования	42
3.2.3. В сфере культуры	43
3.2.4. В сфере экономики	45
3.3. Выводы и рекомендации	48
4. АНАЛИЗ И РЕКОМЕНДАЦИИ (ВКЛЮЧАЯ ГЕНДЕРНЫЙ АСПЕКТ) В ОТНОШЕНИИ СООТВЕТСТВУЮЩИХ ИНСТИТУТОВ ДЛЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ДИАСПОРОЙ В КАЗАХСТАНЕ	53
4.1. Анализ институциональной структуры в области взаимодействия с диаспорой	54
4.2. Выводы и рекомендации	57

РЕЗЮМЕ

В современном мире роль и вклад диаспор в развитие экономического, человеческого, социального и культурного капитала в странах происхождения и проживания возрастает. Глобализация и развитие современных технологий создает условия для их активного участия в обеспечении устойчивого развития.

По данным Всемирного банка, объем денежных переводов в 2020 году в мире достиг 540 миллиардов долларов США, несмотря на пандемию COVID-19, что превышает совокупные прямые иностранные инвестиции (259 миллиардов долларов США) и зарубежную помощь в целях развития (179 миллиардов долларов США) в 2020 году¹.

Казахстан с момента обретения государственного суверенитета взял курс на поддержку и взаимодействие с казахской диаспорой за рубежом. За счет активной репатриационной политики с 1991 года в Казахстан вернулось около 1,1 миллион этнических казахов (кандасов), которые вносят свой вклад в развитие страны.

В стратегии развития государственной организации Фонда «Отандастар» указывается, что примерная численность этнических казахов за рубежом 5–7 миллионов человек и это огромный потенциал, который слабо используется как внутри страны, так и за рубежом².

В Казахстане сложился собственный опыт взаимодействия с диаспорой. В законодательстве, концептуальных и программных документах указывается на необходимость поддержки и расширения связей с диаспорой. Существуют уполномоченный государственный орган в лице Министерства иностранных дел и ее подведомственная организация Фонд «Отандастар» с собственным бюджетом на реализацию проектов и мероприятий по диаспоре.

Вместе с тем потенциал диаспоры недостаточно используется для национального развития. К примеру, в сфере образования и здравоохранения возможно привлечение квалифицированных кадров из диаспоры для обучения, обмена опытом. Владельцы бизнеса из диаспоры также могут быть привлечены к наставничеству в сфере предпринимательства и бизнес-проектам. В настоящее время наблюдается низкий уровень комплексного взаимодействия с диаспорой в различных сферах. Работа разрознена, отсутствует стратегия взаимодействия и соответственно нет четко сформулированных результатов данной деятельности.

Цель данного исследования – изучение и анализ соответствующих политик и институтов, влияющих на способность диаспоры участвовать в развитии страны, включая любые вопросы, касающиеся гендера, и разработать рекомендации казахстанским государственным и негосударственным субъектам для необходимых корректировок, чтобы облегчить и увеличить вклад диаспоры в социально-экономическое развитие.

Методом кабинетного исследования был проведен обзор литературы, а также стратегических, нормативных документов по изучаемой тематике, а также

1 Пресс-релиз 12 мая 2021 - <https://www.semimrjbank.org/ru/news/press-release/2021/05/12/defying-predictions-remittance-flows-remain-strong-during-covid-19-crisis>

2 Стратегия развития Фонда «Отандастар» - <https://www.oq.gov.kz/ru/news/703-otandastar-qory-keaq-damu-strategiyasy>

веб-сайты уполномоченных государственных органов, общественных организаций, работающих в данной сфере.

В исследовании обобщены результаты анализа различных источников в виде конкретно сформулированных проблем и предложенных рекомендаций, которые в совокупности формируют стратегический концепт модели дальнейшего взаимодействия с диаспорой. Преимущество данного подхода заключается в возможности выстроить стратегию дальнейшей работы с декомпозицией задач.

Хотя необходимы дальнейшие исследования, уже на данном этапе можно обозначить некоторые проблемные моменты в вовлечении диаспор к национальному развитию и взаимодействию с ней:

- Не во всех стратегических и отраслевых документах присутствует закрепление диаспоры как партнера развития.
- В положениях отраслевых местных исполнительных органов отсутствуют задачи и функции в области взаимодействия с диаспорой.
- Отсутствуют программы по передаче знаний и навыков (циркуляция мозгов) членов диаспоры.
- Не обеспечен учет вклада диаспоры в социально-экономическое развитие страны.
- Отсутствуют современные исследования по изучению диаспоры в разных странах мира.
- Отсутствуют публичный мониторинг и оценка программ, проектов по развитию взаимоотношений с диаспорой, публикация ее результатов.
- Члены диаспоры не представлены в составе консультативно-совещательных органов в различных сферах.
- В мерах государственной поддержки представителей диаспоры не выделены уязвимые категории, как женщины и девочки.
- В отчетности государственных органов и организаций информация по работе с диаспорой не указывается в гендерном аспекте.

По итогам проведенного исследования можно перечислить следующие общие рекомендации (более подробные рекомендации содержатся в конце каждого раздела).

Формирование национальной политики в отношении диаспоры:

- Закрепить диаспору как партнера развития во всех документах системы государственного планирования, обеспечить учет вклада диаспоры в Республику Казахстан.
- Обеспечить методическое руководство по формулированию задач и функций местных исполнительных органов в области взаимодействия с диаспорой.
- Разработать систему показателей, позволяющих оценить качество мобилизации диаспоры к национальному развитию и глубину изменений в обществе, необходимых для выстраивания Стратегии взаимодействия с диаспорой на долгосрочную перспективу.
- Продолжить научные исследования по изучению диаспоры в разных странах мира. Важно внедрить культуру мониторинга и оценки реализуемых

программ, проектов, публикации ее результатов, чтобы извлекать уроки для совершенствования деятельности и достижения конечных результатов.

- При распределении мер государственной поддержки учитывать гендерные аспекты и уязвимые категории, такие как женщины и молодежь. В целях недопущения маргинализации участия женщин из диаспоры в национальном развитии, при публикации отчетности уполномоченных органов и организаций о проделанной работе по поддержке диаспоры обращать внимание на этот вопрос и указывать информацию в гендерном разрезе. Также необходимо развивать Сеть молодых лидеров и Сеть женщин казахской диаспоры.

Создание целевых программ, ориентированных на диаспору.

- Разработать национальную стратегию занятости для привлечения диаспоры, связывая квалифицированную диаспору с возможностями трудоустройства в государственном и частном секторах. Это могло бы включать создание базы данных квалифицированных специалистов в диаспоре в рамках национальных проектов по занятости населения, разрабатываемых Министерством труда либо отраслевыми проектами в сфере образования, туризма и т. д. Необходимо обеспечить доступ к данной базе государственных и частных структур для найма персонала либо проведения мероприятий по повышению квалификации. Таким образом, это поможет установить связи между экспертами в сообществах диаспоры и местных сообществах, а также между различными сообществами диаспоры.
- Организовывать программы обмена для школьников, студентов, молодежи между учебными заведениями, семьями стран происхождения и проживания.

Создание возможностей для взаимодействия с диаспорой:

- Обеспечить поддержку взаимодействия с диаспорой на высшем государственном уровне, достаточность финансовых и человеческих ресурсов, эффективное межведомственное сотрудничество и партнерство.
- Перспективы взаимодействия с диаспорой связать с качественной реализацией поставленных перед ответственными государственными органами задач, а также интеграцией в показатели результативности в качестве ориентиров развития показателей вклада диаспоры в страну происхождения.
- Совершенствование механизма консультаций с диаспорой является важным аспектом в укреплении доверия для успешного взаимодействия. Необходимо на центральном, местном уровнях включать инициативных представителей диаспоры в состав консультативно-совещательных органов в различных сферах.
- Помимо установления связей и сотрудничества на центральном уровне, местные власти также должны стремиться к установлению партнерских отношений с зарубежной диаспорой. Местным властям необходимо понять, как интегрировать вклад членов диаспоры в существующие планы местного развития.
- Обеспечить повышение осведомленности, мобилизацию и укрепление партнерства в целях развития между диаспорой и правительством, а также информирование диаспоры о проблемах, потребностях и возможностях внутри страны.

ВСТУПЛЕНИЕ

КОНТЕКСТ

В декабре 2018 года 152 страны, в том числе Казахстан поддержали Глобальный договор по безопасной, упорядоченной и регулярной миграции (ГДМ). 19 цель ГДМ направлена на «Создание для мигрантов и диаспор условий, позволяющих им в полной мере способствовать достижению устойчивого развития во всех странах».

На Глобальном саммите по вопросам диаспоры 5 апреля 2022 года принят Будущий план действий в области глобального взаимодействия с диаспорой (Дублинская декларация).

Растет и количество исследований на международном уровне. Так, на портале www.idiaspora.org содержится около 100 исследований с 2007 года по 2022 год по изучению тематики взаимодействия с диаспорами³.

Казахстан в законодательных актах и документах Системы государственного планирования уделил отдельное внимание вопросам взаимодействия с диаспорой. Так, в Законе о миграции населения одной из основных задач государственной политики в области миграции населения является поддержка и развитие взаимоотношений с бывшими соотечественниками и этническими казахами, проживающими за рубежом, в том числе в области культурного сотрудничества и информационного обеспечения⁴.

В Национальном плане развития Республики Казахстан до 2025 года указано, что для привлечения соотечественников, работающих в ведущих зарубежных научных центрах и университетах, будет разработана специальная программа и что важно внедрять новые механизмы работы с бывшими соотечественниками для формирования позитивного имиджа страны за рубежом⁵.

Президент Республики Казахстан Касым-Жомарт Токаев в своей статье «Независимость превыше всего» отметил, что для наших соотечественников, работающих в самых продвинутых компаниях развитых стран мира, должны быть созданы условия для передачи опыта и знаний своим ровесникам в Казахстане⁶.

В Концепции внешней политики Республики Казахстан на 2020–2030 годы в числе приоритетов в области прав человека, гуманитарной дипломатии указывается «поддержка развития казахского языка и культуры в местах компактного проживания казахских общин за рубежом, их связей с исторической родиной, в том числе по линии Всемирной ассоциации казахов и Фонда «Отандастар»⁷.

3 IDIASPORA RESOURCES - <https://www.idiaspora.org/en/learn/resources/research-and-studies>

4 Закон РК от 22 июля 2011 года № 477-IV «О миграции населения» - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1100000477>

5 Указ Президента РК от 15 февраля 2018 года № 636 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1800000636>

6 Статья Президента РК Касым-Жомарта Токаева «Независимость превыше всего» - <https://senate.parlam.kz/ru-RU/statyaindependence>

7 Указ Президента РК от 6 марта 2020 года № 280 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2000000280>

ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ

Цель данного исследования – изучение и анализ соответствующих политик и институтов, влияющих на способность диаспоры участвовать в развитии страны, включая любые вопросы, касающиеся гендера, и разработка рекомендаций казахстанским государственным и негосударственным субъектам для необходимых корректировок, чтобы облегчить и увеличить вклад диаспоры в социально-экономическое развитие.

Задачи исследования:

- анализ и оценка текущей политики, институциональных структур и организаций (включая неправительственные организации), а также правительственные программы по привлечению диаспоры;
- содействие пониманию того, что представляют собой различные инициативы, как эти инициативы работают, каковы их текущие недостатки и какие возможности существуют для улучшения координации или реорганизации существующих усилий по взаимодействию с диаспорой;
- разработка рекомендаций по разработке скоординированной стратегии взаимодействия с диаспорой, которая может включать рекомендации, среди прочего, регулятивные реформы, институциональные структуры и межведомственная координация, в том числе между государственными и неправительственными субъектами.
- изучить опыт представительниц женской диаспоры, чтобы определить, в какой степени текущая политика и программы могут исключать или маргинализировать участие женщин из диаспоры, и рекомендовать корректирующие действия.
- определить области, в которых женщины-профессионалы из диаспоры хорошо представлены и могут внести свой вклад в социально-экономическое развитие Казахстана, и поддерживать содействие женщинам в социально-экономическом развитии.

Данный отчет предназначен для государственных служащих, специалистов, работающих в сфере взаимодействия с диаспорой, представителям неправительственных организаций (НПО) и исследователям, занимающимся вопросами диаспоры. Его результаты призваны изменить подходы к оценке качества взаимодействия с диаспорой, а также стать основой для формирования новой системы взаимоотношений с диаспорой.

СТРУКТУРА ДОКУМЕНТА

Первый раздел посвящен международным основам и политике в области взаимодействия с диаспорой, то есть с руководящих международных нормативных документов и опыта картирования, исследований в других странах. Обладание данными знаниями послужит для лучшего понимания международного контекста и глобальной повестки в области взаимодействия с диаспорой.

Во втором разделе проводится анализ опыта исследований данной тематики в Казахстане, чтобы понять есть ли исходные данные не только для данного, но и для будущих исследований. Кроме того, данный анализ позволяет показать, какие

проблемные вопросы есть в изучении темы и сформировать соответствующие рекомендации по политике и деятельности институтов.

В третьем разделе есть анализ и рекомендации в отношении политики в Казахстане для взаимодействия с диаспорой по наиболее актуальным сферам (образование, культура, экономика), сложившихся в международной практике (передача знаний, навыков, туризм, денежные переводы и т. д.)

В четвертом разделе содержится анализ институциональной структуры в области взаимодействия с диаспорой. Так, Казахстан является участником международных структур и имеет ряд государственных органов, государственных и общественных организаций, деятельность которых необходимо проанализировать и сформировать рекомендации.

МЕТОДОЛОГИЯ

Опрос. В этом отчете были использованы результаты опроса, проведенного среди 180 бывших казахстанцев и казахов в Российской Федерации (РФ) и 10 экспертов в сфере диаспоры. По результатам этого опроса было получено много примеров, извлечены соответствующие уроки и сделаны выводы, которые можно найти в данном отчете.

Также были использованы результаты опроса, проведенного среди 200 этнических казахов, являющихся гражданами РФ и постоянно проживающих в РФ. Подробные интервью, выявили некоторые вопросы и проблемы, с которыми представители диаспоры сталкиваются на местах.

Консультации. Использованы данные и рекомендации семинара от 1 июля 2022 года в г. Астане по обсуждению предварительных результатов гендерно-чувствительного картирования диаспоры в Российской Федерации и углубленного исследования, а также ономастического анализа.

Обзор литературы, а также стратегических и программных документов. Кабинетный анализ затронул нормативные документы, фундаментальные, прикладные исследования по изучаемой тематике, а также веб-сайты уполномоченных государственных органов, общественных организаций, работающих в данной сфере.

1

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОСНОВЫ И ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ДИАСПОРОЙ

1.1. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ В ОБЛАСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ДИАСПОРОЙ

Казахстан в декабре 2018 года подписав Глобальный договор по безопасной, упорядоченной и регулярной миграции (ГДМ) взял на себя обязательство обеспечить реализацию целей миграции на благо всех.

ГДМ основан на целях и принципах Устава Организации Объединенных Наций. Он также опирается на Всеобщую декларацию прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, другие основные международные договоры по правам человека, а также на Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Аддис-Абебскую программу действий третьей Международной конференции по финансированию развития, Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и Новую программу развития городов.

19 цель ГДМ направлена на «Создание для мигрантов и диаспор условий, позволяющих им в полной мере способствовать достижению устойчивого развития во всех странах»⁸.

На Глобальном саммите по вопросам диаспоры (ГСД) 5 апреля 2022 года принят Будущий план действий в области глобального взаимодействия с диаспорой (Дублинская декларация). Заложенное в итоговом документе видение заключается в том, чтобы придать официальный характер капиталу диаспоры и реализовывать его в согласованной и последовательной манере в рамках политических документов, программ и партнерских инициатив⁹.

Глобальный саммит диаспоры, организованный Международной организацией по миграции (МОМ) и правительством Ирландии в Дублине, стал важной вехой в признании на высоком уровне вклада мигрантов и диаспор в развитие. Саммит основывался на осведомленности, достигнутой на Международной конференции министров диаспоры 2013 года, Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и, что особенно важно, на Глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и легальной миграции (ГДМ) 2018 года. Знаменательный Саммит Глобальной Диаспоры выдвинул Цель 19 ГДМ на передний план глобальных дискуссий. Это способствовало пониманию связей между миграцией и развитием помимо денежных переводов, чтобы охватить множество вкладов экономического, человеческого, социального и культурного капитала, которые диаспоры - как транснациональные агенты развития - вносят в свои страны происхождения и назначения¹⁰.

8 Резолюция Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2018 года (A/73/L.66) 73/195 <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N18/452/02/PDF/N1845202.pdf?OpenElement>

9 DUBLIN DECLARATION - <https://www.idiaspora.org/en/learn/resources/public-information-materials/dublin-declaration>

10 GLOBAL DIASPORA SUMMIT REPORT - <https://www.idiaspora.org/en/learn/resources/public-information-materials/global-diaspora-summit-report>

1.2. ОПЫТ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ДИАСПОРОЙ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

В рамках анализа зарубежного опыта взаимодействия с диаспорой были подобраны примеры, которые наиболее актуальны для Казахстана, в частности привлечение диаспоры к развитию на местном уровне, наличие отдельного государственного органа по работе с диаспорой и специального законодательного акта, программного документа по взаимодействию с диаспорой, наличие большого количества институционализированных диаспорских организаций.

ПРИВЛЕЧЕНИЕ ДИАСПОРЫ К РАЗВИТИЮ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ.

В 2015 году Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Молдове приступила к разработке пятикомпонентного подхода, чтобы побудить эмиграцию работать на местное развитие.

Первый компонент состоял в интегрировании эмиграции на институциональном уровне, когда был проведен отбор и назначение лиц, ответственных за выполнение обязанностей по внедрению вопросов, касающихся диаспоры, миграции и развития. Для каждого местного координатора по вопросам миграции было разработано обновленное описание должностных обязанностей, в котором функции, связанные с миграцией, охватывают вопросы эмиграции и местного развития, реализацию политики в области диаспоры, миграции и развития, и координацию консультативных процессов, таких как общение с эмигрантами и местным населением. ПРООН также оказала содействие расширению возможностей местных органов власти путем разработки учебной программы, основанной на предварительной оценке потребностей и охватывающей темы, касающиеся эмиграции, местного развития и участия диаспоры.

Второй компонент состоял в интегрировании эмиграции в процесс разработки местной политики. ПРООН оказала поддержку в создании местных баз данных об эмиграции, что позволило местным органам власти собирать данные о своих уроженцах за рубежом и помогло местным органам власти включать компонент эмиграции в разработку местных стратегий и мер политики.

Третий компонент включал вовлечение диаспоры через создание ассоциаций земляков.

Четвертый компонент состоял из поддержки целенаправленных инициатив диаспоры в рамках совместных проектов на местном уровне. ПРООН разработала и опробовала схему пропорциональных грантов, адаптированную к наблюдаемым потребностям и направленную на реализацию совместных проектов в поддержку местных услуг и экономического развития. Эта схема укрепила потенциал как местных органов власти, так и диаспоры, повысив ответственность за эффективное управление совместными местными инициативами и укрепив взаимное доверие. Это партнерство с самого начала предполагало совместный подход, привлечение эмигрантов в качестве соавторов местных инициатив (в том числе посредством онлайн-консультаций), соучредителей и, наконец, соисполнителей.

Пятый компонент включал распространение модели и обеспечение ее устойчивости. Модель найма эмигрантов, разработанная и испытанная ПРООН в 38 населенных пунктах в рамках проекта, была распространена еще на 101 населенный пункт по всей стране. Правительство Молдовы признало практическую применимость модели ПРООН и поддержало ее распространение по всей стране¹¹.

В настоящее время, актуальным для Казахстана является развитие взаимодействия с диаспорой и на местном уровне. Кроме взаимодействия на центральном уровне по линии Министерства иностранных дел, фонда «Отандастар» необходимо местным исполнительным органам привлекать диаспору к местному развитию. Для этого нужно интегрировать в планы развития государственных органов, планы развития регионов, относящиеся к документам Системы государственного планирования вопросы взаимодействия с диаспорой.

НАЛИЧИЕ ОТДЕЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ОРГАНА ПО РАБОТЕ С ДИАСПОРОЙ.

В Армении функционирует Офис Главного уполномоченного по делам диаспоры Республики Армения. Это главное ответственное звено во взаимоотношениях Армения-Диаспора, которое разрабатывает и реализует стратегию этого партнерства и проводимую политику, поддерживает активацию процесса репатриации и интеграции, изучает, собирает и картографирует потенциал диаспоры, разрабатывает программы для вовлечения его в жизнь Армении и др. Взаимодействие с диаспорой состоит из двух направлений: Сильная Армения (Консолидация и внедрение всеармянского потенциала во все сферы жизни Армении; Репатриация и интеграция; Активизация инвестиций и деловых связей) и Сильная Диаспора (Формирование государствоцентричной идентичности; Содействие молодежному лидерству в общинах и установление постоянных контактов с Родиной; Укреплять отношения с диаспорой посредством визитов, конференций, форумов и партнерства)¹².

5 июля 2002 года в Республике Азербайджан был создан Государственный комитет по работе с азербайджанцами, проживающими за рубежом, который 19 ноября 2008 года был переименован в Государственный комитет по работе с диаспорой. Комитет является центральным органом исполнительной власти, обеспечивающим осуществление государственной политики в работе с диаспорой, расширение и развитие связей с азербайджанцами, проживающими за рубежом, с учрежденными ими диаспорскими организациями, а также другими дружественными Азербайджану диаспорами, координирование деятельности государственных органов и неправительственных организаций в этой сфере¹³.

В 2000 году в Мали было создано Министерство по делам малийцев за рубежом и африканской интеграции. Это министерство способствует активному участию диаспоры в экономическом и социальном развитии страны. Кроме того, правительство считает малийцев в диаспоре «девятым регионом Мали». Среди других инициатив правительство учредило Высший совет по делам малийцев за рубежом в качестве консультативного органа, состоящего из представителей, избранных национальными советами малийцев, проживающих в более чем 50 стран.

11 Оперативное руководство, основанное на опыте Молдовы - <https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/migration/md/Diaspora-Engagement-in-Local-Development-RU.pdf>

12 Сайт Офиса Главного уполномоченного по делам диаспоры РА - <http://diaspora.gov.am/ru>

13 Положение - <http://diaspor.gov.az/ru/esasname/>

Кроме того, правительство Мали организовало Форум диаспоры по инвестициям в 2009 году и Форум диаспоры по интеллектуальному взаимодействию в 2010 году, чтобы максимально увеличить вклад диаспоры в общее развитие страны¹⁴.

Опыт данных стран примечателен для Казахстана наличием отдельного государственного органа по работе с диаспорой, что позволяет сконцентрированно вести работу в направлении привлечения диаспоры в социально-экономическом развитии страны. Как известно, в Казахстане существует Управление по работе с казахской диаспорой в структуре Департамента консульской службы Министерства иностранных дел. Управление по работе с казахской диаспорой имеет штат из нескольких сотрудников и по ведомственной иерархии располагается на самой низкой ступени в структуре государственных органов в отличие от профильных Министерств, Агентств, Комитетов.

НАЛИЧИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ПРОГРАММНЫХ ДОКУМЕНТОВ ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С ДИАСПОРОЙ.

Основными стратегическими программными документами в сфере сотрудничества Республики Беларусь с белорусами зарубежья являются Закон «О белорусах зарубежья» 2014 года и подпрограмма «Белорусы в мире». Центральными государственными органами Республики Беларусь, ответственными за регулирование и управление в области сотрудничества, являются Министерство иностранных дел и Министерство культуры и печати в лице Республиканского центра национальных культур. Новым элементом сотрудничества стало также взаимодействие диаспоры с парламентской группой по делам белорусов зарубежья, созданной в 2017 году при Палате представителей Национального собрания Республики Беларусь. Деятельность данной рабочей группы направлена на расширение экономических и культурных связей с соотечественниками, которые проживают за границей. Также Государственным комитетом по науке и технологиям Беларуси создан национальный научно-технический портал для соотечественников-ученых¹⁵.

В Украине с 2004 года существует Закон «О зарубежных украинцах». При Кабинете Министров Украины функционирует Национальная комиссия по вопросам зарубежных украинцев¹⁶. В мире насчитывается около 1000 украинских диаспорских организаций. Самые крупные (и самые старые) сообщества проживают в Российской Федерации, Канаде и США. В 2018 году денежные переводы в Украину от украинцев, живущих и работающих за границей составили 14 миллиардов долларов США. По последним оценкам, размер украинской диаспоры составляет около 7 миллионов человек, хотя по другим оценкам более реалистичным считается число в 12–20 миллионов человек. Большинство организаций диаспоры сосредотачивают свое гуманитарное реагирование на здравоохранении и быстрой помощи, такой как предоставление еды, денег и одежды нуждающимся¹⁷.

Сенегал был первой страной в Африке, создавшей министерство, связанное с диаспорой, когда в 1993 году было создано Министерство по делам сенегальцев,

14 DIASPORA MAPPING: PROFILE OF THE GAMBIA, GUINEA AND GUINEA-BISSAU DIASPORAS IN ITALY - <https://www.idiaspora.org/en/learn/resources/research-and-studies/diaspora-mapping-profile-gambia-guinea-and-guinea-bissau>

15 О международном опыте поддержки соотечественников за рубежом: что может перенять Казахстан? - <https://www.oq.gov.kz/ru/news/330-o-medgdunarodnom-opyte-podderdgi-sootchestvennikov-za-rubedgom-cto-modget-per>

16 Закон Украины от 4 марта 2004 года № 1582-IV «О зарубежных украинцах» - https://continent-online.com/Document/?doc_id=30462774#pos=0;157

17 ДИАСПОРСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ИХ ГУМАНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ В УКРАИНЕ - <https://www.idiaspora.org/en/learn/resources/research-and-studies/diaspora-organizations-and-their-humanitarian-response-ukraine>

проживающих за границей. Кроме того, Сенегал является одной из немногих стран Африки, разработавших национальную стратегию в отношении диаспоры посредством интенсивных консультаций с зарубежной диаспорой. Министерство по делам сенегальцев, проживающих за рубежом, открыло филиал в Париже, чтобы облегчить личное общение с сенегальской диаспорой во Франции. Кроме того, Сенегалу удалось составить базу данных о 5000 квалифицированных сенегальцев за границей, которую он использует, чтобы побудить их вернуться с короткими командировками, чтобы поделиться своим опытом.

Руанда имеет значительную диаспору в различных странах мира, и они играют все более важную роль в развитии страны посредством передачи финансовых средств, технологий, ноу-хау и навыков. Понимая, что диаспора является ценным и малоиспользуемым ресурсом, правительство Руанды привержено ее мобилизации и интеграции в развитие страны. С этой целью в 2008 г. было сформировано Генеральное управление диаспоры, а в 2009 г. разработана Политика в отношении диаспоры Руанды. Определение «диаспоры», данное правительством, сосредоточено на его желании и готовности внести свой вклад в развитие страны. Под руандийской диаспорой понимаются «все руандийцы, которые добровольно покинули свою страну или были вынуждены жить в других странах мира и готовы внести свой вклад в развитие Руанды»¹⁸.

Около четырех миллионов египтян живут за границей. Закон Египта об эмиграции № 111/1983 устанавливает ряд стимулов для участия египтян в развитии Египта. Эти стимулы включают освобождение от всех налогов и сборов с доходов, полученных египетскими диаспорами по их депозитам в любом из египетских банков, действующих в Египте. Кроме того, этот закон позволяет египетским диаспорам пользоваться всеми льготами, которые предоставляются неегипетским (иностранным) гражданам-инвесторам в Египте. Опыт «Ассоциации египетско-американских ученых» можно рассматривать как модель сотрудничества между общинами диаспоры и Египтом¹⁹.

Опыт данных стран интересен для Казахстана тем, что приняты законодательные и концептуальные документы, которые более комплексно определяют вопросы определения статуса, взаимодействия с диаспорой, ее поддержки, предоставления льгот. В Казахстане отсутствуют отдельный закон о диаспоре и концепция взаимодействия с ней, не определено содержание понятия «зарубежные соотечественники».

ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯ ДИАСПОРСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ.

По афганской диаспоре также можно отметить существование значительного количества организаций диаспоры за рубежом. Так, в Дании, Германии, Швеции и Великобритании насчитывается 462 ассоциаций афганской диаспоры. В рамках исследования по заказу Датского совета по делам беженцев составлена карта организаций афганских диаспор, проведена оценка потенциала и потребностей данных организаций и разработаны рекомендации для их дальнейшего участия²⁰.

18 MAPPING AND MOBILIZING THE RWANDAN DIASPORA IN EUROPE FOR DEVELOPMENT IN RWANDA: A POLICY SUMMARY - <https://www.idiaspora.org/en/learn/resources/research-and-studies/mapping-and-mobilizing-rwandan-diaspora-europe-development-0>

19 A STUDY ON THE DYNAMICS OF THE EGYPTIAN DIASPORA: STRENGTHENING DEVELOPMENT LINKAGES - <https://www.idiaspora.org/en/learn/resources/research-and-studies/study-dynamics-egyptian-diaspora-strengthening-development>

20 Afghan diaspora in Europe - <https://www.idiaspora.org/en/learn/resources/research-and-studies/afghan-diaspora-europe-mapping-engagement-denmark-germany>

По оценке Министерства по делам диаспоры Сербии количество сербов за границей составляет от 3,9 до 4,2 миллиона человек. Сербия также является крупнейшим получателем денежных переводов: ежегодно в страну поступает около 4,9 млрд долларов США денежных переводов, или 14 процентов ее валового внутреннего продукта (ВВП). Контакты с другими членами диаспоры поддерживаются через культурные и профессиональные ассоциации диаспоры, число которых достигает более 1 тысячи. Эти ассоциации диаспоры рассматриваются как отправная точка для прямого взаимодействия с диаспорой и поддержания тесных связей, которые могут расширить возможности развития Сербии²¹.

Некоторые ассоциации диаспор (особенно из Гамбии и Гвинеи), созданные в Италии работают над решением потребностей (по приему и ориентации) вновь прибывших граждан²².

Опыт данных стран примечателен для Казахстана тем, что проводится работа по оценке потенциала и потребностей диаспорских организаций, с ассоциациями диаспор поддерживаются тесные связи, которые могут расширить возможности развития страны, организации диаспоры помогают прибывающим соотечественникам. В Казахстане необходимо проводить систематические исследования диаспорских организаций, расширять направления взаимодействия не только по культурно-гуманитарным, но и социально-экономическим вопросам.

21 THE SERBIAN DIASPORA AND YOUTH: CROSS-BORDER TIES AND OPPORTUNITIES FOR DEVELOPMENT - <https://www.idiaspora.org/en/learn/resources/research-and-studies/serbian-diaspora-and-youth-cross-border-ties-and-opportunities>

22 DIASPORA MAPPING: PROFILE OF THE GAMBIA, GUINEA AND GUINEA-BISSAU DIASPORAS IN ITALY - <https://www.idiaspora.org/en/learn/resources/research-and-studies/diaspora-mapping-profile-gambia-guinea-and-guinea-bissau>

2

НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ОПЫТ ИССЛЕДОВАНИЙ
КАЗАХСКОЙ ДИАСПОРЫ

2.1. ФУНДАМЕНТАЛЬНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

На Национальном научном портале Республики Казахстан (РК) по состоянию с января 1992 года по июнь 2022 года содержатся сведения о 27624 диссертациях по всем видам специальностей.

Из этого общего количества работ общий поиск выявил всего 9 диссертационных работ по изучению казахской диаспоры по таким специальностям как: История, Филология, Философия, Международные отношения, Педагогика²³.

Кроме диссертационных работ в Казахстане проводятся научные исследования в рамках проектов Министерства образования и науки РК (МОН РК). Так, Институт философии и политологии МОН РК в 2000–2002 г. реализовал фундаментальное исследование «Казахская диаспора: проблемы и перспективы».

В отделе этнологии и антропологии Института истории и этнологии имени Ч. Ч. Валиханова МОН РК с начала 2000-х г. разрабатывались важные темы: «Казахи Китая (историко-этнографическое исследование)», «Культура казахской диаспоры в современную эпоху: традиционные основы и происходящие инновации (на примере этнических групп в Китае и Монголии)»²⁴.

В 2007–2009 гг. по программе «Национальная идея – как основа развития Казахстана» осуществлен проект «Казахи Узбекистана, России и Китая – неотъемлемая часть казахского народа и объект распространения национальной идеи Республики Казахстан» (Всемирная Ассоциация казахов).

В 2009–2011 гг. в Институте востоковедения Комитета науки МОН РК осуществлен проект «Сравнительный анализ этнической политики в странах Евразии (на примере казахской диаспоры и ирреденты)»²⁵.

Поиск на портале Национального центра государственной научно-технической экспертизы, не позволил обнаружить научные проекты за 2017 по 2021 годы от Министерства образования и науки РК, посвященные изучению диаспоральной тематики в конкурсах на грантовое и программно-целевое финансирование²⁶.

Согласно данным, приведенным в Сборнике документов Архива Президента РК Республиканским общественным объединением «Всемирная Ассоциация казахов» были изданы книги зарубежных казахов касательно тематики казахской диаспоры в Монголии, Китае, Иране, Поволжья (Российская Федерация)²⁷.

Таким образом, следует отметить, что на диссертационном уровне не встречаются работы по экономике, социологии, политологии, культурологии, юриспруденции, а также более современные труды иных наук по изучению диаспоры, ее потенциала и привлечения к национальному развитию.

23 Национальные ресурсы НТИ / Диссертации - https://nauka.kz/page.php?page_id=107&lang=1

24 Об отделе этнологии и антропологии - https://iie.kz/?page_id=17519&lang=ru

25 Биобиблиография профессора Г. М. Мендикуловой - <https://kazneb.kz/ru/catalogue/view/1178980>

26 Главная/Конкурсы/АО "НЦГНТЭ" - <https://www.ncste.kz/ru/competition>

27 Сборник документов Архива Президента РК - <https://kazneb.kz/kk/catalogue/view/1172622>

Многим исследованиям прошло более 10–20 лет. За это время изменился количественный и качественный состав диаспоры.

Кроме того, отсутствуют полномасштабные исследования казахских диаспор в других странах мира. К примеру, в Государственной программе развития туристской отрасли Республики Казахстан на 2019–2025 годы указывается, что казахская диаспора за рубежом расположена в 23 странах²⁸. По сведениям Всемирной ассоциации казахов, этнические казахи проживают в более чем 40 странах мира²⁹. Чтобы построить успешную политику взаимодействия, нам нужно лучше узнать нашу диаспору.

2.2. ПРИКЛАДНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

Всемирной Ассоциацией казахов (ВАК) по тематике казахской диаспоры в основном были изданы материалы в виде сборников статей конференций и круглых столов в 2000, 2009, 2011³⁰, 2012³¹, 2013³², 2014³³ гг. Данный формат не предполагает специализированных углубленных исследований по более узким темам, а составляется в виде сборника отдельных статей по разным тематическим направлениям.

Перечень иных трудов на сайте ВАК обнаружить не удалось. Во многих тематических разделах на сайте ВАК присутствуют сведения начиная с 2018 года, что не позволяет полноценно рассмотреть их деятельность в изучаемой сфере до этого периода.

Посольство Республики Казахстан в Российской Федерации в 2008 году опубликовало Биографический сборник «Казахи в России» в 2-х томах. Сборник содержит дополненную информацию о наиболее выдающихся представителях казахского народа, жизнь которых в той или иной степени оказалась связанной с Россией, ее историей и культурой³⁴. Подобные исследования полезны прикладной значимостью для составления интеллектуального потенциала диаспоры. Однако это было проведено в Российской Федерации 14 лет назад.

Министерством образования и науки РК в 2014 году за счет средств гранта №1296 «Казахская диаспора за рубежом: Великобритания, Германия, Польша, Финляндия» профинансировано издание Библиографического справочника «Диаспора»³⁵, Коллективной монографии «Язык, культура, диаспора: казахи Ев-

28 Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 мая 2019 года № 360 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1900000360>

29 Казахской диаспоре за рубежом нужна поддержка в сфере культуры - https://www.inform.kz/ru/kazahskoy-diaspore-za-rubezhom-nuzhna-podderzhka-v-sfere-kul-tury-talgat-mamashev_a3038836

30 Сборник документов Архива Президента РК - <https://kazneb.kz/kk/catalogue/view/1172622>

31 Сборник материалов Международной научно-практической конференции - <https://kazneb.kz/ru/catalogue/view/1172190>

32 Сборник материалов Республиканской научно-практической конференции - <https://kazneb.kz/ru/catalogue/view/1172616>

33 Сборник материалов Международной научной конференции - <https://kazneb.kz/ru/catalogue/view/1627554>, Сборник материалов регионального круглого стола - <https://kazneb.kz/ru/catalogue/view/1172620>, Сборник материалов регионального круглого стола - <https://kazneb.kz/ru/catalogue/view/1172623>

34 Книга "Казахи в России". Том 1, 2 - https://www.kazembassy.ru/rus/diaspora/kazahi_v_rossii/

35 Диаспора [Текст]: библиогр. справ. - <https://kazneb.kz/ru/catalogue/view/1164557>

ропы» от 2014 года³⁶, Краткого статистического справочника «Казахская диаспора Европы» от 2014 года, где представлены сведения о казахской диаспоре в Европе, их географическом положении, государственном расположении, а также результаты этнолингвистического и лингвокультурного анализа на основе языка казахской диаспоры³⁷. Необходимы подобные исследования и по другим странам, где проживает казахская диаспора, а также периодически обновлять существующие исследования по прошествии нескольких лет.

НАО «Фонд Отандастар» с помощью государственного задания осуществляет аналитические исследования по вопросам взаимодействия с соотечественниками за рубежом и репатриации³⁸. Так, Приказом Министра финансов РК от 18.03.2022 г. поддержка соотечественников за рубежом и кандасов внутри страны отнесено к государственным заданиям³⁹. На сайте Фонда «Отандастар» доступны сведения о проведении в 2019⁴⁰, 2020⁴¹, 2021⁴² годах аналитических исследований. По итогам данных исследований был подготовлен проект закона «О государственной поддержке соотечественников за рубежом» и иные сопутствующие законопроекты. Сами исследования не размещены на сайте организации.

На сайте **Казахстанского института стратегических исследований при Президенте РК** 24 декабря 2021 года опубликован трехстраничный труд «Современное состояние работы с казахской диаспорой за рубежом: основные тренды»⁴³. 11 августа 2021 года опубликован трехстраничный труд «Государственная диаспоральная политика Казахстана»⁴⁴. Необходимо проведение более глубоких исследований по изучению диаспоры, актуальных вопросов диаспоральной политики, а также разработке практических рекомендаций государственным органам.

Кроме того, существуют отдельные труды, в которых демонстрируется вклад представителей диаспоры, переселившихся в Казахстан. Так, в книге «Қандастар үлесі» можно ознакомиться с биографиями и заслугами выдающихся ученых, талантливых спортсменов, предпринимателей из числа кандасов, лидирующих в своей трудовой нише⁴⁵. Опубликован сборник материалов Республиканской научно-практической конференции «Вклад соотечественников в развитие казахстанского общества»⁴⁶.

Касательно данных о профессиональных навыках диаспоры, то существуют отдельные экспертные труды. Так, в труде исследователя Муратхан Шокан «Казахские предприниматели в Китае» содержатся сведения о 45 успешных предприни-

36 Язык, культура, диаспора: казахи Европы [Текст]: коллективная монография <https://kazneb.kz/ru/catalogue/view/1164573>

37 Казахская диаспора Европы - <https://kazneb.kz/ru/catalogue/view/1164579>

38 Постановление Правительства РК от 9 декабря 2021 года № 872 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2100000872>

39 Приказ Министра финансов РК от 18 марта 2022 года № 296 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2200027241#z9>

40 Данные о результатах исследований за 2019 год - <https://www.oq.gov.kz/ru/news/598-dannye-o-rezultatakh-issledovaniy-za-2019-god>

41 Данные о результатах исследований за 2020 год - <https://www.oq.gov.kz/ru/news/601-dannye-o-rezultatakh-issledovaniy-za-2020-god>

42 Данные о результатах исследований за 2021 год - <https://www.oq.gov.kz/ru/news/600-dannye-o-rezultatakh-issledovaniy-za-2021-god>

43 Аналитика КИСИ - <https://kisi.kz/wp-content/uploads/2021/12/24-12-2021.pdf>

44 Аналитика КИСИ - <https://kisi.kz/wp-content/uploads/2022/05/11-08-rus.pdf>

45 Прошла презентация книги «Қандастар үлесі» - https://www.gov.kz/memleket/entities/qogam/press/news/details/297605?directionId=_1382&lang=ru

46 Сборник материалов Республиканской научно-практической конференции - <https://kazneb.kz/kk/catalogue/view/1172247>

мателях⁴⁷. О знаменитых казахах, лидирующих за рубежом, можно ознакомиться в 2-томной книге «Қазақ әлемі – Мир казахов», которую выпустил Фонд «Отандастар»⁴⁸. Однако они не дают полного и целого представления о казахской диаспоре, расположенной в десятках стран мира.

В различных государственных планах⁴⁹ периодически планируется проведение исследований по вопросам соотечественников, проживающих за рубежом. Однако поиск не позволил обнаружить результаты данных исследований. Кроме того, отсутствуют их видимые прикладные результаты. К примеру, Планами мероприятий на 2011–2013 годы⁵⁰, 2017–2019 годы⁵¹ по реализации Государственной программы развития и функционирования языков предусматривалось проведение социологических и аналитических исследований по вопросам соотечественников, проживающих за рубежом, а также их статистики. Однако на сегодняшний день оценки численности казахской диаспоры разнятся, отсутствуют подробные знания о профилях диаспоры.

Таким образом, следует отметить, что часть прикладных исследований проводились давно, отсутствует публичный доступ к проведенным исследованиям, что снижает их теоретическую и практическую значимость, не демонстрируются результаты исследований, не проведено картирование диаспоры во всех странах ее расположения.

2.3. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

НЕОБХОДИМОСТЬ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ.

Для привлечения диаспоры к национальному развитию в первую очередь необходимо осуществить полноценный сбор данных по картированию места расположения и перечню профессиональных навыков и опыта диаспоры, а также сбор ожиданий и предложений диаспоры.

Правительство Казахстана понимая важность данных вопросов прописывало пути их решения в положения государственных органов, планы, концепции. Так, в функции созданного 12 января 1998 года Агентства по миграции и демографии входило изучение проблем казахской диаспоры за рубежом, связанные с добровольным переселением на историческую родину⁵². Указом Президента Республики Казахстан от 29 сентября 2004 года Агентство Республики Казахстан по миграции и демографии было реорганизовано путем присоединения к Министерству труда и социальной защиты населения Республики Казахстан⁵³.

47 Қытайдағы қазақ кәсіпкерлері – Алматыда - <https://qamshy.kz/article/228-qytaydaghy-qazaq-kasipkerleri-almatyda>

48 Инициативы департамента поддержки соотечественников за рубежом - <https://www.oq.gov.kz/ru/news/692->

49 Постановление Правительства РК от 18 января 2008 года N 30 - https://adilet.zan.kz/rus/docs/P080000030_, Постановление Правительства РК от 16 февраля 2009 года № 158 - https://adilet.zan.kz/rus/docs/P090000158_

50 Постановление Правительства РК от 29 июля 2011 года № 878 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1100000878>

51 Постановление Правительства РК от 27 января 2017 года № 23. Утратило силу постановлением Правительства РК от 2 июля 2018 года № 401 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1700000023>

52 Постановление Правительства РК от 12 января 1998 г. N 8 Утратило силу - постановлением Правительства РК от 21 июля 1999 г. N 1020 - https://adilet.zan.kz/rus/docs/P980000008_

53 Указ Президента РК от 29 сентября 2004 года N 1449 - https://adilet.zan.kz/rus/docs/U040001449_

План мероприятий по реализации Программы действий Правительства Республики Казахстан на 1998–2000 годы включало исследование социально-экономических условий жизнедеятельности и менталитет казахской диаспоры за рубежом, их правовое положение, демографические и миграционные процессы, а также формирование научно-информационной базы и оценку численности казахов, желающих вернуться на свою историческую родину⁵⁴.

В Концепции укрепления и развития казахстанской идентичности и единства от 28 декабря 2015 года отмечается, что опыт ОЭСР будет внедрен в таких проектах, как: модернизация взаимодействия с организациями соотечественников, проживающих за рубежом⁵⁵.

Однако, на сегодняшний день отсутствуют данные об оценке проделанной работы для извлечения уроков и выводов в целях последующего планирования деятельности и принятия соответствующих решений.

В ходе данного исследования также выявлена проблема отсутствия современных исследований по вопросам изучения казахской диаспоры, взаимодействия с ней, привлечения к национальному развитию, а также их доступности для широкой публики.

Кроме того, определение количественного и качественного состава казахской диаспоры является слабым местом научных исследований, программ, концепций и экспертных оценок. Так, разброс статистических сведений по зарубежным казахам составляет от 3 до 8 миллионов человек.

Посольствам Республики Казахстан во всех странах, где проживает казахская диаспора, необходимо по примеру Посольства Республики Казахстан в Российской Федерации работать над выпуском библиографических и иных трудов с информацией о наиболее выдающихся представителях казахского народа, что позволит собирать данные о потенциале казахской диаспоры для последующей интеграции в государственные программы.

УЛУЧШЕНИЕ КООРДИНАЦИИ МЕЖДУ УЧРЕЖДЕНИЯМИ.

Министерству науки и высшего образования РК, а также высшим учебным заведениям необходимо сформулировать перечень актуальных тем и вести исследования в области изучения казахской диаспоры через призму различных наук.

Необходима межведомственная координация и сотрудничество Министерств иностранных дел, науки и высшего образования, культуры и спорта в вопросах определения системного и последовательного государственного интереса на более современные исследования по диаспоральной политике в целях недопущения пробелов и дублирования тем исследований.

Также важно на ежегодной основе готовить Национальный доклад о состоянии реализации политики по работе с диаспорой, вносимого на имя Президента, по

54 Постановление Правительства РК от 19 февраля 1998 г. N 119. Утратило силу - постановлением Правительства РК от 6 августа 1999 г. N 1108 - https://adilet.zan.kz/rus/docs/P980000119_

55 Указ Президента РК от 28 декабря 2015 года № 147. Утратил силу Указом Президента РК от 5 мая 2018 года № 681 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1500000147>

аналогии с докладами в сферах молодежной политики, науки и др., что позволит поднять на более качественный уровень исследования в этой сфере.

ШИРОКИЙ ДОСТУП К ПРОВЕДЕННЫМ ИССЛЕДОВАНИЯМ.

На сайте ВАК необходимо создать отдельный раздел, где была бы консолидирована вся информация о результатах научно-исследовательской деятельности данной организации за весь период их существования. Это значительно упростило бы поиск и изучение данных трудов исследователями казахской диаспоры, а также обеспечило бы оперативный доступ бенефициарам исследований – государственным органам для применения в своей ежедневной деятельности, в том числе при разработке политик и программ в этой сфере, а также институтам гражданского общества для экспертизы качества и эффективности проведенной работы. Кроме того, необходимо на общедоступных порталах (к примеру, портал Казахстанской национальной электронной библиотеки⁵⁶) опубликовать результаты всех исследований, которые осуществлялись в рамках государственных программ, планов и за счет бюджетных средств, чтобы обеспечить прозрачность и доступность результатов для общественности. Это также принесет практическую пользу государственным органам в обеспечении институциональной памяти и доступа к исследованиям вне зависимости от текучести кадров, переезда в другой офис и т. д. Кроме того, это позволит обеспечить равный и оперативный доступ всем государственным органам, в том числе местным, которые смогут применять их в своей работе по привлечению диаспоры к национальному и местному развитию.

56 О ПРОЕКТЕ - <https://kazneb.kz/ru/about>

3

АНАЛИЗ И
РЕКОМЕНДАЦИИ
(ВКЛЮЧАЯ ГЕНДЕРНЫЙ
АСПЕКТ) В ОТНОШЕНИИ
СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ
ПОЛИТИКИ ДЛЯ
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С
ДИАСПОРОЙ

3.1. ЭВОЛЮЦИЯ ПОЛИТИКИ ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С ДИАСПОРОЙ

ОФИЦИАЛЬНОЕ ПРИЗНАНИЕ ДИАСПОР ЧАСТЬЮ НАЦИИ И НЕОТЪЕМЛЕМОЙ ЧАСТЬЮ НАЦИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ.

С обретением суверенитета страна взяла курс на поддержку и взаимодействие с казахской диаспорой за рубежом. Декларация о государственном суверенитете и Конституционный закон «О государственной независимости» заложили правовые основы поддержки соотечественников, проживающих за рубежом. Так, в Декларации о государственном суверенитете от 25 октября 1990 года было указано, что Казахская ССР проявляет заботу об удовлетворении национально-культурных, духовных и языковых потребностей казахов, проживающих за пределами Республики⁵⁷. 16 декабря 1991 года в конституционном законе «О государственной независимости» Республика Казахстан заявила, что проявляет заботу об удовлетворении национально-культурных, духовных и языковых потребностей казахов, проживающих за ее пределами, защищает их интересы на основе договоров, заключаемых с теми государствами, гражданами которых они являются⁵⁸.

После этого были приняты Законы об иммиграции, об образовании и ряд других нормативных документов, заложивших основы для поддержки этнических казахов за рубежом и переселения на историческую Родину этнических казахов (кандасов), вклад которых в развитие страны отмечается в различных источниках. Так, Фонд «Отандастар» и Всемирная Ассоциация казахов запустили в Youtube⁵⁹ новый проект «Қандаспен келген қазына» для представления широкой публике соотечественников, достигших высоких результатов, переехав в Казахстан⁶⁰. На «Қазақ радиосы», который вещает на 89 процентов территории страны, транслируется передача «Қандастар», где также рассказывается об их вкладе в развитие родины⁶¹. На национальном спутниковом канале Qazaq TV, который доступен для зрителей 118 стран, четырех континентов и совокупная аудитория которой насчитывает более 300 миллионов зрителей, функционировал телевизионный проект «Отандастар» о наших соотечественниках, которые вернулись на землю своих предков и строят здесь свою новую жизнь⁶².

В 1996 и 2005 гг. были приняты две целевые государственные программы поддержки соотечественников, проживающих за рубежом.

В период с 1996 года по 2000 год поддержка соотечественников, проживающих за рубежом, осуществлялась в соответствии с Государственной программой поддержки соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 31 декабря 1996 года N 3308. Программа была представлена комплексом мероприятий и состояла из шести основных разделов: научное обеспечение, нормативная правовая база, образование, культура, туризм и спорт, вопросы книгоиздания и средств массовой информации, орга-

57 Постановление Верховного Совета Казахской ССР от 25 октября 1990 г. № 307-XII «О Декларации о государственном суверенитете Казахской Советской Социалистической Республики» https://adilet.zan.kz/rus/docs/B900001700_

58 Конституционный закон РК от 16 декабря 1991 «О государственной независимости Республики Казахстан» - года.https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z910004400_

59 «Қандаспен келген қазына» - <https://www.youtube.com/watch?v=aRlqlHaqlq8&list=PLGkumajyAlh8TmzcNKusH28bD5k6f1Pi>

60 Проект «Қандаспен келген қазына» - <https://www.oq.gov.kz/ru/news/520-proekt-qandaspen-kelgen-qazyna-omarali-adilbekuly>, <https://www.youtube.com/watch?v=aRlqlHaqlq8&list=PLGkumajyAlh8TmzcNKusH28bD5k6f1Pi>

61 «Үздік 30 ауыл» жобасы нені кездейді? - <https://qazradio.fm/kz/news/22211/>

62 Otandastar - <https://qazaqtv.com/ru/programms/otandastar?start=9>

низационные меры. Однако ввиду реорганизации Государственного комитета по национальной политике, на который был возложен контроль за реализацией данной государственной программы, последовательная координация действий по реализации намеченных в ней мероприятий не была обеспечена.

Следующая Государственная программа поддержки соотечественников, проживающих за рубежом, была принята на 2005–2007 годы, целью которой было создание государственной системы по социально-экономической, правовой защите и поддержке соотечественников, проживающих за рубежом, как составной части единой казахской нации⁶³.

В Плате мероприятий по поддержке соотечественников, проживающих за рубежом на 2008 год, планировалось разработать Государственную программу поддержки соотечественников, проживающих за рубежом на 2009–2013 годы⁶⁴. Однако по каким-то причинам данная программа не была принята.

После этого вопросы взаимодействия с диаспорой находят отражение в общих программных документах по миграционной политике. Так, в Программе «Нұрлы кәш» на 2009–2011 годы была отмечена низкая эффективность имиджевой и информационно-пропагандистской работы среди представителей казахской диаспоры в зарубежных странах⁶⁵.

В Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2007–2015 годы было заявлено о проведении политики, ориентированной, прежде всего, на стимулирование возвращения соотечественников, проживающих за рубежом. Вопросы поддержки и взаимодействия с диаспорой не были отражены в документе. Кроме того, документ досрочно утратил силу в 2011 году.

Через 6 лет принимается новая Концепция миграционной политики на 2017–2021 годы, где также отмечается, что текущее состояние этнической миграции характеризуется недостаточной информационно-разъяснительной работой среди представителей казахской диаспоры за рубежом. В Концепции основной акцент уделялся на создание условий и стимулов для национальной консолидации и возвращения этнических казахов, проживающих за рубежом, на историческую родину. Поддержка диаспоры предполагалась через предоставление учебных пособий для казахских школ и предоставление возможности получения разрешения на временную работу, работу с пребыванием в Республике Казахстан⁶⁶. Иные вопросы взаимодействия с диаспорой в виде привлечения интеллектуального и финансового потенциала, реализации совместных проектов, интеграции тематики мобилизации диаспоры в документы системы государственного планирования не нашли отражения в Концепции. Кроме того, отсутствуют публичный мониторинг и оценка результатов реализации Концепции, что также актуально и для предыдущих программных документов.

18 мая 2018 года Правительством Республики Казахстан после 10 летнего перерыва с момента принятия отдельного документа по поддержке диаспоры (План мероприятий по поддержке соотечественников, проживающих за рубежом на 2008 год) был принят адресный документ - План мероприятий по поддержке этнических казахов за рубежом на 2018 - 2022 годы. Исходя из своего названия, документ больше направлен на поддержку зарубежных казахов и в нем отсутствуют

63 Указ Президента РК от 21 ноября 2005 года N 1673 - https://adilet.zan.kz/rus/docs/U050001673_

64 Постановление Правительства РК от 18 января 2008 года N 30 - https://adilet.zan.kz/rus/docs/P080000030_

65 Постановление Правительства РК от 2 декабря 2008 года № 1126 - https://adilet.zan.kz/rus/docs/P080001126_

66 Постановление Правительства РК от 29 сентября 2017 года № 602 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1700000602>

конкретные меры и показатели по мобилизации интеллектуального, финансового потенциала диаспоры для национального развития.

В национальном проекте «Сильные регионы - драйвер развития страны» от 12 октября 2021 года закреплён показатель «Количество соотечественников (кандасов), переехавших в Республику Казахстан»⁶⁷. Иные индикаторы, оценивающие результаты взаимодействия с диаспорой отсутствуют.

10 января 2022 года на портале Электронного правительства был опубликован проект Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2022 – 2026 годы. Относительно предыдущих концепций в нем указано новое направление по стимулированию вовлечения представителей интеллектуальной казахской диаспоры в научные, инновационные проекты и другие инициативы для использования творческого, интеллектуального, инвестиционного потенциала пребывающих за рубежом казахстанцев, в том числе в формате дистанционной занятости. При этом не указаны конкретные измеримые показатели по оценке успешности выполнения данного направления.

Таким образом, после обретения суверенитета казахская диаспора была признана составной частью казахской нации, ее забота и поддержка была возложена на государственные органы. Вместе с тем, после принятия двух специализированных программ в 1996 и 2005 годах, вопросы по поддержке соотечественников, проживающих за рубежом стали рассматриваться в рамках общих программных документов по миграционной политике, в которых отсутствуют конкретные мероприятия по мобилизации диаспоры к национальному развитию и индикаторы оценки эффективности этой работы.

На сегодняшний день в законодательстве закреплены следующие основные понятия в сфере диаспоральной политики:

Согласно Закону «О языках в Республике Казахстан» под «диаспорой» понимается часть народа (этническая общность), проживающая вне страны его исторического происхождения⁶⁸.

В Законе «О миграции населения» содержатся понятия «бывший соотечественники», «этнический казах» и «кандас», при этом отсутствует определение понятия «соотечественники за рубежом», которое часто встречается в программных и концептуальных документах.

Бывший соотечественник – это лицо, родившееся или ранее состоявшее в гражданстве Казахской Советской Социалистической Республики или Республики Казахстан и постоянно проживающее за рубежом.

Этнический казах – это иностранец или лицо без гражданства казахской национальности.

Кандас – это этнический казах и (или) члены его семьи казахской национальности, ранее не состоявшие в гражданстве Республики Казахстан, прибывшие на историческую родину и получившие соответствующий статус в установленном порядке⁶⁹.

67 Постановление Правительства РК от 12 октября 2021 года № 729 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2100000729>

68 Закон РК от 11 июля 1997 года N 151-І «О языках в Республике Казахстан» - https://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/Z970000151_/11.07.1997

69 Закон Республики Казахстан от 22 июля 2011 года № 477-ІV «О миграции населения» - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1100000477>

3.2. АНАЛИЗ ДЕЙСТВУЮЩЕЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ДИАСПОРОЙ

3.2.1. ОБЩИЕ ПОДХОДЫ

В исследовании Центра политики в отношении африканской диаспоры «Модель взаимодействия с диаспорой для развития», опубликованного в 2021 году, была представлена всеобъемлющая стратегия взаимодействия с диаспорой. Она основана на передовой практике, которая успешно использовалась в прошлом для привлечения диаспоры к развитию в странах их происхождения. Здесь эталоном успеха являются правительства, которым удалось наладить ценные партнерские отношения с диаспорой в контексте более широких национальных усилий в области развития.

Отмечается, что эта модель представляет собой стратегию взаимодействия с диаспорой для правительств стран происхождения и можно принять во всем мире, поскольку она предоставляет правительствам пошаговый процесс вовлечения диаспоры в национальное развитие — в любом масштабе и в любом месте. Она разработана таким образом, чтобы способствовать достижению ощутимых, реалистичных и действенных результатов в рамках существующего потенциала человеческих ресурсов в любой стране⁷⁰.

В исследовании Довелин Раннвейг Агуниас и Кетлин Ньюленд «Разработка «Дорожной карты» по вовлечению диаспор в процесс развития. Руководство для должностных лиц и практиков в странах происхождения и назначения» от 2012 года отмечается, что стратегия правительства по взаимодействию с диаспорой должна включать в себя следующие элементы:

- определение целей,
- картирование территориального распределения и профессиональных навыков диаспоры,
- установление доверительных отношений между диаспорами и правительствами, как стран происхождения, так и стран назначения
- и, в конечном счете, мобилизация диаспор для содействия устойчивому развитию⁷¹.

Определение целей. В Стратегии развития Казахстана до 2050 года обозначена главная цель страны - к 2050 году войти в число 30 самых развитых государств мира⁷². Утверждена Концепция по вхождению Казахстана в число 30 самых развитых государств мира⁷³. В контексте достижения данной большой общестрановой цели привлечение потенциала диаспоры к всестороннему национальному развитию становится еще более актуальным.

70 DIASPORA ENGAGEMENT MODEL FOR DEVELOPMENT - <https://www.idiaspora.org/en/learn/resources/project-materials/diaspora-engagement-model-development>

71 Довелин Раннвейг Агуниас и Кетлин Ньюленд «Разработка «Дорожной карты» по вовлечению диаспор в процесс развития. Руководство для должностных лиц и практиков в странах происхождения и назначения» - <http://www.iom.tj/pubs/diasporahandbook-ru.pdf>

72 Стратегия «Казахстан-2050» от 14 декабря 2012 года - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1200002050>

73 Указ Президента РК от 17 января 2014 года № 732 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1400000732>

Республике Казахстан в политике привлечения диаспоры к развитию страны и взаимодействия с ней необходимо определить следующие цели:

1. Провести картирование своей диаспоры, чтобы получить четкое представление о ее численности, местоположении, профилях, навыках, интересах и ожиданиях.
2. Создать благоприятную для диаспоры среду.
3. Сформулировать национальную политику в отношении диаспоры с интеграцией в документы Системы государственного планирования всех уровней.
4. Обеспечить создание и функционирование консультационного механизма на национальном и местном уровнях.
5. Сформулировать информационную и коммуникационную стратегию.
6. Установить многостороннее партнерство, которое включает наращивание потенциала соответствующих заинтересованных сторон на всех уровнях.
7. Создать целевые программы, ориентированные на диаспору.

Картирование территориального распределения и профессиональных навыков диаспоры. На сегодняшний день, несмотря на отдельные исследовательские и экспертные труды, Казахстан не обладает точными данными по количеству самой диаспоры в разных странах, не говоря об их картировании по расположению и имеющимся навыкам. Так, очень сильно разрознены данные и разнятся оценки количества диаспоры. 31 декабря 1996 года утверждается Государственная программа поддержки соотечественников, проживающих за рубежом. Впервые в государственном документе были указаны оценочные данные количества казахской диаспоры в странах дальнего и ближнего зарубежья, как одна треть казахской нации или 4,3 миллиона человек⁷⁴.

В Концепции репатриации этнических казахов на историческую родину от 16 сентября 1998 года количество диаспоры оценено в 4,1 миллиона этнических казахов за пределами Республики Казахстан. Впервые в государственном документе количество диаспоры приводится в страновом разрезе: Узбекистан - до 1,5 миллиона человек, КНР - порядка 1,5 миллиона человек, Россия - 740 тысяч человек, Монголии - 100 тысяч человек, Туркменистан - 70 тысяч человек, Афганистан - 30 тысяч человек и Турция - 25 тысяч человек⁷⁵.

Следующим официальным документом, где указывается количество диаспоры является Государственная программа поддержки соотечественников, проживающих за рубежом, рассчитанная на 2005–2007 годы. В данном документе были указаны оценочные данные количества казахской диаспоры в странах дальнего и ближнего зарубежья, как одна треть казахской нации или 4,5 миллиона человек. В страновом разрезе выглядело следующим образом: в Узбекистане проживают 1,5 миллиона казахов, Китае - 1,3 миллиона, России - 900 тысяч, Туркменистане - 100 тысяч, Монголии - 80 тысяч, Кыргызстане - 45 тысяч⁷⁶.

В Генеральном плане города Шымкент от 22 апреля 2004 года указано, что одной из перспективных отраслей экономики является этнический туризм, дающий воз-

74 Указ Президента РК от 31 декабря 1996 г. N 3308. Утратил силу - Указом Президента РК от 21 ноября 2005 года N 1673 - https://adilet.zan.kz/rus/docs/U960003308_

75 Постановление Правительства РК от 16 сентября 1998 года N 900 - https://adilet.zan.kz/rus/docs/P980000900_

76 Указ Президента РК от 21 ноября 2005 года N 1673. Утратил силу Указом Президента РК от 18 июня 2009 года № 829 - https://adilet.zan.kz/rus/docs/U050001673_

возможность выходцам из Казахстана приехать на родину. Основу туристического потока составляет казахская диаспора, насчитывающая до 3 миллионов человек⁷⁷.

В Государственной программе развития туристской отрасли Республики Казахстан на 2019–2025 годы указывается, что одним из элементов продвижения этнического туризма может стать казахская диаспора за рубежом, численность которой превышает 4 миллиона человек в 23 странах⁷⁸.

В данных о результатах исследований Фонда «Отандастар» за 2019 год указывается, что по некоторым экспертным оценкам казахи за рубежом в странах дальнего и ближнего зарубежья ныне составляют 7–8 миллионов человек⁷⁹.

На сайте Ассамблеи народа Казахстана приводятся данные о том, что казахская община в Европе насчитывает свыше 7 тысяч человек⁸⁰, а в Таджикистане проживают 3 700 представителей казахской диаспоры⁸¹.

Таким образом, на сегодняшний день, несмотря на некоторые соответствующие данные и статистику, в Казахстане нет точных данных о количестве диаспор в разных странах, по местонахождению и имеющимся навыкам. Необходимо провести картирование и как можно больше о профилях диаспоры в разных странах мира, чтобы разработать целевую стратегию работы с диаспорой. Это также необходимое условие для понимания потребностей, ожиданий и потенциала развития диаспоры.

Создание дружественной к диаспоре среды.

Очень важно, чтобы среда, в которую планируется вовлекать диаспору, содержала правовые и институциональные рамки, поощряющие активное участие диаспоры в развитии страны, была без бюрократических проволочек, административных барьеров. Необходимо существование постоянной консультационной поддержки и сопровождения проектов.

В данном аспекте следует отметить, что фонд «Отандастар» поддерживает связь со всеми операторами, работающими в сфере поддержки бизнеса в Республике Казахстан, и готов стать связующим звеном для организации механизмов поддержки бизнеса для соотечественников, желающих приехать в нашу страну и заняться предпринимательством⁸². У фонда существует Единый контакт-центр, куда могут обратиться со своими вопросами и соотечественники, проживающие за рубежом⁸³.

Кроме того, для создания благоприятного инвестиционного климата, активизации деловых контактов и дальнейшей реализации туристического потенциала страны введён безвизовый режим въезда для граждан 60 стран⁸⁴.

77 Постановление Правительства РК от 22 апреля 2004 года № 446. Утратило силу постановлением Правительства РК от 3 сентября 2012 года № 1134 - https://adilet.zan.kz/rus/docs/P040000446_

78 Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 мая 2019 года № 360 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1900000360>

79 Данные о результатах исследований за 2019 год - <https://www.oq.gov.kz/ru/news/598-dannye-o-rezultatakh-issledovaniy-za-2019-god>

80 В Германии прошел малый Курултай казахов Европы - https://assembly.kz/ru/news/v-germanii-proshel-malyy-kurultay-kazakhov-evropy/?sphrase_id=22174229

81 Руководитель казахской диаспоры в Душанбе получила награду в рамках проекта «Казақтану» - https://assembly.kz/ru/news/rukovoditel-kazakhskoy-diaspory-v-dushanbe-poluchila-nagradu-v-ramkakh-proekta-aza-tanu/?sphrase_id=22174229

82 Онлайн «Форум Кандастар» с казахами проживающих в Европе - <https://www.oq.gov.kz/ru/news/376-europadaghy-qandastarmen-onlayn-qandastar-forumy-otti>

83 Единый контакт-центр - <https://www.oq.gov.kz/ru/contact>

84 Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 января 2012 года № 148 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1200000148>

Необходимо создавать условия и в других сферах социально-экономической жизни, поощряющие привлечение ученых, врачей, технических специалистов из числа диаспоры в развитие страны.

Формулирование национальной политики в отношении диаспоры с интеграцией в документы Системы государственного планирования на всех уровнях.

К документам Системы государственного планирования относятся (в порядке иерархической значимости):

- 1) Стратегия развития Казахстана до 2050 года;
- 2) Общенациональные приоритеты;
- 3) Национальный план развития Республики Казахстан, Стратегия национальной безопасности Республики Казахстан;
- 4) План территориального развития страны;
- 5) Концепция развития отрасли/сферы, национальные проекты;
- 6) Планы развития государственных органов, планы развития области, города республиканского значения, столицы, планы развития национальных управляющих холдингов, национальных холдингов и национальных компаний.

На сегодняшний день, из данной иерархии документов вопросы взаимодействия с диаспорой отражены в Национальном плане развития Республики Казахстан до 2025 года и Концепции внешней политики Республики Казахстан на 2020-2030 годы. Для полноценного вовлечения диаспоры к национальному развитию необходимо отражение краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных целей взаимодействия с диаспорой на всех уровнях Системы государственного планирования с каскадированием конкретных задач и показателей для государственных органов. Тогда можно будет говорить о создании полных правовых и нормативных рамок, создания условий для мобилизации диаспоры.

Обеспечить создание и функционирование консультационного механизма на национальном и местном уровнях.

В Республике Казахстан министерствами, органами, непосредственно подчиненными и подотчетными Президенту Республики Казахстан, органами местного государственного управления, субъектами квазигосударственного сектора совместно с некоммерческими организациями, гражданами в качестве консультативно-совещательных, наблюдательных органов образуются общественные советы. Целью деятельности общественных советов является выражение мнения гражданского общества по общественно значимым вопросам. Общественные советы образуются на двух уровнях – республиканском и местном. Однако, представители диаспоры не могут находиться в составе общественных советов, так как кандидатом в члены Общественного совета может быть гражданин Республики Казахстан, достигший восемнадцати лет, а также в случае формирования Общественного совета на местном уровне – постоянно проживающий в пределах соответствующей административно-территориальной единицы.

В составе Общественной комиссии при Фонде «Отандастар» также отсутствуют представители диаспоры⁸⁵.

85 Состав Общественной комиссии - <https://oq.gov.kz/news/111>

Кроме того, в Комиссии по делам соотечественников, проживающих за рубежом, которая действовала до 2010 года и Межведомственной комиссии по развитию культурно-гуманитарных связей с соотечественниками за рубежом при Правительстве РК, которая действовала до 2022 года, представителей непосредственно из числа диаспоры не было.

Таким образом, необходимо создать консультационный механизм на национальном и местном уровнях для развития официальных каналов связи с диаспорой, установления доверительных отношений и обеспечения конструктивного диалога в формулировании политики в отношении диаспоры и развития.

Разработка информационной и коммуникационной стратегии.

Хорошие коммуникации имеют важное значение для установления долгосрочных партнерских отношений с диаспорой. Данная работа актуальна и для Казахстана. В концептуальных и программных документах неоднократно указывалось на низкую эффективность информационной работы. Так, в Программе «Нұрлы көш» на 2009–2011 годы указывается на низкую эффективность имиджевой и информационно-пропагандистской работы среди представителей казахской диаспоры в зарубежных странах⁸⁶. В Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2017–2021 годы текущее состояние этнической миграции характеризовалось также недостаточной информационно-разъяснительной работой среди представителей казахской диаспоры за рубежом⁸⁷.

Для проведения информационно-коммуникационной работы необходимо использование различных каналов связи в виде СМИ, социальных сетей, мессенджеров, консультативных советов и др. Важно привлечение НПО, бизнес структур и академических кругов, которые работают с диаспорами. К примеру, Министр цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан Бағдат Мусин использует мессенджеры в работе для связи соотечественниками за рубежом: «У меня есть своя группа в мессенджере с IT-специалистами из Казахстана, которые работают в больших технологических гигантах. За две недели в чат добавилось 250 человек, и нам пришлось прекратить набор участников. Мы бы хотели из этого чата создать комьюнити казахстанцев, которые, находясь за рубежом, хотят помогать Казахстану. Сейчас есть несколько инициатив, например федерация супротивного программирования. Мы хотим пригласить нескольких наших ребят из Google для проведения встреч со школьниками, студентами вузов. Несколько десятков из них отозвались на просьбу быть менторами для наших учеников. Мы выстраиваем с ними работу»⁸⁸. Данный пример можно отметить, как политическую волю руководства государственного органа к привлечению диаспоры и как часть более широкой коммуникационной стратегии для диаспоры.

Вместе с тем, в государственном заказе по проведению государственной информационной политики на республиканском уровне среди периодических печатных изданий (газеты и журналы), интернет-ресурсов и теле-, радиоканалов на 2020⁸⁹,

86 Постановление Правительства РК от 2 декабря 2008 года № 1126 - https://adilet.zan.kz/rus/docs/P080001126_

87 Постановление Правительства РК от 29 сентября 2017 года № 602 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1700000602>

88 Интервью Бағдата Мусина - <https://tengrinews.kz/article/zamechanie-tokaeva-smena-telefonnogo-koda-starlink-1808/>

89 Объявление о проведении размещения государственного заказа - <https://www.gov.kz/memleket/entities/qogam/press/article/details/11712?lang=ru>

2021⁹⁰, 2022⁹¹ годы не указываются тематики диаспоры, соотечественников за рубежом. К примеру, в свое время в программе государственной демографической политики в городе Алматы в качестве основных мероприятий по снижению иммиграции указывалось проведение телевизионных, радиопередач под рубрикой «Наши соотечественники за рубежом» и т.д.⁹² А в Паспорте республиканской бюджетной программы 031 «Проведение государственной информационной политики через газеты и журналы» на 2003 год отдельной строкой выделялась информационно-пропагандистская поддержка миграционной политики страны, освещение жизни соотечественников, казахских диаспор за рубежом, а также информирование о социально-экономической, общественно-политической жизни Казахстана зарубежных казахских диаспор⁹³.

Установление многостороннего партнерства.

Создание механизма многостороннего партнерства с участием государственных органов (на местном и национальном уровнях), частного сектора, организаций гражданского общества необходимо для создания комплексного подхода к взаимодействию с диаспорой на национальном уровне.

Здесь необходимо максимально задействовать все заинтересованные стороны для более глубокого вовлечения диаспоры в национальное развитие. Важную роль кроме Министерства иностранных дел играют и все другие министерства, местные органы государственного управления, Национальная палата предпринимателей «Атамекен», Ассамблея народа Казахстана, субъекты бизнеса, Национальный банк и банки второго уровня, фонды развития, меценаты, НПО.

Центральным и местным исполнительным органам необходимо закрепить в своих планах систему мер по поддержке казахской диаспоры в зарубежных странах с целью увеличения их вклада в расширение и укрепление связей этих государств с Республикой Казахстан. К примеру, в стратегических планах на 2009–2011 годы Министерства культуры и информации⁹⁴, Министерства труда и социальной защиты населения⁹⁵, Министерства образования и науки⁹⁶ содержались задачи по работе с казахской диаспорой в зарубежных странах с приложением измеримых показателей.

Национальная палата предпринимателей «Атамекен», миссией которого является обеспечение благоприятных правовых, экономических и социальных условий для реализации предпринимательской инициативы может быть вовлечена в процесс мобилизации диаспоры к развитию страны через свои проекты «Atameken services»⁹⁷, «Atameken academy»⁹⁸ и другие нефинансовые меры поддержки бизнеса. В настоящее время, в предлагаемых решениях по развитию человеческого

90 Объявление конкурса о проведении размещения государственного заказа - <https://www.gov.kz/memleket/entities/qogam/documents/details/121230?lang=ru>

91 Информационное сообщение о проведении размещения заказа - <https://www.gov.kz/memleket/entities/qogam/press/news/details/382043?lang=ru>

92 Решение IX сессии Алматинского городского Маслихата II созыва от 4 апреля 2001 года. Утратило силу решением маслихата города Алматы от 30.10.2009 N 253 - https://adilet.zan.kz/rus/docs/V01R000328_

93 Постановление Правительства РК от 29 декабря 2002 года N 1429 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/F0200042916>

94 Постановление Правительства РК от 23 декабря 2008 года № 1204 - https://adilet.zan.kz/rus/docs/P080001204_

95 Постановление Правительства РК от 23 декабря 2008 года № 1218 - https://adilet.zan.kz/rus/docs/P080001218_

96 Постановление Правительства РК от 23 декабря 2008 года № 1207 - https://adilet.zan.kz/rus/docs/P080001207_

97 Правительство для бизнеса - <https://services.atameken.kz/>

98 Бесплатные знания для предпринимателей - <https://atameken.co/ru>

капитала, указанных в Национальных докладах о состоянии предпринимательской активности в Республике Казахстан отсутствует видение по привлечению диаспоры к развитию страны⁹⁹.

Фонд развития предпринимательства «Даму», миссией которого является активная роль в устойчивом развитии микро, малого и среднего предпринимательства в Казахстане, посредством реализации комплексных и эффективных инструментов поддержки также может участвовать в мобилизации диаспоры через проекты по онлайн обучению¹⁰⁰ и другие программы по развитию предпринимательства¹⁰¹.

Кроме того, необходимо привлечь потенциал Ассамблеи народа Казахстана и НПО, путем создания эффективного механизма обмена информацией по субъектам бизнеса между национальными диаспорами для взаимной кооперации, привлечения передовых технологий, инвесторов, создания путей выхода на внешние рынки.

Научные центры также могут быть задействованы в процессе построения многостороннего партнерства. К примеру, научные субъекты в качестве путей решения развития науки могут реализовывать научные проекты с участием представителей казахской диаспоры за рубежом.

Для стимулирования привлечения НПО к многостороннему партнерству в этой сфере стоит рассмотреть внесение поправок в законодательство по дополнению направлений реализации государственного социального заказа, предоставления грантов и присуждения премий, новой сферой по поддержке взаимоотношений с соотечественниками за рубежом (статья 5 Закона о государственном социальном заказе, грантах и премиях для неправительственных организаций в Республике Казахстан)¹⁰².

Создание целевых программ, ориентированных на диаспору.

Правительству Казахстана необходимо определить приоритетные сферы и разработать стратегии, с помощью которых диаспора может внести ощутимый вклад в таких ключевых экономических и социальных секторах национальной программы развития как здравоохранение, образование, развитие бизнеса и др. Это позволит избежать ситуативности и фрагментарности при вовлечении диаспоры в национальное развитие. К примеру, в Государственной программе развития образования и науки Республики Казахстан на 2020 - 2025 годы отмечалось, что для поддержки международного сотрудничества в сфере науки будет разработана специальная программа для привлечения соотечественников, работающих в ведущих зарубежных научных центрах и университетах. В качестве срока исполнения указывался 1 квартал 2022 года, а единицей измерения – заключенные договоры¹⁰³. Такие же программы привлечения диаспоры необходимо разработать и в других ключевых секторах.

99 Национальный доклад о состоянии предпринимательской активности в Республике Казахстан - <https://atameken.kz/ru/pages/127-doku>

100 Онлайн обучение - <https://damu.kz/programmi/trainings/onlayn-obuchenie/>

101 ONLINE DAMU - <https://online.damu.kz/>

102 Закон Республики Казахстан от 12 апреля 2005 года N 36 - https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z050000036_

103 Постановление Правительства РК от 27 декабря 2019 года № 988. Утратило силу постановлением Правительства РК от 12 октября 2021 года № 726 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1900000988>

Кроме того, необходимо разработать индикаторы для мониторинга точного вклада диаспоры в развитие страны.

Достаточность финансирования является одной из главных причин успеха программы привлечения диаспоры к национальному развитию. Так, в Законе Республики Казахстан от 2 декабря 2021 года «О республиканском бюджете на 2022–2024 годы» за Министерством иностранных дел Республики Казахстан отдельной строкой закреплены расходы в размере 650 307 000 тенге на содействие развитию связей и контактов с соотечественниками за рубежом и этническими казахами, прибывшими в Республику Казахстан¹⁰⁴. Это 0,003 процента от всего республиканского бюджета.

В 2021 году денежные переводы из-за рубежа в Казахстан составили 283,5 миллиарда тенге, а ВВП – 82,2 триллиона тенге, то есть денежные переводы составили 0,344 процента от ВВП и это больше республиканских бюджетных расходов на содействие развитию связей и контактов с соотечественниками за рубежом в сто раз.

Согласно исследованию опыта 56 стран в области взаимодействия с диаспорой, институты, стратегии и программы по работе с диаспорой во многом не отличаются от других инициатив в области развития: они процветают только при наличии достаточного финансирования, соответствующего технического ноу-хау и полноценных партнерских отношений¹⁰⁵.

Анализ текущей политики и программ, которые могут исключить или маргинализировать участие женщин из диаспоры.

В Казахстане принят ряд законодательных и концептуальных документов по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин. К примеру, в 1998 году принят Закон «О присоединении Республики Казахстан к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин»¹⁰⁶, 2009 году принят Закон «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин»¹⁰⁷, 2016 году принята Концепция семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года¹⁰⁸.

В 1999¹⁰⁹, 2004¹¹⁰, 2011¹¹¹, 2018¹¹² годах Постановлениями Правительства Республики Казахстан были утверждены доклады о выполнении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и направлены в Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин Организации Объединенных Наций.

104 Закон Республики Казахстан от 2 декабря 2021 года № 77-VII ЗРК «О республиканском бюджете на 2022 – 2024 годы» - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2100000077>

105 Довелин Ранвейг Агуниас и Кетлин Ньюленд «Разработка «Дорожной карты» по вовлечению диаспор в процесс развития. Руководство для должностных лиц и практиков в странах происхождения и назначения» - <http://www.iom.tj/pubs/diasporahandbook-ru.pdf>

106 Закон РК от 29 июня 1998 года № 248 - https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z980000248_#z24

107 Закон РК от 8 декабря 2009 года № 223-IV - https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z090000223_

108 Указ Президента РК от 6 декабря 2016 года №384 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2200000853#z34>

109 Постановление Правительства РК от 3 декабря 1999 года N 1851 - https://adilet.zan.kz/rus/docs/P990001851_

110 Постановление Правительства РК от 9 декабря 2004 года N 1295 - https://adilet.zan.kz/rus/docs/P040001295_

111 Постановление Правительства РК от 15 сентября 2011 года № 1064 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1100001064#z137>

112 Постановление Правительства РК от 28 февраля 2018 года № 89 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1800000089>

Анализ политик и программ в сфере поддержки диаспоры показал, что потенциально уязвимые и малопредставленные категории, такие как девочки и женщины, не выделены в них в отдельном качестве и не закреплены за ними отдельными квотами. Поэтому для предотвращения гендерного дисбаланса государственным органам необходимо учитывать гендерные аспекты, гендерную направленность и гендерное воздействие при разработке и реализации государственных программ, планов, концепций, чтобы уязвимые и малопредставленные категории пользовались равными возможностями для получения мер государственной поддержки по всем направлениям, предоставляемым представителям казахской диаспоры.

Необходимо отметить, что информация по гендерному соотношению участников обучающих мероприятий Фонда «Отандастар» не указана в их публикациях и невозможно определить какова была вовлеченность женщин, чтобы понять степень их участия или маргинализации.

Уполномоченный орган в области образования ежегодно с 2015 года публикует Национальные доклады о состоянии развития образования, где содержатся сведения о количестве лиц казахской национальности, не являющихся гражданами Республики Казахстан, получающих образование по выделенной для них квоте в организациях технического и профессионального, послесреднего и высшего образования. К примеру, в 2016 году количество членов диаспоры, получающих образование составило – 2739 чел., в 2017 г. – 2876 чел., в 2018 г. – 3107 чел., в 2019 г. – 3170 чел., 2020 г. – 3275 чел.¹¹³. Однако ни в одном из докладов не указывается гендерное соотношение для этого контингента, и не указаны цели, касающиеся гендерного баланса.

Однако сведения о количестве лиц казахской национальности, не являющихся гражданами Республики Казахстан (являются представителями диаспоры), поступивших по выделенной для них квоте в организации технического и профессионального, послесреднего и высшего образования в гендерном разрезе доступны на сайте Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан начиная с 2009 года¹¹⁴. В среднем с 2009 по 2021 годы средний показатель количества женщин, поступивших в организации образования Республики Казахстан по выделенной квоте для лиц казахской национальности, не являющихся гражданами Республики Казахстан составляет 51,1 процент, а показатель количества женщин, окончивших обучение составляет 53 процента. Исходя из этого, можно сделать вывод, что программа предоставления образования лицам казахской национальности, не являющихся гражданами Республики Казахстан в соответствии с выделенной для них квотой, является успешной в достижении гендерного паритета.

Вместе с тем следует обратить внимание на то, что из 12253 человек, принятых на обучение, только 7712 человек окончили обучение и это составляет всего 62,9 процента. Уполномоченному органу в сфере образования необходимо проанализировать причины сложившейся ситуации, отдельно вести по ним статистику. К примеру, в настоящее время ведется статистика причин выбытия студентов в целом по стране, разрезе регионов, гендера. В числе причин указаны: из-за финансовых затруднений, по неуспеваемости, переведено на другие формы обучения в данном учебном заведении, переведено в другие высшие учебные заведения, призвано в

113 Национальный доклад о состоянии и развитии системы образования Республики Казахстан - https://iac.kz/?page_id=6126&lang=ru

114 Статистика образования - <https://stat.gov.kz/official/industry/62/statistic/5>

ряды Вооруженных Сил, по собственному желанию, по состоянию здоровья за нарушение учебной дисциплины, правил внутреннего распорядка и Устава учебного заведения, другие причины. По аналогии с этим по представителям казахской диаспоры также нужно вести отдельную статистику причин выбытия из учебы для последующего принятия мер по решению выявленных проблем.

Согласно Закону Республики Казахстан «О правовом положении иностранцев» иностранцы, постоянно проживающие в Республике Казахстан, в трудовых отношениях имеют те же права и несут те же обязанности, что и граждане Республики Казахстан. Временно пребывающие в Республике Казахстан иностранцы могут являться субъектами частного предпринимательства¹¹⁵.

На этом основании женщины – представители казахской диаспоры, в том числе и с получением статуса «кандас» могут вести предпринимательскую деятельность в Республике Казахстан. Так, по результатам опроса 200 этнических казахов, являющихся гражданами Российской Федерации и постоянно проживающих в Российской Федерации 35,7 процента респондентов ответили, что принимают участие в мероприятиях, проводимых казахстанскими бизнес-ассоциациями¹¹⁶. Кроме того, согласно результатам опроса, проведенного среди 180 бывших казахстанцев и казахов в Российской Федерации 55,2 процента респондентов, интересуется возможное разрешение на покупку земли и иного имущества в Казахстане при сохранении российского гражданства¹¹⁷.

С 2021 года Казахстан перешел на систему национальных проектов вместо государственных программ. В Национальном проекте по развитию предпринимательства на 2021-2025 годы в рамках задач «Создание условий для открытия и развития собственного дела» и «Повышение доступности финансирования для субъектов предпринимательства» утверждены следующие показатели:

- «Увеличение доли лиц, открывших собственное дело, после обучения в рамках проекта «Бастау Бизнес»,
- «Количество субъектов предпринимательства, получивших нефинансовые меры поддержки»,
- «Количество субъектов предпринимательства, получивших финансовые меры поддержки»,
- «Создание новых субъектов предпринимательства на селе»¹¹⁸.

Однако эти показатели не указывают на долю уязвимых и малопредставленных категорий, таких как молодежь и женщины, что при реализации национального проекта может привести к непреднамеренному дисбалансу в пользу одного пола по сравнению с другим.

Области, в которых женщины-профессионалы из диаспоры хорошо представлены и могут внести свой вклад в социально-экономическое развитие Казахстана.

Несмотря на отсутствие комплексных исследований о потенциале и роли женщин казахской диаспоры, тем не менее благодаря отдельным публикациям мож-

115 Закон Республики Казахстан от 19 июня 1995 года N 2337 - https://adilet.zan.kz/rus/docs/U950002337_

116 Отчет по проекту «Проведение ономастического анализа для картирования казахской диаспоры». Исполнитель: Ракишева Ботагоз Ислямовна, к.соц.наук. Астана, 2022

117 Исследование «Поддержка правительства Казахстана в работе с диаспорой в России». Исполнитель: Полетаев Дмитрий Вячеславович, к.э.н. (Российская Федерация). Астана, 2022

118 Национальный проект по развитию предпринимательства на 2021-2025 годы -<https://admin.primeminister.kz/assets/media/natsionalnyy-proekt-predprinimatelstvo.pdf>

но отметить, что женщины-профессионалы из казахской диаспоры хорошо представлены в различных сферах. Так, в Республике Узбекистан исследователи отмечают творчество целого ряда казахских деятелей музыкального искусства. Это солистка оперы Гули Айтжанова, дирижер Аида Абдулаева, солист балета Динара Мустакишова, режиссер и продюсер, автор фильмов Фируза Эгембердиева и др.¹¹⁹ В Российской Федерации актриса Наталья Аринбасарова, балерина Алтынай Асылмуратова, ученый-историк Дина Аманжолова, ученый-врач Шолпан Аманжолова, ученый-филолог Улданай Бахтикиреева, ученый-историк Наиля Бекмаханова и др.¹²⁰

Кроме того, женщины-врачи из казахской диаспоры в Европе предложили внести свой вклад в сфере медицины в Казахстане¹²¹.

В интервью СМИ женщины из казахской диаспоры в США указывают, что во время пандемии COVID-19 открыли фонд, собрали средства, приобрели на них маски, санитайзеры, аппарат искусственного дыхания и отправили все это в Казахстан¹²².

Необходимо отметить, что казахстанские СМИ отслеживают достижения представителей казахской диаспоры, в том числе публикуют истории успеха женщин. Можно привести несколько примеров. Так, в сфере спорта были публикации об Акнар Адак, этнической казашке, участвовавшей по конькобежному спорту в XXIV зимней Олимпиаде в Пекине¹²³, Нуржамиле Батырбек – занявшей третье место по боксу на национальном чемпионате в Монголии¹²⁴, Асель Робертс (Толеновой) – заместителя руководителя протокола Президента США¹²⁵, Жадыра Кабылкызы – возглавляющая морской корабль китайского флота «Ляонин»¹²⁶ и т.д. Также в социальной сети Instagram существует тематические хэштеги #каззахизарубежом, #соотечественники за рубежом, по которым можно найти истории успеха граждан Казахстана, а также представителей казахской диаспоры.

Несмотря на наличие отдельных публикаций невозможно составить полную картину о вкладе женщин из числа диаспоры в социально-экономическое развитие Казахстана. Хотя в стране утверждена Методика формирования системы показателей гендерной статистики, которая состоит из 10 разделов и 72 показателей, характеризующих социально-экономическое положение мужчин и женщин в республике¹²⁷ и Бюро национальной статистики выпускает ежегодный статистический сборник «Женщины и мужчины Казахстана»¹²⁸, на настоящий момент из них невозможно выделить и указать вклад членов казахской диаспоры.

119 Сборник материалов Международной научно-практической конференции (с.148) - <https://kazneb.kz/ru/catalogue/view/1172190>

120 Книга "Казахи в России". Том 1, 2 - https://www.kazembassy.ru/rus/diaspora/kazahi_v_rossii/

121 Еуропадағы қазақ дәрігерлері елге көмек беруге дайын (Казахские врачи в Европе готовы помочь стране) - <https://qaz.ulyssmedia.kz/kogam/2839-europadagy-kazak-d-rigerleri-komek-beruge-daiyn/>

122 как живут казахские диаспоры в Европе и США - <https://www.caravan.kz/news/kazakhi-pokorili-by-mir-esli-by-znali-kto-oni-kak-zhivut-kazakhskie-diaspory-v-evrope-i-ssha-749920/>

123 Қазақ қызы Қытай атынан Бейжіңдегі XXIV қысқы Олимпиадаға қатысуда (Казахская девушка участвует на XXIV зимней Олимпиаде в Пекине) - <https://caspiantlife.kz/13494/>

124 Баян-өлгийлік боксшы қазақ қызы ел біріншілігінен жүзде еншіледі (Боксер-казашка из Баян-Ульгий завоевала приз на первенстве страны) - <https://qazaqtimes.com/article/1958>

125 АҚШ президент әкімшілігінде қызмет ететін қазақ қызы туралы не білеміз (Что мы знаем о казахской девушке, которая служит в администрации президента США) - <https://kaz.nur.kz/society/1883696-aks-prezident-kimsiliginde-kyzmet-etetin-kazak-kyzy-turaly-ne-bilemiz/>

126 Теңіз кемесін басқарған қазақ қызы (Казахская девушка, управляющая морским судном) - <https://turkystan.kz/article/95087-te-iz-kemesin-bas-ar-an-aza-yzy/>

127 Приказ и.о. Председателя Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК от 23 декабря 2015 года № 219 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500012909>

128 ЖЕНЩИНЫ И МУЖЧИНЫ КАЗАХСТАНА - <https://stat.gov.kz/edition/publication/collection>

3.2.2. В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

В Республике Казахстан для представителей диаспоры создаются условия для получения технического и профессионального, послесреднего и высшего образования¹²⁹. К примеру, для лиц казахской национальности, не являющихся гражданами Республики Казахстан, квота приема установлена в размере 4 процента от утвержденного государственного образовательного заказа¹³⁰.

Кроме того, существуют стипендиальные программы – программы, предусматривающие обучение в казахстанских организациях высшего и (или) послевузовского образования иностранцев, в том числе лиц казахской национальности, не являющихся гражданами Республики Казахстан, и финансируемые из средств государственного бюджета (ст.62 закона об образовании). К примеру, на 2022–2023 учебный год выделено следующее количество грантов: Бакалавриат – 490, Магистратура – 50, PhD докторантура – 10¹³¹. Стипендиальная программа покрывает расходы весь период обучения: 4 года – бакалавриат, 2 года – магистратура, 3 года – докторантура, а также стипендию в размере суммы, которую получают казахстанские студенты¹³². Существуют определенные трудности при реализации данной программы¹³³.

Вместе с тем информация о количестве грантов, полученных представителями диаспоры, в том числе в гендерном разрезе отсутствует в общем доступе.

В целях реализации международного сотрудничества для организаций образования одной из основных задач является расширение доступа представителей зарубежной казахской диаспоры и кандасов к получению образования в учебных заведениях Республики Казахстан¹³⁴.

Лица казахской национальности, не являющиеся гражданами Республики Казахстан, кроме 4 процентной квоты при поступлении в вуз, имеют возможность обучаться на подготовительных отделениях вузов. В этих целях на 2018–2019 учебный год выделен госзаказ на 1200 мест, а также 100 мест для иностранных граждан и 200 мест слушателей из Турецкой Республики и других тюркоязычных республик в Международном Казахско-Турецком университете имени Х.А. Ясави. По итогам комплексного тестирования в 2018–2019 учебном году в 19 высших учебных заведениях зачислено 992 лиц казахской национальности, не являющихся гражданами Республики Казахстан. Отбор и обучение представителей казахской диаспоры проводится в соответствии с Правилами о порядке, условиях отбора и направления представителей казахской диаспоры на обучение в учебные заведения Республики Казахстан. В конкурсе ежегодно принимают участие представители казахской диаспоры из более 10 стран¹³⁵.

129 Закон РК от 27 июля 2007 года № 319-III «Об образовании» - https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z070000319_#z383

130 Постановление Правительства РК от 28 февраля 2012 года № 264 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1200000264>

131 Стипендиальные программы - <https://enic-kazakhstan.edu.kz/ru/stipendialnye-programmy/operativnaya-informaciya>

132 Стипендиальные программы - <https://enic-kazakhstan.edu.kz/files/1650517688/prezentaciya-aprel-20.pdf>

133 Стипендиальная программа для иностранных студентов https://enic-kazakhstan.edu.kz/files/1589800396/hanat-kasenov_itogi-stipendialnoy-programmy-rk.pdf

134 Приказ и.о. Министра образования и науки Республики Казахстан от 27 декабря 2007 года N 661 - https://adilet.zan.kz/rus/docs/V070005106_

135 Постановление Правительства РК от 27 августа 2019 года № 630 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1900000630>

В целом в сфере образования важно, чтобы политика страны в отношении диаспоры делала акцент на знания и навыки, которые они могут привнести в страну своего происхождения и налаживание отношений учебных заведений стран происхождения и назначения, с которыми члены диаспоры имеют связи.

Такие цели политики страны в отношении диаспоры можно проследить в документах государственных органов и государственных организаций. Так, в Национальном плане развития Республики Казахстан до 2025 года указано, что для привлечения соотечественников, работающих в ведущих зарубежных научных центрах и университетах, будет разработана специальная программа¹³⁶. В Концепции развития науки Республики Казахстан на 2022–2026 годы указывается, что для Казахстана по опыту развитых стран предпочтительны реализация мер по привлечению специалистов, работающих за рубежом и внедрение специальной программы по стимулированию возвращения ученых-соотечественников из ближнего и дальнего зарубежья¹³⁷.

Однако как показывает предыдущая практика реализации подобных политик и программ, заявление намерения в документах не является гарантией успеха. К примеру, в предыдущее время в таких государственных документах как Концепция развития Национального центра биотехнологии на 2006-2008 годы¹³⁸, Программа модернизации жилищно-коммунального хозяйства до 2020 года¹³⁹, Концепция инновационного развития до 2020 года¹⁴⁰, Комплексный план по решению проблем миграции от 2013 года¹⁴¹, Государственная программа развития науки на 2007-2012 годы¹⁴², Государственная программа развития образования и науки на 2020-2025 годы¹⁴³ планировалось привлечение квалифицированных специалистов, предпринимателей, инвесторов из числа зарубежных соотечественников. Однако на сегодняшний день отсутствуют публичный мониторинг и оценка этих программ по достижению указанных целей.

3.2.3. В СФЕРЕ КУЛЬТУРЫ

Согласно закону «О культуре» одним из основных принципов государственной политики Республики Казахстан в области культуры является развитие культурных связей с соотечественниками, проживающими за рубежом, как одного из факторов сохранения целостности и взаимообогащения казахской национальной культуры.

В числе основных задач государства в области культуры является обеспечение реализации прав граждан на охрану и развитие национальной и культурной самобытности, включая свободу участия в национально-культурных объединениях,

136 Указ Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года № 636 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1800000636>

137 Постановление Правительства РК от 25 мая 2022 года № 336 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2200000336#z379>

138 Постановление Правительства РК от 3 мая 2006 года N 363 - https://adilet.zan.kz/rus/docs/P060000363_

139 Постановление Правительства РК от 1 ноября 2010 года № 1146. Утратило силу постановлением Правительства РК от 30 апреля 2011 года № 473 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1000001146>

140 Указ Президента РК от 4 июня 2013 года № 579 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1300000579>

141 Постановление Правительства РК от 31 декабря 2013 года № 1593 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1300001593>

142 Указ Президента РК от 20 июня 2007 года № 348. Утратил силу Указом Президента РК от 1 апреля 2011 года № 1179 - https://adilet.zan.kz/rus/docs/U070000348_

143 Постановление Правительства РК от 27 декабря 2019 года № 988. Утратило силу постановлением Правительства РК от 12 октября 2021 года № 726 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1900000988>

создание организаций культуры, участие в расширении культурных связей с соотечественниками за рубежом в соответствии с законами Республики Казахстан.

В компетенциях уполномоченного органа в области культуры указано о его содействии развитию культурных связей с соотечественниками¹⁴⁴.

В 2021 году при поддержке министерств информации и общественного развития, иностранных дел «Фонд Отандастар» открыл 31 онлайн-класс по изучению казахского языка в 12 странах мира. Благодаря этому, 1 391 представителю казахских диаспор Турции, России, США, Великобритании, Бельгии, Германии, Франции, Ирана, Кыргызстана, Украины, Монголии и Беларуси проведено 780 онлайн-уроков. 336 участникам были выданы сертификаты. Для постоянной возможности самостоятельного изучения казахского языка, в видеохостинге «YouTube» размещено 30 онлайн-уроков по изучению казахского языка¹⁴⁵.

В рамках оказания методической и организационной поддержки представителям казахской диаспоры за рубежом в изучении родного языка в 2021 году для 100 казахских диаспор России, Ирана, Бельгии, Франции, Германии, Монголии были организованы курсы казахского языка в автономном режиме.

В августе, октябре 2021 года в режиме онлайн в рамках проекта «Абай институты» были проведены курсы повышения квалификации преподавателей казахского языка в США, России, Турции, Франции, Германии, Бельгии, Иране, Монголии, Узбекистане. В работе повышения квалификации в августе приняли участие 162 преподавателя, в октябре – 77 преподавателей (Узбекистан -122, Монголия -50, Россия – 41, Венгрия – 2, Турция -4, Польша-1, Великобритания-2, Бельгия-2, Иран -3, Франция -2, Германия-8, Омск -1).

Кроме того, в августе и декабре 2021 г. были проведены занятия speaking club (Разговорный клуб) для дополнительного изучения родного языка этническими казахами за рубежом¹⁴⁶.

Реализован открытый образовательный проект «Abai. institute», запущенный в 2020 году для обучения и популяризации казахского языка в Казахстане и за рубежом. В портал загружен контент по обучению казахскому языку представителей казахской ирреденты (диаспоры) и за рубежом, в котором каждый изучающий язык имеет возможность открыть свой личный кабинет. Портал представлен на 6 языках (английский, немецкий, французский, русский, турецкий, персидский) и на сегодняшний день количество пользователей составляет 20 183 человека.

Также для казахской диаспоры в России, Турции, Франции, Германии, Бельгии, Иране, Монголии были проведены курсы обучения казахскому языку, в которых приняли участие около 100 человек.

Кроме того, в соответствии с поручением Главы Администрации Президента Республики Казахстан от 23 сентября 2020 года №5002–10 ПАБ разработано универсальное издание для обучения казахскому языку казахской диаспоры за

144 Закон РК от 15 декабря 2006 года № 207 «О культуре» - https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z060000207_

145 Для казахов 12 стран мира прошли уроки по родному языку - https://www.gov.kz/memleket/entities/qogam/press/news/details/305015?directionId=_1382&lang=ru

146 Информация о выполнении Плана мероприятий по реализации Государственной программы по реализации языковой политики в Республике Казахстан на 2020 – 2025 годы в 2021 году - <https://www.gov.kz/memleket/entities/language/documents/details/280867?lang=ru>

рубежом. Контент издания по уровням А1, А2 разработан на казахском, русском, турецком, английском языках и размещен на онлайн-платформе «Abai institute»¹⁴⁷.

В Турции (город Стамбул) состоялся Малый курултай казахов «Жаһандану өркениетіндегі қазақ әлемі», посвященный 30-летию Независимости Казахстана. Организаторами Малого курултая выступили «Фонд Отандастар» совместно со Всемирной ассоциацией казахов при поддержке Министерства информации и общественного развития РК. Более 100 представителей казахских общин из Турции и стран Европы, представители учреждений культуры и вузов Казахстана приняли участие в работе Малого курултая казахов. Состоялся продуктивный обмен мнениями по наиболее интересующим вопросам казахской диаспоры за рубежом. Программа Малого курултая охватила собой немало культурно-просветительских мероприятий¹⁴⁸.

Казахский культурно-деловой дом «Қазақ үйі» - один из ключевых проектов «Фонда Отандастар» по расширению и укреплению культурно-гуманитарных и деловых связей с диаспорой за рубежом. Центры призваны стать проводниками казахской культуры и традиций, национальных брендов, способствовать сохранению языка, а также оказывать содействие в продвижении на экспорт казахстанской продукции, участвовать в заключении бизнес-контрактов, вести поиск талантливых специалистов и партнеров для реализации инновационных и прорывных проектов.

Фонд «Отандастар» создал Единый контакт-центр по вопросам соотечественников, консультирующий и оказывающий информационную поддержку всем казахским диаспорам и казахстанцам вне зависимости от места проживания по актуальным вопросам¹⁴⁹.

3.2.4. В СФЕРЕ ЭКОНОМИКИ

ПРИВЛЕЧЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ.

Правительства многих стран, банки и другие организации сейчас специально предлагают членам диаспоры приоритетную информацию об инвестиционных процедурах и требованиях в странах их происхождения, в том числе информацию о том, как получить кредиты для ведения бизнеса. В Боснии и Герцеговине Департамент по работе с диаспорой ведет справочный портал об инвестиционных возможностях на местном уровне¹⁵⁰.

В Казахстане создают сети деловых домов и культурных центров по всему миру, входящих в состав так называемого Казахского культурно-делового дома «Қазақ үйі» - одного из ключевых проектов «Фонда Отандастар» по расширению и укреплению культурно-гуманитарных и деловых связей с диаспорой за рубежом. Центры призваны стать проводниками казахской культуры и традиций, нацио-

147 Реализация операционного плана за 2021 год - <https://www.gov.kz/memleket/entities/language/documents/details/282485?lang=ru>

148 В Турции прошёл Малый курултай казахов - https://www.gov.kz/memleket/entities/qogam/press/news/details/260035?directionId=_1382&lang=ru

149 В Стокгольме прошёл бизнес-форум с соотечественниками, проживающими в Швеции, Дании, Норвегии и Финляндии - https://www.gov.kz/memleket/entities/qogam/press/news/details/39343?directionId=_1382&lang=ru

150 Довелин Раннвейг Агуниас и Кетлин Ньюленд «Разработка «Дорожной карты» по вовлечению диаспор в процесс развития. Руководство для должностных лиц и практиков в странах происхождения и назначения» - <http://www.iom.tj/pubs/diasporahandbook-ru.pdf>

нальных брендов, способствовать сохранению языка, а также оказывать содействие в продвижении на экспорт казахстанской продукции, участвовать в заключении бизнес-контрактов, вести поиск талантливых специалистов и партнеров для реализации инновационных и прорывных проектов¹⁵¹.

В Казахстане существует агентство по привлечению инвестиций - АО «Национальная компания «KAZAKH INVEST», который оказывает услуги «одного окна» для инвестора, является источником информации, организует визиты в регионы, содействует в получении финансирования, субсидий, грантов, преференций, разрешений и иных государственных услуг, установлении связей, оказывает постинвестиционную поддержку¹⁵². На их сайте на выбор инвесторов представлены более 150 инвестиционных предложений¹⁵³, которые могут быть интересны представителям диаспоры. Так, согласно результатам опроса, проведенного среди 180 бывших казахстанцев и казахов в Российской Федерации 44,1 процент респондентов, рассматривают совместные с Казахстаном инвестиции в развитие Казахстана¹⁵⁴.

Национальная компания «KAZAKH INVEST» имеет своих зарубежных представителей в 9 странах, в том числе в Китае, Турции, Германии, США¹⁵⁵, где присутствует казахская диаспора. Национальная компания «KAZAKH INVEST» является подведомственной организацией Министерства иностранных дел, к которому также относится и Фонд «Отандастар».

Обе организации могут тесно сотрудничать в привлечении диаспоры к национальному развитию. Однако в числе партнеров, перечисленных на сайте Национальной компании «KAZAKH INVEST», отсутствуют Фонд «Отандастар» и организации казахской диаспоры¹⁵⁶.

РАЗВИТИЕ ТУРИЗМА.

Глобальный туризм является доминирующим сектором экономики во многих развивающихся странах. Для многих развивающихся стран туризм является основным источником дохода в иностранной валюте и создания рабочих мест. По крайней мере, три основных вида туризма привлекают посетителей из диаспоры: медицинский туризм, деловой туризм и самое главное, культурно-исторический туризм (путешествия по местам историко-культурного наследия)¹⁵⁷.

На сайте Национальной компании «Kazakh Tourism» в основном представлена информация по культурно-историческому туризму¹⁵⁸. Информация по медицинскому и деловому туризму не встречается. Хотя есть успешные отечественные медицинские учреждения, которые находятся на передовом мировом уровне. К примеру,

151 В Стокгольме прошел бизнес-форум с соотечественниками - <https://www.oq.gov.kz/ru/news/54-v-stokgolme-proshel-biznes-forum-sootechestvennikami-prodgvayuschimi-v-shvets>

152 Как мы помогаем - <https://invest.gov.kz/ru/about-us/how-we-help/>

153 ИНВЕСТ ПРОЕКТЫ - <https://invest.gov.kz/ru/doing-business-here/invest-projects/>

154 Исследование «Поддержка правительства Казахстана в работе с диаспорой в России». Исполнитель: Полетаев Дмитрий Вячеславович, к.э.н. (Российская Федерация). Астана, 2022

155 Зарубежные представители - <https://invest.gov.kz/ru/about-us/our-team/zarubezhnye-predstaviteli/>

156 Партнеры - <https://invest.gov.kz/ru/about-us/partners/>

157 Довелин Раннвейг Агуниас и Кетлин Ньюленд «Разработка «Дорожной карты» по вовлечению диаспор в процесс развития. Руководство для должностных лиц и практиков в странах происхождения и назначения» - <http://www.iom.tj/pubs/diasporahandbook-ru.pdf>

158 Туризм в Казахстане - <https://qaztourism.kz/>

Национальный научный кардиохирургический центр на сегодняшний день входит в число 22 лучших клиник мира, которые проводят самые сложные операции на сердце и является ведущей кардиохирургической клиникой в Центральной Азии, предлагающей медицинские услуги и качественный сервис¹⁵⁹. Национальной компании «Kazakh Tourism» необходимо представлять информацию и повышать осведомленность диаспоры о подобных медицинских учреждениях Казахстана.

Ряд стран и регионов предлагают себя на рынке, как место для медицинского туризма, предлагая высококачественную медицинскую инфраструктуру, опыт и услуги по конкурентоспособным ценам. Филиппины, Индия, Тайвань, провинция Китая и Куба, например, проводят эффективные кампании по медицинскому туризму, которые повышают осведомленность членов диаспоры относительно их медицинских услуг. В результате многие члены диаспоры сделали инвестиции, оказали добровольную безвозмездную помощь или сделали благотворительные пожертвования в отрасль медицины у себя в стране. Некоторые страны, включая Филиппины, Колумбию и Эстонию также включили медицинский туризм в качестве главного компонента в свои общие стратегии по привлечению туристов, но могли бы сделать еще больше для налаживания связей со своими диаспорами¹⁶⁰.

В некоторых странах существуют демонстрационные программы, в которых предлагают ознакомительные поездки для молодежи, программы академического обмена и VIP туры для командированных работников и чиновников. Такие программы по туризму, как правило, предлагаются в рамках государственно-частного партнерства и предлагают интенсивное эмоциональное взаимодействие со страной происхождения. Так, по программе Taglit-Birthright начиная с 1999 года Израиль приглашает сотни тысяч евреев в возрасте от 18 до 26 лет со всего мира, которые никогда не приезжали в Израиль по образовательной программе для сверстников или по учебной программе, и не жили в Израиле в течение последних 12 лет, посетить Израиль по оплаченному десятидневному турне для того, чтобы усилить их политическую и этническую привязанность к Израилю. Программа Birthright Армении предлагает молодым членам армянской диаспоры стажировку и устройство на работу в общественно-полезной сфере, сроком от восьми недель до года в Армении. Волонтерская программа способствует развитию лидерских навыков, воспитывает чувство национальной армянской принадлежности и поддержания образа посла армянской культуры¹⁶¹.

К примеру, в Казахстане также реализуются демонстрационные программы. Так, для молодежи из числа этнических казахов из-за рубежа с 11 по 14 октября 2021 года организована экскурсия «Киелі Қазақстан» по сакральным местам г. Алматы и Алматинской области. Мероприятие организовано при поддержке Министерства информации и общественного развития РК и Фондом «Отандастар» совместно с молодежной организацией «Жас қазақ». В программе мероприятий участие принимали молодые руководители казахских общественных организаций из-за рубежа, журналисты и соотечественники, добившиеся успехов в области спорта и искусства и проживающие в Турции, Иране, России, Монголии, Узбекистане, Китае и Японии. Такого рода экскурсии проводятся для молодежи зарубежья ежегодно¹⁶².

159 Сайт АО «Национальный научный кардиохирургический центр» - <https://heartcenter.kz/ru/>

160 Довелин Раннвейг Агуниас и Кетлин Ньюленд «Разработка «Дорожной карты» по вовлечению диаспор в процесс развития. Руководство для должностных лиц и практиков в странах происхождения и назначения» - <http://www.iom.tj/pubs/diasporahandbook-ru.pdf>

161 Довелин Раннвейг Агуниас и Кетлин Ньюленд «Разработка «Дорожной карты» по вовлечению диаспор в процесс развития. Руководство для должностных лиц и практиков в странах происхождения и назначения» - <http://www.iom.tj/pubs/diasporahandbook-ru.pdf>

162 Казахи зарубежья познакомились с сакральными местами Жетысы - https://www.gov.kz/memleket/entities/qogam/press/news/details/26964?directionId=_1382&lang=ru

3.3. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

В Казахстане принималось множество тематических концепций, программ, планов, однако отсутствует тщательный мониторинг и оценка проводимой политики и программ. По крайней мере, отсутствует публичный доступ к таким данным и трудно отслеживать проблемы и успехи, возникающие на основе казахстанского опыта, нет четких оценок достигли ли эти концепции и программы своих целей или нет. В результате не был предложен какой-либо полезный опыт и извлеченные уроки, которым можно было бы следовать при осуществлении новых инициатив.

Необходимо отметить, что в современной законодательной и нормативной базе отсутствует признание диаспоры как неотъемлемой части национального развития, кроме сфер образования, науки и туризма.

В общедоступной информации очень много документов, где приводятся намерения о привлечении диаспор к развитию страны, однако нет точных сведений о результатах этой мобилизации, в том числе в разрезе профессий, сфер, регионов, совершенных открытий, открытых производств, рабочих мест и т. д.

Для успешного привлечения диаспоры к развитию необходимы данные, которые системно собираются и анализируются. Нужны соответствующие национальные статистические данные, которые учитывают вклад, внесенный диаспорой, в том числе гендерном разрезе. Например, при формировании статистических данных осуществить сбор сведений об инвестициях, торговле или туризме, которые осуществляются диаспорой. Во всех собираемых сведениях необходимо обеспечить разбивку данных по полу, возрасту, гражданству и другим важным характеристикам.

Это приведет к более обоснованной политике по привлечению экономического вклада диаспоры. Стоит обратить внимание на опыт Федерального статистического управления Германии (Destatis), которое собирает сведения и публикует статистику по лицам с миграционным прошлым (migrant background) по 20 показателям, в том числе по полу, возрасту, семейному положению, странам происхождения, образованию, квалификации, занятости в отраслях экономики, участию в выборах и т.д.¹⁶³ Мониторинг эффективности взаимодействия с диаспорой согласно показателям национальных статистических данных позволит своевременно выявлять области, требующие усиления проводимой работы либо трансформации подходов и методов.

Министерству науки и высшего образования необходимо сведения о количестве лиц казахской национальности, не являющихся гражданами Республики Казахстан, поступивших по выделенной для них квоте в организации образования указывать в Национальном докладе о состоянии развития образования в гендерном разрезе. Кроме того по аналогии с действующей статистикой по причинам выбытия студентов, по представителям казахской диаспоры также

¹⁶³ Migration and integration - https://www.destatis.de/EN/Themes/Society-Environment/Population/Migration-Integration/_node.html;jsessionid=3DA2D0616AB35A44D948F1575CABE7EB.live?22

нужно вести отдельную статистику причин выбытия из учебы и принимать соответствующие меры по улучшению ситуации.

Фонду «Отандастар» сведения об участниках обучающих мероприятий Фонда «Отандастар» также необходимо указывать в гендерном разрезе, чтобы можно было определить какова была вовлеченность девочек, женщин и понять степень их участия или маргинализации.

В действующей Концепции культурной политики Республики Казахстан¹⁶⁴ и Национальном проекте «Ұлттық рухани жаңғыру»¹⁶⁵ «диаспора» и «соотечественники за рубежом» не упоминаются.

В государственных документах неоднократно упоминалась необходимость заключения договоров с другими странами, где проживает казахская диаспора. К примеру, еще в 1996 году в Государственной программе поддержки соотечественников, проживающих за рубежом, ставились задачи по заключению договоров и соглашений с зарубежными странами по поддержке казахской диаспоры¹⁶⁶. На сегодняшний день существует незначительное количество договоров в этой сфере.

Необходимо рассмотреть возможность введения и празднования Дня диаспоры. В рамках этого мероприятия можно награждать граждан на государственном уровне за выдающиеся заслуги перед диаспорой, а также активных членов диаспоры, что позволит заполнить пробел в информационном сопровождении диаспоральной политики и поощрении лиц, которые активно участвуют в построении многостороннего партнерства в привлечении диаспоры к развитию страны.

Продвигать на системной основе диаспоральную тематику в средствах массовой информации (СМИ). К примеру, публиковать в СМИ положительные истории, связанные с Казахстаном и членами диаспоры для повышения осведомленности среди стран происхождения и проживания. На национальном спутниковом канале Qazaq TV, который доступен для зрителей 118 стран и совокупная аудитория которой насчитывает более 300 миллионов зрителей, могут быть программы, специально предназначенные для зарубежных диаспор.

В сохранении национальной идентичности диаспор Министерство культуры в сотрудничестве с Министерством иностранных дел и соответствующими органами в Казахстане призвано сыграть решающую роль. Нужно проводить регулярные и частые просветительские программы за рубежом, в том числе по популяризации казахского культурного наследия среди диаспор. Министерство иностранных дел могло бы заниматься выпуском онлайн-ежедневного бюллетеня с соответствующей экономической и политической информацией о Казахстане. Так, согласно результатам опроса, проведенного среди 180 бывших казахстанцев и казахов в Российской Федерации 20,5 процентов респондентов в качестве возможного взаимодействия с Казахстаном, рассматривают покупку акций, ценных бумаг Казахстана, облигации диаспоры, а 56,3 процента респондентов

164 Указ Президента РК от 4 ноября 2014 года № 939 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1400000939>

165 Постановление Правительства РК от 12 октября 2021 года № 724 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2100000724>

166 Указ Президента РК от 31 декабря 1996 г. N 3308. Утратил силу - Указом Президента РК от 21 ноября 2005 года N 1673 - https://adilet.zan.kz/rus/docs/U960003308_

интересуют возможности получения налоговых льгот в Казахстане при сохранении российского гражданства. По результатам опроса 200 этнических казахов, являющихся гражданами Российской Федерации и постоянно проживающих в Российской Федерации наибольшее количество респондентов - 34,3 процента ответили, что им необходима информация о политике, общественно-политической ситуации¹⁶⁷.

Страх перед ассимиляцией последующих поколений в культуру принимающей страны озвучивается представителями диаспорами как серьезная проблема¹⁶⁸. Министерство просвещения РК, Министерство науки и высшего образования РК, а также Совет по молодежной политике при Президенте РК могли бы инициировать программы и мероприятия, к участию в которых могут быть приглашены молодые казахские диаспоры из-за рубежа. Школы и университеты Казахстана могли бы организовать программы обмена. Различные программы обмена должны быть разработаны для разных возрастных групп и быть гендерно-чувствительными с учетом баланса участия обоих полов. Кроме того, могут быть также программы обмена, где местная казахстанская семья будет принимать молодежь из диаспоры во время ее пребывания в Казахстане для закрепления изучения казахского языка, сохранения культурных традиций.

Важным современным средством общения является использование интернет-технологий. Необходимо создание и поддержание актуального веб-сайта, где публикуется информация о предстоящих мероприятиях, проводимых в стране проживания и в Казахстане. Так, по результатам опроса 200 этнических казахов, являющихся гражданами Российской Федерации и постоянно проживающих в Российской Федерации, 88,6 процентов респондентов ответили, что получают информацию о Казахстане через интернет ресурсы, а 71,4 процента через социальные сети¹⁶⁹. Кроме того, существует большое количество казахстанских интернет-групп в социальных сетях, которые нужно рассматривать как новую платформу для общения с диаспорами. Правительство Казахстана могло бы помочь увеличить онлайн-заметность казахских культурных центров за рубежом. К примеру, на сайте Посольства Республики Казахстан в Российской Федерации содержится список общественных организаций соотечественников в России с указанием данных руководителей, электронной почты и номеров телефонов¹⁷⁰. При наличии аккаунтов у этих организаций в социальных сетях также необходимо их указать для удобства поиска и последующей коммуникации заинтересованным лицам. Такой положительный пример необходимо использовать и всем другим посольствам Казахстана, на сайтах которых поиск не позволил обнаружить подобные данные.

Диаспоры играют важную роль в передаче знаний и навыков (циркуляция мозгов). К примеру, по Государственной программе развития образования и науки, с 2016 года привлечены более 100 зарубежных топ-менеджеров и более 3200 за-

167 Отчет по проекту «Проведение ономастического анализа для картирования казахской диаспоры». Исполнитель: Ракишева Ботагоз Ислямовна, к.соц.наук. Астана, 2022

168 А.Кесижи «Еуропаға кешудің 50-жылдығында: Еуропадағы қазақ диаспорасының тарихы, қазіргі хал жағдайы және келешегі» (50-летие переселения в Европу: история, современное состояние и будущее казахской диаспоры в Европе) (с.174-178) - <https://kazneb.kz/ru/catalogue/view/1172190>

169 Отчет по проекту «Проведение ономастического анализа для картирования казахской диаспоры». Исполнитель: Ракишева Ботагоз Ислямовна, к.соц.наук. Астана, 2022

170 Список общественных организаций соотечественников в России - https://www.kazembassy.ru/rus/diaspora/spisok_obsh_organizacii/

рубежных ученых¹⁷¹. Среди них были и представители казахской диаспоры. Есть положительные примеры и в сфере медицины. Так, Беглан Стамбол переехал из Китая в Казахстан, вдохнул в казахстанское здравоохранение новый импульс, специалист, который привнёс новые технологии. Он был одним из первых, кто в области лечения сосудистых заболеваний сердца внедрил, использует и развивает такое понятие, как интервенционная кардиология¹⁷². Нурбек Саулен - детский хирург высшей категории, вернувшийся из Монголии, не ограничивается развитием детской хирургии. Как квалифицированный специалист, он делится своим опытом и видением со всеми. Зарубежные клиники тоже пытаются перенять его опыт¹⁷³.

Министерство науки и высшего образования РК может разработать программу стипендий для диаспоры в целях установления и развития исследовательских связей и партнерских отношений между академическими кругами Казахстана и академической диаспорой. Аналогичные механизмы могут быть созданы для взаимодействия казахских диаспор с их коллегами в Казахстане не только в академических кругах, но и в других областях. Казахские учреждения могли бы приглашать профильных экспертов из общин диаспоры для проведения курсов, лекций или обучения местных экспертов. Важным ресурсом будет создание базы данных по диаспоре и обеспечение ее онлайн-доступа. На данном портале члены диаспоры могли бы оставить данные по своим знаниям и навыкам, которые могут быть востребованы в Казахстане путем использования государственными и частными структурами для найма персонала либо привлечения для проведения мероприятий по повышению квалификации. Таким образом, это поможет установить связи между экспертами в сообществах диаспоры и местных сообществах, а также между различными сообществами диаспоры.

Правительству Казахстана следует составить список приоритетов и образцовых проектов и планов по привлечению диаспоры, нацеленные конкретно на группы потенциальных инвесторов и удовлетворение их особых потребностей и интересов, а также рассмотреть возможность проведения Форума диаспоры по инвестициям и Форума диаспоры по интеллектуальному взаимодействию.

171 Новые подходы к обучению и поддержка молодых талантов - <https://primeminister.kz/ru/news/reviews/novye-podhody-k-obucheniyu-i-podderzhka-molodyh-talantov-mon-rk-o-razviti-otechestvennogo-obrazovaniya-i-nauki-9102812>

172 Беглан Стамбол - <https://qazaqtv.com/ru/programms/otandastar/39-begylan-stambol-kardiolog-trud-kotorogo-priuchil-ego-byt-upornym>

173 Нурбек Саулен - <https://qazaqtv.com/ru/programms/otandastar/38-nurbek-saulen-detskij-khirurg-vysshej-kategorii-vernuvshijsya-iz-mongolii>

4

**АНАЛИЗ И РЕКОМЕНДАЦИИ
(ВКЛЮЧАЯ ГЕНДЕРНЫЙ
АСПЕКТ) В ОТНОШЕНИИ
СООТВЕТСТВУЮЩИХ
ИНСТИТУТОВ ДЛЯ
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С
ДИАСПОРОЙ В КАЗАХСТАНЕ**

4.1. АНАЛИЗ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ СТРУКТУРЫ В ОБЛАСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ДИАСПОРОЙ

Согласно анализу учредительных документов на центральном уровне взаимодействие с диаспорой осуществляют следующие структуры: Министерство иностранных дел, их подведомственная государственная организация – НАО «Фонд «Отандастар», Республиканское общественное объединение «Всемирная Ассоциация казахов» и Ассамблея народа Казахстана.

У данных структур налажена связь с диаспорой посредством проведения регулярных консультаций, официальных встреч с членами диаспор, что способствует укреплению их знаний и технических навыков. С 1992 года проводятся Всемирные Курултай казахов, непосредственно в странах проживания проводятся малые Курултай, проводятся много различных мероприятий с участием диаспоры как в Казахстане, так и за рубежом.

Для постановки реалистичных и перспективных целей по привлечению диаспоры необходимо консультироваться с самими членами диаспоры. Так, по результатам опроса 200 этнических казахов, являющихся гражданами Российской Федерации и постоянно проживающих в Российской Федерации, 48,6 процента респондентов ответили, что не знают о том, что Республика Казахстан проводит диаспоральную политику, поддерживает связи с казахами, проживающими в различных странах, 47,1 процента респондентов хотели бы больше взаимодействовать с Казахстаном, с соотечественниками из Казахстана¹⁷⁴.

25 апреля 2006 года Постановлением Правительства Республики Казахстан образовывается Комиссия по делам соотечественников, проживающих за рубежом, которая действовала до 2010 года¹⁷⁵. В составе комиссии из 17 человек только 1 человек представлял общественную организацию - Республиканское общественное объединение «Всемирная Ассоциация казахов». Представителей непосредственно из числа диаспоры не было.

Межведомственная комиссия по развитию культурно-гуманитарных связей с соотечественниками за рубежом при Правительстве РК (далее – Комиссия), была создана Распоряжением Премьер-Министра Республики Казахстан от 11 июня 2019 года¹⁷⁶ и просуществовала до 29 апреля 2022 года, когда Постановлением Правительства Республики Казахстан была прекращена ее деятельность¹⁷⁷. В ее составе из 17 человек не было ни одного представителя общественных организаций и диаспоры.

Вместе с тем Инструкция о порядке создания, деятельности и ликвидации консультативно-совещательных органов при Правительстве Республики Казахстан и рабочих групп разрешает в отдельных случаях в состав комиссий/рабочих групп персонально включать представителей научных, неправительственных и других организаций, ученых, специалистов и иных лиц по согласованию с ними¹⁷⁸. К примеру, в Мексике создан Консультативный совет Института для мексиканцев,

174 Отчет по проекту «Проведение ономастического анализа для картирования казахской диаспоры». Исполнитель: Ракишева Ботагоз Ислямовна, к.соц.наук. Астана, 2022

175 Постановление Правительства РК от 25 апреля 2006 года N 325. Утратило силу постановлением Правительства РК от 20 мая 2010 года N 453 - https://adilet.zan.kz/rus/docs/P060000325_

176 Распоряжение Премьер-Министра РК от 11 июня 2019 года № 106-р. Утратило силу постановлением Правительства РК от 29 апреля 2022 года № 268 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/R1900000106>

177 О деятельности консультативно-совещательных органов МИОП РК - <https://www.gov.kz/memleket/entities/qogam/documents/details/313164?directionId=142&lang=ru>

178 Постановление Правительства РК от 16 марта 1999 года № 247 - https://adilet.zan.kz/rus/docs/P990000247_#z4

проживающих за рубежом, который состоит в основном из лидеров, избираемых общинами диаспоры. Совет дает рекомендации правительству о политике своей диаспоры и участвует в широкомасштабных дискуссиях по программам Института по делам мексиканцев за рубежом. В Чили был создан Межведомственный комитет по чилийским общинам за рубежом для разработки государственной политики по работе с диаспорой и состоящий из 12 государственных учреждений, которые в той или иной степени отвечают за удовлетворение потребностей и запросов почти 1 миллиона чилийцев, проживающих за рубежом¹⁷⁹.

Правительства некоторых стран также создали специальные комитеты в рамках своих законодательных органов. Например, в Польше создана Комиссия по делам польской диаспоры в нижней палате Парламента страны, которая занимается вопросами политики, касающейся диаспоры. В Китае (Комитет по делам китайцев за рубежом) и на Филиппинах (Комитет по делам трудящихся мигрантов за рубежом) имеются аналогичные комитеты, которые действуют в рамках законодательных органов страны. Опыт этих трех стран показывает, что такие комитеты облегчают принятие необходимых законов, которые поддерживают интересы диаспоры и, в свою очередь, содействуют вкладу членов диаспоры в развитие¹⁸⁰.

В нижней и верхней палатах Парламента Республики Казахстан подобные специализированные комитеты отсутствуют. Вместе с тем, в нижней Палате Парламента – Мажилисе РК действует депутатская группа «Ассамблея народа Казахстана», в числе основных задач которой указывается «поддержка казахской диаспоры в зарубежных странах в вопросах сохранения и развития родного языка, культуры и национальных традиций, укрепления ее связей с исторической Родиной»¹⁸¹. Согласно информации, размещенной в разделе «Круглые столы» сайта Мажилиса Парламента РК за 2016–2020 годы¹⁸² не было проведено круглых столов по проблематике казахской диаспоры. В разделе «План работы» информация размещена только за 2016–2019 годы, при этом Положение о самой депутатской группе отсутствует¹⁸³. В разделе «Заседания» информация присутствует с сентября 2016 года по июнь 2022 года, при этом за весь этот период было проведено 1 заседание, посвященное обсуждению вопросов по укреплению связей с соотечественниками за рубежом¹⁸⁴.

В некоторых зарубежных странах, таких, как Доминиканская Республика, экспатрианты могут претендовать на какую-либо должность, даже если их основное место жительства за границей. Некоторые страны пошли еще дальше и зарезервировали места в Конгрессе для представления членов диаспоры. Колумбия, например, позволяет своей диаспоре выбирать представителей в колумбийские законодательные органы. Международный институт IDEA сообщает еще о десяти странах, имеющих представителей диаспоры в своих законодательных органах: Алжир, Ангола, Кабо-Верде, Хорватия, Эквадор, Франция, Италия, Мозамбик, Панама и Португалия¹⁸⁵.

179 Довелин Раннвейг Агуниас и Кетлин Ньюленд «Разработка «Дорожной карты» по вовлечению диаспор в процесс развития. Руководство для должностных лиц и практиков в странах происхождения и назначения» - <http://www.iom.tj/pubs/diasporahandbook-ru.pdf>

180 Довелин Раннвейг Агуниас и Кетлин Ньюленд «Разработка «Дорожной карты» по вовлечению диаспор в процесс развития. Руководство для должностных лиц и практиков в странах происхождения и назначения» - <http://www.iom.tj/pubs/diasporahandbook-ru.pdf>

181 Постановление Правительства Республики Казахстан от 3 декабря 2014 года № 1271 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400001271>

182 Круглые столы - <https://www.parlam.kz/ru/mazhilis/assembly/conference>

183 План работы - <https://www.parlam.kz/ru/mazhilis/assembly/work-schedule-ank>

184 Заседания - <https://www.parlam.kz/ru/mazhilis/assembly/meetings>

185 Довелин Раннвейг Агуниас и Кетлин Ньюленд «Разработка «Дорожной карты» по вовлечению диаспор в процесс развития. Руководство для должностных лиц и практиков в странах происхождения и назначения» - <http://www.iom.tj/pubs/diasporahandbook-ru.pdf>

Кроме реализации политики на центральном уровне, особо важную роль на региональном уровне играют сильные и мотивированные местные органы власти, которые демонстрируют понимание политики взаимодействия с диаспорами. Однако, среди областных органов власти задача по взаимодействию с соотечественниками прописана только в Положении Управления общественного развития акимата Костанайской области¹⁸⁶, а задача по участию в расширении культурных связей с соотечественниками за рубежом присутствует только в Положении Управления культуры акимата Костанайской области¹⁸⁷.

Среди районных органов власти задача оказания помощи казахской диаспоре в сохранении и развитии родного языка закреплена только в Положении Отдела внутренней политики, культуры и развития языков Зырянского района¹⁸⁸.

На сайте Министерства информации и общественного развития РК (МИОР РК) в разделе «Новости» по направлению «Межэтнические отношения» присутствуют сведения начиная только с 11 октября 2019 года¹⁸⁹, что не позволяет полноценно рассмотреть их деятельность в изучаемой сфере до этого периода.

На сайте МИОР РК указано, что в соответствии с пунктом 8 Стратегического плана Министерства на 2017–2021 годы в сфере диаспоральной политики предусмотрен целевой индикатор «Уровень удовлетворенности населения государственной политикой по работе с соотечественниками, проживающими за рубежом, и репатриантами». Расчет целевого индикатора производился на основе экспресс-опроса «Общественно-политическая ситуация в стране», проведенного Научно-исследовательским центром «Молодежь». По итогам проведенных исследований уровень удовлетворенности населения государственной политикой по работе с соотечественниками, проживающими за рубежом, и репатриантами в 2019 году достиг 65,6 процентов, что на 2,1 процента выше запланированного значения¹⁹⁰.

В структуре Департамента консульской службы Министерства иностранных дел существует Управление по работе с казахской диаспорой.

В числе задач Департамента консульской службы указывается содействие развитию связей и контактов с представителями казахской диаспоры¹⁹¹. У данного Департамента есть широкий спектр иных задач и функций, что не позволяет сфокусироваться на комплексной реализации задачи по диаспоре.

Целью деятельности Фонда «Отандастар» является обеспечение поддержки зарубежных и прибывших в Республику Казахстан этнических казахов.

В рамках данной цели Фонд «Отандастар»:

- поддерживает проведение образовательных мероприятий в странах ближнего и дальнего зарубежья;
- обеспечивает казахские школы за рубежом литературой, учебниками и учебно-методическими пособиями и иной литературой, не запрещенной законодательством;

186 Постановление акимата Костанайской области от 6 января 2022 года № 5 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/G22N000005A>

187 Постановление акимата Костанайской области от 20 октября 2021 года № 481 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/G21N000481A>

188 Постановление акимата Зырянского района Восточно-Казахстанской области от 17 мая 2016 года N 159 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/G16VL00159A>

189 Главная страница/МИОР РК/Пресс-центр/Новости - https://www.gov.kz/memleket/entities/qogam/press/news/9?directions=_1382&lang=ru

190 Уровень удовлетворенности населения государственной политикой по работе с соотечественниками, проживающими за рубежом, и репатриантами - <https://www.gov.kz/memleket/entities/qogam/documents/details/42762?lang=ru>

191 Департамент консульской службы МИД РК - <https://www.gov.kz/memleket/entities/mfa/about/structure/departments/leadership/384/1?lang=ru>

- оказывает поддержку соотечественников, проживающих за рубежом в организации работы казахских национальных культурных центров, обеспечении казахских национальных культурных центров необходимыми пособиями и иной литературой, не запрещенной законодательством;
- содействует в изучении казахского языка, традиций и обрядов, а также оказывает поддержку в проведении культурных и иных мероприятий в странах ближнего и дальнего зарубежья;
- учреждает и присуждает премии и награды Общества соотечественникам за рубежом, внесшим значительный вклад в развитие взаимоотношений с Казахстаном, организация пожертвований соотечественникам, поддержка меценатства соотечественниками¹⁹². По результатам опроса 200 этнических казахов, являющихся гражданами Российской Федерации и постоянно проживающих в Российской Федерации 95,7 процентов респондентов ответили, что не участвовали в мероприятиях, проводимых Фондом «Отандастар»¹⁹³.

В Законе «Об Ассамблее народа Казахстана» в числе основных направлений деятельности Ассамблеи указывается поддержка казахской диаспоры в зарубежных странах в вопросах сохранения и развития родного языка, культуры и национальных традиций, укрепления ее связей с исторической Родиной¹⁹⁴. При этом в числе официальных документов Ассамблеи отсутствуют стратегия либо программы, концепции взаимодействия с диаспорой по укреплению ее связей с исторической Родиной¹⁹⁵. Это может привести к разрозненности и фрагментарности в работе. Также в структуре Ассамблеи не закреплены ответственные подразделения по работе с казахской диаспорой, которые могли бы осуществлять мониторинг и оценку, размещать информацию об итогах и результатах проводимой работы в этом направлении¹⁹⁶.

Поддержка казахской диаспоры в вопросах сохранения и развития родного языка, культуры и национальных традиций дублируется в задачах Фонда «Отандастар» и Ассамблеи народа Казахстана.

4.2. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Создать Совет по делам соотечественников за рубежом в качестве консультативного органа, состоящего из числа избранных представителей диаспор из различных стран мира. Это позволит диаспоре вносить свой вклад в формулирование разумной диаспоральной политики и ее участия в национальном развитии, а также для недопущения разрозненности и фрагментарности в общении с диаспорой.

Повысить статус органа, непосредственно занятого в сфере работы диаспорой с уровня Управления в Министерстве иностранных дел до более вышестоящего (Департамента, Комитета) с мандатом, выходящим за рамки консульских дел для улучшения межведомственной координации, сотрудничества и способности продвигать новые инициативы.

На уровне законодательного органа - Парламента РК создать специализированные комиссии, советы, группы по делам соотечественников за рубежом.

192 Об обществе - <https://www.oq.gov.kz/ru/statutory-tasks>

193 Отчет по проекту «Проведение ономастического анализа для картирования казахской диаспоры». Исполнитель: Ракишева Ботагоз Ислямовна, к.соц.наук. Астана, 2022

194 Закон РК от 20 октября 2008 года № 70-IV - https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z080000070_

195 Официальные документы - https://assembly.kz/ru/ank/ofitsialnye_dokumenty/

196 Структуры АНК - <https://assembly.kz/ru/struktury-ank/>

Кроме того, необходимо институционализировать взаимодействие с диаспорой, путем закрепления в зарубежных дипломатических представительствах постоянного штатного специалиста по взаимодействию с диаспорой и закрепление в качестве приоритета для вновь назначенных послов установление контактов с лидерами диаспоры. К примеру, на сайте посольства Республики Казахстан в Российской Федерации содержится раздел «Ответственные сотрудники Посольства по работе с соотечественниками»¹⁹⁷. Министерству иностранных дел необходимо на постоянной основе предоставлять информацию о проделанной работе по расширению связей с соотечественниками за рубежом. Так, по результатам опроса 200 этнических казахов, являющихся гражданами Российской Федерации и постоянно проживающих в Российской Федерации 94,3 процента респондентов ответили, что не участвовали в мероприятиях, проводимых Посольством, Консульствами Республики Казахстан в Российской Федерации¹⁹⁸.

Кроме установления связей и сотрудничества на центральном уровне, местные власти также должны стремиться к установлению партнерских отношений с зарубежной диаспорой. Местные власти должны понимать, как образом интегрировать вклад членов диаспоры в существующие планы местного развития. К примеру, в индикативном плане социально-экономического развития Мангистауской области на 2003–2005 годы содержится анализ ситуации, определение проблем и перспектив их решения, в том числе в сфере миграции населения, где упоминается и про казахскую диаспору за рубежом¹⁹⁹. Необходимо работать над повышением осведомленности и наращиванием институционального потенциала для эффективного управления эмиграцией на местном уровне. Нужно создавать местные базы данных об эмиграции, то есть собирать данные о своих уроженцах за рубежом и включить компонент эмиграции в разработку местных стратегий и мер политики. В качестве новой структуры взаимодействия с диаспорой возможно создание ассоциаций земляков. Так, по результатам опроса, проведенного среди 180 бывших казахстанцев и казахов в Российской Федерации 51,5 процента респондентов, рассматривают в качестве возможного взаимодействия с Казахстаном: помощь «своим» региональным сообществам (в т.ч. русским, немецким и т.д.)²⁰⁰.

Кроме того, уполномоченному центральному государственному органу по работе с диаспорами необходимо заняться вопросами методического руководства местными исполнительными органами в области взаимодействия с диаспорами путем разработки и реализации единых подходов к формулированию задач и функций местных исполнительных органов в данной области.

При определении уровня удовлетворенности населения государственной политикой по работе с соотечественниками, проживающими за рубежом, и репатриантами необходимо в целях обеспечения полноты и достоверности приводимой информации кроме указания юридического лица, проводившего опрос указывать время проведения опроса, метод сбора информации, точную формулировку вопроса, число опрошенных (в том числе в гендерном разрезе) и коэффициент погрешности результатов опроса. Также необходимо указать количество респондентов в страновом разрезе, чтобы понять, принимали ли участие в опросе представители диаспоры из зарубежных стран, которые и являются одним из конечных бенефициаров этой политики.

197 Ответственные сотрудники Посольства по работе с соотечественниками - https://www.kazembassy.ru/rus/diaspora/posolstvo_rabota_s_diasporoi/

198 Отчет по проекту «Проведение ономастического анализа для картирования казахской диаспоры». Исполнитель: Ракишева Ботагоз Ислямовна, к. соц. наук. Астана, 2022

199 Решение Мангистауского областного Маслихата от 20 декабря 2002 года N 23/237 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V02M0001322>

200 Исследование «Поддержка правительства Казахстана в работе с диаспорой в России». Исполнитель: Полетаев Дмитрий Вячеславович, к.э.н. (Российская Федерация). Астана, 2022

